联合国 S/PV.8514



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八五一四次会议

2019年4月23日星期二上午10时举行

纽约

主席： 马斯先生 ……………………………… （德国）

比利时	克涅斯先生
中国	马朝旭先生
科特迪瓦	伊波先生
多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
赤道几内亚	恩圭马·恩东先生
法国	德拉特先生
印度尼西亚	Syihab先生
科威特	奥泰比先生
秘鲁	梅萨-夸德拉先生
波兰	拉多姆斯基先生
俄罗斯联邦	涅边贾先生
南非	恩科西先生
大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾哈迈德勋爵
美利坚合众国	科恩先生

议程项目

妇女与和平与安全

冲突中的性暴力

秘书长关于冲突中的性暴力报告(S/2019/280)

2019年4月11日德国常驻联合国代表给秘书长的信(S/2019/313)

19-11755 (C)





请回收



上午10时20分开会。

通过议程

议程通过。

妇女与和平与安全

冲突中的性暴力

秘书长关于冲突中的性暴力报告（S/2019/280）

2019年4月11日德国常驻联合国代表给秘书长的信（S/2019/313）

主席（以英语发言）：我谨热烈欢迎秘书长、各位部长和安全理事会会议厅中的其他杰出代表。他们今天的出席突出了所讨论议题的重要性。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗、阿尔巴尼亚、阿根廷、澳大利亚、孟加拉国、博茨瓦纳、巴西、柬埔寨、加拿大、智利、塞浦路斯、捷克共和国、丹麦、吉布提、厄瓜多尔、埃及、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、斐济、芬兰、格鲁吉亚、加纳、希腊、危地马拉、匈牙利、印度、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、意大利、日本、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、拉脱维亚、黎巴嫩、利比里亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、墨西哥、黑山、摩洛哥、缅甸、纳米比亚、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、巴拉圭、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、卢旺达、塞内加尔、塞尔维亚、斯洛文尼亚、西班牙、斯里兰卡、苏丹、瑞士、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、乌拉圭和越南代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉•帕滕女士；诺贝尔和平奖获得者德尼·穆奎格博士；诺贝尔和平奖获得者纳迪亚·穆拉德女士；大律师阿迈勒·克隆尼女士；以及塔马齐格特妇女运动共同创始人兼主任伊纳斯·米洛德女士。

根据安理会暂行议事规则第39条，我还邀请下列人士参加本次会议：红十字国际委员会常驻联合国观察员罗伯特·马尔迪尼先生；欧洲对外行动署促进性别平等和执行联合国安全理事会关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议问题首席顾问玛拉•马里纳基女士阁下；北约秘书长妇女、和平与安全问题特别代表克莱尔·哈钦森女士；非洲联盟常驻联合国观察员法蒂玛·基亚里·穆罕默德女士阁下；以及中部非洲国家经济共同体常驻联合国观察员让娜·达克·拜热夫人阁下。

我提议安理会根据暂行议事规则和这方面的惯例，邀请观察员国罗马教廷常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/280，其中载有秘书长关于冲突中的性暴力报告。

我还提请安理会成员注意文件S/2019/313，其中载有2019年4月11日德国常驻联合国代表给秘书长的信，转递一份关于所审议项目的概念文件。

我现在请秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下发言。

秘书长（以英语发言）：我感谢德国及其外交部长海科·马斯先生阁下主持本次重要辩论会。我欢迎诺贝尔和平奖获得者纳迪亚·穆拉德女士和德尼·穆奎格博士，并感谢他们所做的杰出工作。他们的倡导工作强调了我们为处理冲突中性暴力犯罪所采取对策的两个重要因素：呼吁伸张正义和需要支持并援助受害者。虽然他们的工作源于伊拉克和刚果民主共和国，但其努力具有全球影响。联合国自豪地与受害者和幸存者合作，支持他们开始的运动。我还欢迎伊纳斯·米洛德女士和阿迈勒·克隆尼女士，并感谢她们的积极行动和倡导工作。

冲突中性暴力问题特别代表的任务和办公室成立已有十年。在过去十年中，对冲突中的性暴力犯

罪、此种罪行对国际和平与安全的影响、预防和终结这类犯罪所需的对策以及幸存者所需的各种服务的理解发生了范式转变。这是个人、政府、非政府组织和机构倡导和行动的结果。我赞扬包括安理会在内的所有相关各方，安理会为解决该问题建立了强有力的规范框架。越来越多的政府表示愿意伸张正义，为幸存者提供服务。倡导团体毫无疑问地表明，性暴力被蓄意用作一种战争策略，用来恐吓人民、将社区民众非人化并破坏社会稳定，从而使他们数年甚至数十年难以恢复。

当地民间社会组织，其中许多是妇女组织，站在我们努力预防这一犯罪并为其提供补救的最前列，它们应获得我们的大力一贯支持。英雄个人，包括今天与我们在一起的英雄，表现出巨大的勇气，公开讨论最经常发生在妇女和女孩身上的这一罪行造成的巨大持久伤害。

联合国系统已加紧采取行动，执行安理会通过的关于妇女与和平与安全的各项决议。仅举几个例子，联合国维和人员现在接受旨在预防和应对冲突中性暴力行为的持续培训。我们加强了调查性暴力和性别暴力犯罪的能力，向联合国调查委员会以及国家和国际法院派出专职调查员。我们改进了关于此类犯罪的数据和分析——这是成功预防的重要基础。我们支持各国政府改善其应对措施以及为幸存者提供的服务。

尽管做出了所有这些努力，但实地的现实并没有改变。性暴力仍然是世界各地冲突的一个可怕特征。

在我的整个职业生涯中，从刚果民主共和国到前南斯拉夫，我曾听到各战区所发生性暴力行为的第一手报道。去年在孟加拉国，罗兴亚难民告诉我，在逃离缅甸之前，妇女和女童在家中遭到轮奸。正因为如此，红十字国际委员会主席彼得•毛雷尔和我今年早些时候承诺加紧努力防止和终结这种罪行，并将受害者和幸存者作为我们对策的中心内容。与此同时，我们敦促各国政府采取更多措施解决这一问题并支持幸存者。

我们必须认识到，冲突中的性暴力在很大程度上影响到妇女和女童，因为该问题与更广泛的性别不平等和歧视问题密切相关。因此，预防工作的基础必须是，在冲突前、冲突中和冲突后，在所有领域促进妇女权利和性别平等。这必须包括妇女充分有效地参与政治、经济和社会生活，并确保可以诉诸司法和安全机构以及这些机构作出灵敏反应。

我们还必须认识到，冲突中的性暴力、性别不平等和歧视以及暴力极端主义和恐怖主义之间存在联系。极端主义分子和恐怖主义分子往往将自己的意识形态建立在征服妇女和女童之上，并以各种方式——从强迫婚姻到事实上的奴役——利用性暴力。性暴力继续助长冲突，严重影响持久和平的前景。

我的报告（S/2019/280）概述了一系列建议，旨在提供一种全面的办法处理冲突中的性暴力问题。预防是贯穿各项建议的一个强有力主题。我鼓励安理会将预防冲突中的性暴力纳入其所有针对具体国家的决议以及和平行动的任务。我也鼓励安理会将与冲突有关的性暴力问题充分纳入其各制裁委员会的工作，并将防止这些罪行的措施纳入其安全部门和司法改革举措。在安理会建立和平努力的背景下加强预防也至关重要。

当妇女成为维和特派团的一分子，我们知道，报告和防止性暴力的情况就会增加。当妇女坐到和谈桌边，就更有可能追究这些罪行的责任。当妇女参与停火监测，她们可以确保监测和报告性别犯罪。

我的建议还强调，必须加强正义和究责制度。尽管有少数引人注目的定罪，但冲突中性暴力不受惩罚的现象十分普遍。这其中大多数犯罪从未被报告或调查，更不用说被起诉。我的建议包括加大力度支持国家当局改革法律，提高其调查和起诉这些罪行的能力，保护作证的幸存者免受羞辱，不必害

怕报复。建议还强调必须为幸存者及其家人提供更多支持，包括医疗保健、赔偿和其他援助。

我赞扬穆奎盖博士努力创建一个支持受害者的全球基金，并呼吁所有会员国捐款，使该基金能够改变受影响者的生活，并提供一定程度的补救。

我感谢安理会成员过去十年来的领导。该议程得益于安理会成员的承诺和共识，我也鼓励安理会成员继续共同努力调解分歧。应对这些罪行的全球措施必须确保惩罚施害者并全面支持幸存者，同时充分尊重他们的人权。我们可以而且必须携手用正义取代有罪不罚，用行动取代无动于衷。

主席（*以英语发言*）：我感谢秘书长的通报。

我现在请帕滕女士发言。

帕滕女士（*以英语发言*）：首先，我要感谢德国的领导，感谢其联邦外交部长海科·马斯先生阁下亲力亲为地召开本次公开辩论会。

我自豪地同参与我们共同事业的两位英雄——2018年诺贝尔和平奖得主纳迪亚·穆拉德女士和德尼·穆奎格博士一道，为这一恶劣罪行的幸存者发声。他们得奖是所有幸存者的胜利。我也要感谢伊纳斯·米洛德女士来到这里，加强受冲突中性暴力影响的土著妇女的声音，并感谢阿迈勒·克隆尼女士今天来到我们中间。

在安全理事会确立该任务授权以来的10年中，一项经常被称为“历史上最无声的沉默”的罪行引起了国际社会的注意，全球行动前所未有地升级。安理会发挥了关键作用，认识到将性暴力用作战争和恐怖主义策略对国际和平与安全构成了根本威胁，需要集中的战略性安全和司法对策来防止这种罪行，并为幸存者提供全面服务。

尽管污名和其他社会障碍导致性暴力的长期少报，但我们现在对其多种形式、驱动因素和影响以及幸存者所面临的破坏性生理、心理和社会负担有了更多了解。过去十年中，防止性暴力已被纳入各项和平协议和停火核查框架，各国政府和区域组织与联合国签署了联合公报和合作框架，作为联合行动的基础。现已向国家安全和司法部门人员提供技术援助，以加强究责制度。联合国维和人员正在接受更加一致的培训，使行动有更加万全的准备，以防止冲突中的性暴力。

然而，经过十年的一致关注和行动，我们必须面对的现实是，决议、政策、协议和承诺的执行仍然缓慢，这些罪行的刑事责任仍然难以追究。我们尚未持续或切实地改善实地局势。战争仍在妇女和女童的身上肆虐，也在为了争夺她们的身体而打响。性暴力摧毁个人，破坏和平与发展前景，这种情况之普遍，给人类蒙上了巨大的阴影。之所以使用这种手段，正是因为它是针对个人、摧毁整个社区的有效手段。性暴力助长冲突，严重影响持久和平的前景。受害者往往因其实际或被认为的族裔、宗教、政治或部族归属而成为目标。

我在去年访问南苏丹时，对性暴力极端残忍的性质感到震惊，这种暴力是按照族裔划分实施的，侵害妇女和女童，甚至小至4岁的儿童。我与几天前刚刚逃离西赤道州的袭击并抵达朱巴平民保护点的族群成员见面。当时他们完全处于惊恐的状态，描述了恐怖统治、恶行的规模和所使用的残忍手段，包括轮奸和绑为性奴。

性暴力一直是赶走某些族群、驱逐某个不受欢迎的群体或夺取有争议土地或资源的大战略的一部分。它依然是被迫流离失所现象的驱动因素和结果。在孟加拉国的科克斯巴扎尔，我与罗兴亚妇女和女童见了面，她们描述了缅甸若开邦北部军事清除行动中普遍的暴行模式，包括轮奸。在利比亚，我们已经看到，在移徙过程中会出现新的或更严重的脆弱性，导致一旦流离失所就无法获得资源或法律地位的那些人遭到强奸、贩运以及性剥削和性虐待。

冲突造成的绝望经常以保护为名导致进一步的虐待。父母会把女儿嫁给一个陌生人，以免她被许多人强奸，请想象一下这是多么绝望。在伊拉克，

我遇到了被达伊沙绑架的妇女——包括耶西迪人、土库曼什叶派和基督教妇女——她们面临着痛心的选择，要么抛下因冲突相关性暴力而出生的孩子，以便重新融入社区，要么因为不忍心抛弃孩子而根本不回家。在波斯尼亚、哥伦比亚、叙利亚、伊拉克、非洲之角、刚果民主共和国和西非旷日持久的冲突之后，这类儿童可能达数千之多。他们遭到边缘化，缺乏法律地位，这是全球的和平与安全关切，因为他们特别容易受到武装团体的激进化影响和招募。

在尼日利亚的迈杜古里，我见到了逃离“博科哈拉姆”之手的妇女和女童。我与几十名女性坐在一间屋子里，数了数她们怀里的那么多婴儿。我所震惊的是，她们告诉我，她们与“博科哈拉姆”掳走自己的人相处时过得更好，因为她们从被一名男子绑架和强奸，变成每天在营地遭受性暴力，并且不得不出卖自己的身体来养活孩子。

必须要让“博科哈拉姆”、达伊沙或青年党等恐怖团体性暴力的受害者能够有尊严地返回，并为他们提供服务，而不是将之视为附属品或情报资产。考虑到这些团体正在如何利用性暴力作为恐怖主义策略和推进政治、军事和经济目标的手段，这一点就更加重要。他们把性奴役和强迫婚姻作为奖惩制度的一部分，通过这种制度，他们巩固了权力，建立了一个按照自己的形象和信仰铸造的世界秩序。

在我所到之处，我看到了各种各样的幸存者，他们需要量身定制的服务和干预。这包括各个冲突地区受到特别严重影响的妇女；日益成为侵害对象的儿童——侵害儿童是为了摧毁社区未来——在拘留和审讯中经常遭受性暴力的男子和男孩；妇女人权维护者和报道性暴力的记者以及因性取向或性别认同而成为目标的男女同性恋者、双性恋者、变性人和双性人群体成员。

目前再紧迫不过的是确保所有幸存者获得全面保健服务，包括性健康和生殖健康，以及心理和法律支持。这是秘书长在其建议中阐述的以幸存者为中心办法的核心，也是我上任以来所确立的战略优先事项的核心支柱。

然而，我们要想首先防止这些罪行发生，就必须直面这一难以接受的现实，即在世界各地的武装冲突中，强奸妇女、儿童或男子在很大程度上仍然是“无代价的”。为了扭转这一趋势，我们必须增加那些在冲突中实施、指挥或纵容性暴力的人需要承担的成本和后果。我们必须将数百年的有罪不罚文化转变为问责文化。因此，我们必须把通过司法和问责来予以威慑和预防作为优先事项。

今后的关键挑战之一将是如何确保年复一年被秘书长列名的冲突各方遵守国际法和安全理事会决议。在今年列出的49个当事方中，有36个非国家行为体没有作出预防性暴力的承诺，其中大多数已被列名6年或6年以上。如果这些当事方认为他们的行动既不受监测，也不承担后果，他们就没有动力停止违反行为。我敦促安全理事会考虑采取更多有针对性的措施，对这些当事方施加压力。

与此同时，把幸存者作为我们所有行动核心的做法需要综合的司法和问责理念，同时确保幸存者获得重建生活所需的谋生支持和国家根据国际法义务应作出的赔偿。因此，我谨强调秘书长关于会员国适当考虑设立幸存者基金的建议。

最后，我们必须认识到，世界各地冲突局势中的民间社会组织仍是在第一线实施保护的最重要行为体。我们必须支持各种此类民间社会行为体，这是我们总体预防战略的核心。

我谨感谢安全理事会成员认真审议了秘书长的建议纲要。德国在纲要基础上提出的决议草案将是在加强司法和问责制以及在我们所有干预措施中采取以幸存者为中心做法方面向前迈出的重要一步。

世界各地冲突局势中如此多的妇女、儿童和男子极易遭受性暴力，现在必须把我们的决心凝聚起来，化作防止此类犯罪的明确行动。至关重要的是，我们必须把承诺化作行动，把决议化作解决办

法。现在是时候了：国际社会应当聚焦此类罪行和犯下这些罪行的人，并且发出一个明确信息，即世界不会容忍把性暴力作为战争和恐怖主义手段的做法。

主席（*以英语发言*）:我感谢帕滕女士的通报。

我现在请穆奎格博士发言。

穆奎格博士（*以法语发言*）：主席先生，我谨感谢你邀请我在本次关于冲突中性暴力的公开辩论会上发言。

首先，请允许我和安全理事会分享十多年前我在安理会第一次发言后铭刻在我记忆中的一段回忆。一个常任理事国的外交官问道："我们为什么在这里谈论这个问题？"这一记忆提醒我们，我们在处理这一问题上取得了很大进展，人们现在认识到，这个问题影响我们的共同良知和人性，并与国际和平与安全密不可分。

我欢迎安全理事会愿意继续把"妇女与和平与安全"这一项目置于国际社会关注的中心及其议程上。自第1325（2000）号和第1820（2009）号决议通过以来，性暴力与国际和平与安全之间的联系已得到明确确立，强奸作为一种战争策略已被充分确认为战争罪、危害人类罪，甚至是构成灭绝种族罪的行为。这是向前迈出的显著一步，因为在能够解决一个问题之前，首先必须认识到这个问题。这些法律发展使得今天任何政治或军事领导人都不能无视或忽视这样一个事实，即把强奸和性暴力用作统治和恐怖的手段是违反国际法的。

我们支持所有旨在禁止这些野蛮行径的倡议，我们亲眼目睹这些行径的时间已经太久，我们希望看到联合国和各个国家对武装冲突中性暴力的实施者和煽动者采取制裁措施。我们认为，必须让当地民间社会组织充分参与预警和快速反应机制，并参与收集性犯罪数据，这些数据将被传送到在地方、国家、区域和全球各级建立的性暴力监测中心，而这些中心将尽快将这些数据转递联合国制裁委员会的审查机制。

在潘奇，我们建立了一个包括医疗、心理、社会经济和法律援助在内的综合护理模式。我借此机会提醒安理会，根据第2106（2013）号决议，必须把对受害者的这种护理视作其康复的人权。我们的经验告诉我们，只有正义得到伸张，幸存者的康复过程才算完成。正因为如此，我们完全支持秘书长报告（S/2019/280）之中的建议和冲突中性暴力问题秘书长特别代表的工作。

同样，我们欢迎德国主动提出一项新决议，因为这项决议特别强调，有必要承认因强奸而出生的儿童的身份和采用以幸存者为中心的综合办法，并且有必要实施制裁、伸张正义、要求问责和提供赔偿。

我们鼓励在国家和国际层面做出各种努力，打击有罪不罚现象，并鼓励诉诸特别法庭。我们希望，刚果民主共和国以及正在经历类似情况的所有国家都能设立此类法庭。我们还将继续呼吁努力摆脱暴力和独裁统治的国家配备过渡期正义工具。必须净化安全机构和安全部队，受害者不仅有权获得优质护理，而且有权获知真相，得到正义。提供赔偿不仅使受害者的康复和重返社会进程变得完整，而且还可使社会认识到所造成的痛苦，与污名化、歧视和性别不平等现象作斗争，并防止性暴力罪行重演。

我们希望，国际社会将承诺设立一个基金，以满足幸存者的需求，并填补国家和国际法律体系中现有的漏洞。这一机制将包括为无视其责任或需要支助以履行其责任的国家的赔偿方案和项目提供资金。如果正义得不到伸张，如果各国未能倾听受害女性的声音，给予其尊严，或者未能让她们充分参与建设和平和重建社会，就不会有持久和平。

无论我走到世界的哪个角落，都能听到幸存者——如与我一道获得诺贝尔和平奖的纳迪亚·穆拉德——的声音，她们的证词是活生生的证据。我们绝不能对她们的呼声无动于衷。同时，20年来，打击性暴力的规范性框架不断完善。证据有了。相

关的记录也有了。人类社会此时不为受害者伸张正义，更待何时？我们敦促今天在座的决策者和官员通过决议草案S/2019/328，从而拿出必要的勇气和政治意愿，弥合现有的法律与实际执行之间的距离，并为建立一个冲突中没有性暴力的更美好世界做出贡献。

主席（*以英语发言*）:我感谢穆奎格博士的通报。

我现在请穆拉德女士发言。

穆拉德女士（*以阿拉伯语发言*）:主席先生，首先，我谨感谢秘书长、德国政府和你——德国外长——以及安理会成员给我机会参加本次重要的公开辩论会，讨论世界各地对妇女犯下的性暴力罪行。性暴力已成为一个需要我们所有人作出反应并找到解决办法的危险问题。我欣见，安理会今天决定讨论这一令我们所有人关切的问题。

我们在谈到现代有系统的性暴力犯罪时，不能不讨论“达伊沙”对伊拉克和叙利亚境内的雅兹迪妇女所做的一切。当地社区和国际社会眼看达伊着着奴役数以千计的雅兹迪妇女和女童，但是，没有人出来干涉，阻止他们。针对雅兹迪人的种族灭绝行为仍在继续，整个社区的社会结构已被撕成碎片。达伊沙使整整数代人的希望和愿望化为泡影，他们阻止我们奉行自己的习俗和传统。它迫使种族灭绝幸存者生活在缺乏最基本生存手段的营地里。我们所在地区境内有几十座乱葬坑。达伊沙掳走雅兹迪妇女，将她们作为奴隶出售，并将其用作对付我们社区的武器。

在未能——或者更准确地说——没有保护这些妇女和儿童免遭性奴役，没有保护这样一个少数民族免遭种族灭绝的情况下，我们作为国际社会和人类，应该承担起责任，拯救2014年以来失踪并仍被囚禁的人，使他们重获自由。我们一再要求国际社会、各国和各国政府设立一个工作组，负责拯救雅兹迪妇女和儿童，但毫无效果。我们的呼吁无人理会。这种结果是我们的集体失败。我们非常清楚，这些妇女遭受了性暴力，并被达伊沙在伊拉克和叙利亚境内买卖。是什么在阻止我们拯救她们？今天，数以千计的受害者和幸存者生活在条件恶劣的流离失所者营地中。因为遭受性暴力，她们已饱受创伤，痛苦不堪。我想说的是，我们是可以采取一些步骤来防止性暴力犯罪的，如果未能这么做，就必须承担起责任，采取行动，向那些遭受性暴力的人提供一切可能的支助。

我的雅兹迪女同事曾在达伊沙的魔爪下遭受性暴力。她们不顾被污名的风险，克服恐惧，打破沉默，公开讲述自己的遭遇，希望此举能够为她们带来正义和支持，并促使国际社会制止此类罪行。然而，迄今为止，没有一个人因为对雅兹迪妇女犯下性奴役罪而受审，35万多名雅兹迪人仍流离失所，栖身难民营。他们几乎占伊拉克雅兹迪人口的80%。国际社会眼看着我的民族遭受将近五年的种族灭绝，却没有人认真地采取任何步骤拯救那些幸存者。我们数次在联合国发言，但是，迄今未见到任何实际措施，比如，重建我们所在的地区，将施害者绳之以法，或是将受害者和流离失所者送回家园。我们需要的是在实地认真采取的行动，而不是口号。

我们原希望我们的证词将使达伊沙成员受到法律的制裁。但是，今天仍有数以千计的达伊沙成员逍遥法外，虽然已有数千达伊沙成员被拘押，但他们一直未受到审判。将种族灭绝行为的实施者和那些将雅兹迪妇女用作战争武器的人绳之以法，这就是我们今天的要求。他们必须被移交给专门的国际法庭，并因实施种族灭绝以及对妇女和儿童犯下性暴力罪而受到起诉。这么做将向其他人发出信息，并有助于防止将来发生类似罪行。

最后，安全理事会通过了第2379（2017）号决议，成立了一个调查小组，调查达伊沙所犯罪行，支持追究责任，为受害者伸张正义。这是朝着正确方向迈出的一步，尽管这一步迈得有点晚。我们希望，在卡里姆·汗先生和联合国促进对达伊沙/伊黎伊斯兰国在伊拉克境内所犯罪行追究责任调查组继

续收集证据的过程中，安理会将继续提供支持。安理会和国际社会也有责任起草一项决议，确保性暴力受害者得到全面支持，包括物质、心理和健康等方面的支持。

主席（以英语发言）:我感谢穆拉德女士的发言。

我现在请克卢尼女士发言。

克卢尼女士（以英语发言）:我谨感谢德国政府邀请我今天在安全理事会就冲突中性暴力的责任追究这一话题发言。我很荣幸忝列这样一组杰出的发言者。

在与纳迪亚·穆拉德——她是我的客户、朋友，也是我非常钦佩的人——一起准备这次发言时，我回想起了我们第一次见面时的谈话。纳迪亚告诉我，她遭到了12名伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）男人的蹂躏，被他们奴役并遭到了他们的残酷对待。她讲述了她母亲和兄弟被谋杀的事。她给我看了手机上从伊黎伊斯兰国收到的威胁信息。当时我想到，她从未表达过对自己生命或安全的恐惧。相反，自那天起，她只提到过一种恐惧，即当这一切都结束时，伊黎伊斯兰国的男人们只会剃掉胡须，回到正常生活，正义得不到伸张。

我是纳迪亚和其他遭到伊黎伊斯兰国绑架、买卖、奴役和强奸的雅兹迪妇女和女童的法律顾问，我的通报内容是追求正义。但从一开始我就清楚地看到，这将是一个挑战。世界大国都在关注军事解决方案，无人愿意谈论正义。因此，我们把注意力聚焦在一项当务之急上:我们不能让证据消失。因此，穆拉德女士和我来到联合国，求助于安全理事会。我们请安理会派遣一个调查小组前往伊拉克收集伊黎伊斯兰国的犯罪证据，以便有一天可以进行审判，实现正义。

在联合王国的有力领导以及伊拉克和美国的支持下，经过数月的宣传，纳迪亚和我一起坐在这个会议厅里（见S/PV.8052），看着15人举手赞成通过第2379（2017）号决议。我们欢迎任命知名律师卡里姆·汗先生领导安全理事会第2379（2017）号决议所设调查小组，并为四周前该小组与伊拉克当局一起开始挖掘乱葬坑和辨认受害者遗体的那一刻欢呼。对许多雅兹迪家庭来说，任何刑事调查的第一步都是宣泄情绪的时刻，我们振奋地听说调查正在伊拉克全面展开。

我们也在世界各地的国家法院看到了里程碑式的进展。在美国，我代表被关押在伊黎伊斯兰国成员乌姆·赛义夫屋中的雅兹迪妇女和女童，和她们一起被关押的还有我们所知的少数几名伊黎伊斯兰国性暴力的非雅兹迪受害者之一，一位名叫凯拉·穆勒的美国人质，她在残酷条件下被关押了18个月以上，并多次遭到伊黎伊斯兰国头目阿布·巴卡尔·巴格达迪的强奸。乌姆·赛义夫并未对她的女性同伴表示声援。她把她们锁在一个房间里，唆使人殴打她们，并给她们化妆，为强奸做准备。我请求将她移交美国，为这些罪行接受法律制裁。

在法国，我在一起起诉拉法基公司的案件中代表雅兹迪受害者，该公司向伊黎伊斯兰国支付了数百万美元，是第一家被指控与该集团合谋犯下危害人类罪的跨国公司。

在德国，我在一起案件中代表一名雅兹迪受害者，德国最高法院在该案中确认，对一名伊黎伊斯兰国指挥官的性奴役指控构成种族灭绝。这是全世界首次在司法上确认这一点。

两周前我在慕尼黑，那里现在已经开始对一名伊黎伊斯兰国成员针对一名雅兹迪受害者犯下的国际罪行举行第一次审判。在该案中，我代表一名5岁雅兹迪儿童的母亲，该名儿童被奴役，被绑在窗上，在酷热的户外慢慢渴死。任凭此事发生的伊黎伊斯兰国成员现在面临着属于战争罪的谋杀指控。

这些是重要的里程碑，我谨特别感谢过去几年与我密切合作的德国检察官，感谢他们带着决心和专业精神审判这些案件。但我要极明确地指出，幸存者想要的正义远不止如此，国际社会应当为她们采取的行动也远不止如此。

让我们记住，伊黎伊斯兰国对妇女和女童犯下的罪行是当今时代前所未有的罪行。伊黎伊斯兰国控制着联合王国那么大的领土，统治着800多万人。据估计，来自110个国家的4万余名外国作战人员在伊拉克和叙利亚加入了伊黎伊斯兰国的行列。但是将他们绳之以法的问题几乎没有引起人们的关注。然而，如果我们现在不采取行动，那就太晚了。数千名犯罪者，包括部分最高级别的人，被联盟支持的叙利亚民主力量关押在叙利亚。这些武装力量称，它们“缺乏长期关押他们所需的后勤支持”，而特朗普总统警告说，如果欧洲找不到办法来审判外国作战人员，美国将“被迫释放他们”。

另有数千名伊黎伊斯兰国成员被关押在伊拉克，但联合国称那里的审判缺乏正当程序，只提出恐怖主义这一项指控，没有证人，并迅速执行处决。这些审判都不能为雅兹迪人伸张正义。它们让受害者没有机会直视虐待者的眼睛，告诉世界伊黎伊斯兰国的所作所为。指控中不包括性暴力，像种族灭绝这样的罪行甚至都没有记录在案。

这种情况必须改变，现在有独特的机会来进行国际问责，因为数千名伊黎伊斯兰国好战分子被关押，联合国小组正在收集证据，幸存者正在等待作证，也因为该地区的人民呼吁进行国际审判。在叙利亚，叙利亚民主力量呼吁设立“一个起诉外国作战人员的特别国际法庭”；在伊拉克，库尔德地区政府也发出了类似的呼吁。

与此同时，安理会自身已经表明，伊黎伊斯兰国通过谋杀和强奸实施的种族灭绝是对国际和平与安全的威胁。当安理会就卢旺达和波斯尼亚境内的此类罪行得出类似结论时，它设立了法庭，以审判犯罪人。但是如果今天巴格达迪被捕，他将由谁来审判？安理会可以考虑以下四种选择。

首先，正如许多雅兹迪幸存者呼吁的那样，安理会可以将局势提交给国际刑事法院（国际刑院）。不幸的是，这样做的可能性似乎越来越小。美国政府最近通过其国家安全顾问约翰·博尔顿和国务卿迈克·蓬佩奥表示，国际刑院“对我们来说已经死了”，可以不让支持国际刑院某些调查的人进入美国，冻结他们的资产，甚至可能将其逮捕。

安理会的另一个常任理事国也对国际刑院发出了类似的毁灭性打击。一名俄罗斯高级官员上个月在本会议厅称，俄罗斯永远不会再将局势提交国际刑院，也永远不会“帮助我们在安全理事会的同事建立更多这样的法庭”。此外他补充说，也许这一整项国际司法实验甚至根本就不应该开始。性暴力幸存者只能希望安理会找到办法打破僵局，但还有其他办法可以伸张正义。

第二种选择是，相信正义的志同道合的国家可以通过条约设立法院。这可以由打击达伊沙全球联盟的成员国来完成，其中许多国家今天都派代表出席了会议。毕竟，如果79个国家能够走到一起，在战场上打击伊黎伊斯兰国，它们为什么不能在海牙或是该区域的某个地方建立一个法院？全球联盟称其使命是“确保伊黎伊斯兰国的持久失败”，但这没有正义就不可能实现。正如联盟成员自己承认的那样，军事失败本身并不是持久的，因为只要我们不消除伊斯兰国背后的思想，它就会打着新的名号重新集结。

第三，如果安理会和全球联盟都不采取行动，那么欧洲联盟（欧盟）可以。欧盟最近帮助在海牙设立了一个特别法庭，处理在科索沃犯下的国际罪行。该法院得到了所有欧盟国家以及美国、加拿大、挪威、土耳其和瑞士的支持，其案件由国际检察官和法官处理。在伊拉克的支持下，欧盟和志同道合的国家可以对伊黎伊斯兰国的罪行采取相同行动，或者欧盟可以扩大欧洲检察官办公室的任务授权，使之涵盖国际罪行，并建立一个对这些罪行拥有管辖权的欧盟新法院。

第四，伊拉克可以与联合国签订条约，如同为塞拉利昂和柬埔寨所做的那样，设立一个混合法庭以起诉应对国际罪行负责者。

这些解决方案中没有一个没有复杂性或不要付出代价，并且没有一个能够取代在国家法院同任何国际法院一起进行可信审判的必要性。但是，安理会今天正在审议的决议草案注意到世界各地战争中的性暴力普遍存在，并且安理会对在消除冲突中性暴力方面进展缓慢深为关切。我同意，我们正面临性暴力“疫情”。我相信，伸张正义是一帖解毒药。

因此，我今天恭敬地向安理会建言：虽然正在审议的决议草案将是向前迈出的受欢迎的一步，特别是鉴于它加强针对性暴力实施者的制裁制度，但我们必须更进一步。如果安理会无法防止战争中的性暴力，那么安理会至少必须惩罚它。正如凯拉•穆勒和其他被伊黎伊斯兰国劫持的美国人质的父母所说，当此类罪行在公开法庭上公布与众时，像他们这样的受害者的声音可以被听到，他们的伤痛可以开始愈合，我们就可以希望正义能够制止这种危害人类罪。

因此，我们必须维护国际正义，而不是放弃它，因为正义并非不可避免：正义不会从天而降。如果当权者，包括在座各位不把正义当作优先事项，就根本没有机会伸张正义。

第二次世界大战结束后，战胜国，即英国、法国、俄罗斯和美国问了自己一个关于纳粹的问题，这个问题同我们现在就伊黎伊斯兰国问的问题一模一样，那就是：当谈到战争时，我们是否应该真正关心正义？时任联合王国外交和联邦事务大臣安东尼•伊登先生认为，纳粹如此罪大恶极，以至于他们不属于任何司法程序范围。

其他人则认为,作秀式审判或大规模处决将是更好的回应。但美国在罗斯福总统和杜鲁门总统的领导下推动进行审判，因为美国说，建立有关纳粹恐怖主义体系的记录是重要的。美国检察官在纽伦堡审判的开场白中说，他这样做是因为“我们试图谴责和惩罚的那些不公正的事是如此地故意而为的、是有害和有破坏性的，以致于文明世界无法容忍它们被忽略不计，因为它无法承受它们再度发生”。

这是安理会的纽伦堡时刻，这是安理会站在历史正确一边的机会。安理会有责任对纳迪亚和成千上万妇女和女孩有个交代，她们必须看着伊黎伊斯兰国成员剃掉胡须并恢复正常生活，而她们、受害者却永远不能恢复正常生活。

自从纳迪亚决定勇敢地说出她和她的人民所遭受的恐怖之后，她获得了许多荣誉。她获得了头衔、奖项、感谢的话及提供协助的承诺。但是，她会立即用其诺贝尔和平奖换取获得她真正想要的东西的机会，即在法庭上面对那些谋杀了她的母亲和她的兄弟的人以及那些残忍地一再强奸她的人。

现在是时候安理会把正义作为优先事项，以便历史能够记录所发生的事情，以便我们能够阻止它再次发生；是时候安理会真正地向那些像纳迪亚一样已经遭受太多苦难的人表示敬意了。

主席（以英语发言）：我感谢克隆尼女士的发言。

我现在请米洛德女士发言。

米洛德女士（以英语发言）：我叫伊纳斯•米洛德。我的人民是阿马齐格人，他们是利比亚的原住民。我出生于1990年，在距离的黎波里约100英里的纳夫萨山区的一个阿马齐格小镇耶夫兰（Yafran）长大。

自2011年革命以来，我一直在利比亚与受性暴力和性别暴力影响的土著妇女和女孩以及流离失所者和移民群体一道工作。今天，我不仅代表我的人民、阿马齐格人，而且还代表利比亚的所有妇女。我以塔马齐格特妇女运动、一个从跨部门女权主义角度对利比亚土著问题进行研究和宣传的组织的主席身份发言，我今天还代表非政府组织妇女与和平与安全问题工作组发言。

上周，联合国支持的旨在使利比亚走上民主和选举道路的全国和平会议不得不推迟举行。正如秘

书长特别代表加桑•萨拉梅先生所指出的那样，当人们面临遭到枪击和空袭的危险时，不能要求他们参加会议。

在哈利法•哈夫塔尔将军对的黎波里发动军事攻击后的数周内，随着平民死亡人数增加，数千人逃亡，以及人道主义危机加深，我思念我的家人。我想到的不仅是他们目前面临的严重威胁，而且还想到他们几十年来在卡扎菲政权下不得不忍受的现实。2011年，我们走上街头，要求自由和结束镇压，要求民主权利。

然而，在联合国促成了政治协议八年之后，我国仍然陷于危机之中，我们对变革的希望破灭了。2014年冲突再起，增加了性暴力和对妇女安全的威胁，包括对妇女和男子，特别是国内流离失所者、土著和其他少数群体以及妇女人权维护者的普遍性虐待。

2018年，我们从全国各地利比亚人那里收集了数百个关于其经历的主要影响到妇女和女孩的性暴力和基于性别的暴力的故事。男子和妇女提供的大多数证词概述了人身暴力、强奸，性骚扰、辱骂、绑架及家庭暴力的共同模式。他们的故事突出了两个无可争辩的事实。

首先，由于武装团体的存在和武器的广泛可获得性而得到加强的死板苛严的父权制规范，是造成基于性别的暴力和妇女缺乏安全的主要原因。

第二，基于性别的暴力存在于从和平时期到冲突时期，从公共空间到私人生活的连续体中。

尽管联合国实行了武器禁运，但武器继续不受限制地流入我国。由于每个家庭普遍拥有武器，暴力往往升级为致命的结果。父权制的家庭荣誉观念加上害怕遭到报复，确保家庭暴力以及性暴力和基于性别的暴力很少被举报。由于存在了数十年的对我们社区根深蒂固的歧视，土著妇女甚至被进一步边缘化。

数百名土著妇女成为性暴力和基于性别的暴力的目标，仅仅因为她们属于特布族、图阿雷格族以及我自己的阿马齐格族。

2016年，我的朋友在与她的兄弟一道从的黎波里前往纳夫萨山区的路上被一个武装团伙轮奸。五名武装男子拦住她，殴打她的兄弟并性侵她。他们告诉她，阿马齐格族女人应该被强奸。

在我的个人生活和工作中，我认识了许多其他人，她们是性别暴力的受害者，她们的故事仍然笼罩在沉默之中。由于污名、害怕遭到报复以及对司法系统缺乏信任而导致的长期报告不足，加剧了冲突各方施害者不受惩罚的现象。

对许多利比亚人而言，国内流离失所已成为生活的永久特征。利比亚境内100万国际移民中有40％是妇女。因无法获得基本的人类必需品，如安全住所、食品和药品，流离失所的妇女以及少女和少男特别容易遭受暴力侵害。他们遭绑架甚至强奸，而且往往遭不同肇事者、包括武装团体和国家行为体的多次绑架。妇女和男子都因性暴力和基于性别的暴力而受到影响。

男子和男孩成为目标，特别是在利比亚拘留中心和监狱中。在利比亚拘留中心，一种普遍报道的酷刑是强迫男子站成一圈观看强奸，有时还让他们观看谋杀妇女的行为。任何人若有所动作或大声说话，都会遭到殴打或杀害。在大多数情况下，不存在任何满足女性幸存者需求的服务，对男性幸存者就更不用说了。

针对男子和男孩的暴力的一个特征——也是污名化的一个原因——是根深蒂固的关于男子坚不可摧的假设。因此，从男性和女性两个方面来挑战有害的性别规范和态度，对于解决基于性别的暴力和军事化的根源至关重要。

跟许多利比亚人一样，这场革命也改变了我的生活。通过这场革命，我懂得了成为一名活动分子意味着什么，为什么这不仅对妇女或我自己的民族——塔马齐格特人——十分重要，因为我们被剥

夺社会、文化和政治权利已有几十年，而且对所有利比亚人都很重要。

妇女人权维护者的工作，一方面对于保护利比亚的基本人权及和平与安全至关重要，另一方面对于为性暴力和基于性别的暴力幸存者提供食物、医疗保健和免费咨询等救生服务也至关重要。然而，针对妇女的袭击仍在增加:自2017年以来，记录在案的案件已超过10起。性暴力和基于性别的暴力被系统地用来恐吓和压制妇女活动分子和政治人物。对我们开展活动进行报复以及将我们的工作定为犯罪行为，导致严重限制了行动、集会和言论自由。由于这种骚扰和威胁，许多妇女组织干脆停止了工作。

让妇女能够作为活动分子、政治人物或普通公民充分参与公共生活是向前迈出的重要一步，挑战了对男女角色的根深蒂固的信念。因此，参与是充分解决性暴力和基于性别的暴力的必要条件。

十分严重的是，联合国利比亚支助团领导的和平进程基本上将利比亚妇女和土著群体排除在外。因此，2015年的《利比亚政治协议》没有解决许多关键问题，如性别平等、性暴力和基于性别的暴力、流离失所、对行动自由的限制，特别是对年轻妇女的限制，以及对女权运动会遭到报复的担心。

秘书长安东尼奥·古特雷斯本月初访问利比亚时，许多会议是非公开举行的，因而没有发出邀请民间社会参加的明确信号。这反映出普通利比亚人与联合国领导的和平进程相互脱节的普遍形态。不与我们的社群建立信任，不与民间社会进行有意义的协商，就无法建设和平。

上周，在的黎波里最近的炮击事件中，我表亲家的房子被炸毁，一家人全部遇难。他们只是这场冲突给平民生命造成伤亡的一个例子。随着炮弹不断在的黎波里爆炸，Alzizia和Zuwaya继续在发生冲突，现在利比亚百姓指望安全理事会发出同一个声音，迅速采取行动结束当前的危机，让利比亚走上和平之路。

我们呼吁安全理事会要求停火，并确保平民免受袭击。我们欢迎最近为此做出的努力，并敦促安理会所有成员确保维护国际人道主义法。安理会必须停止出售武器，因为这些武器被用来持续实施暴力，包括性暴力和基于性别的暴力。所有会员国都必须维护国际法，包括《武器贸易条约》，并执行联合国禁止向利比亚出售所有武器的规定。

安理会必须认识到武器具有性别差别的影响。迫切需要开展安全部门的改革以及解除武装、复员和重返社会活动。安理会必须迅速、公正和全面地调查所有性暴力指控。它必须支持幸存者。采用以幸存者为中心的做法，意味着既要确保幸存者的权利，又要满足她们的需求，包括作为优先事项获得救生措施和强奸后医疗保健，包括全面的性健康和生殖健康服务、紧急避孕、可获得安全堕胎服务以及预防和治疗艾滋病毒。

安理会必须根据国际法保护难民和移民的人权。它必须公开谴责对人权维护者、包括妇女人权维护者的攻击和威胁，并与他们协商制定具体的保护措施，以解决他们因工作而面临的暴力。

安理会必须确保任何和平协议都对性别问题具有敏感认识，保护并尊重妇女和女童的人权，特别是因为这些协议涉及宪法、选举制度、警察和司法机构。它必须有意义地将妇女、土著人民和青年包括在内，确保他们能够对即将举行的全国会议和选举的所有阶段产生实质性影响。必须将他们作为决策者——而不仅仅是观察员——而包括在内。

最后，随着第1325（2000）号决议通过二十周年的临近，我敦促安全理事会将利比亚目前的局势视为对其作为国际社会的公信力的重要考验，并且用其来验证妇女与和平与安全议程所取得的进展对于妇女、幸存者和活动分子及其社区具有哪些真正的意义，因为所有这些人都在遭受冲突之苦。

2012年2月在关于这一主题的公开辩论会上，来自班加西的利比亚妇女人权维护者Amina Megheirbi就坐在这个坐席上发了言（见S/PV.6722）。今天，

我向安理会表达了她当时所表达的同样信息，这一事实应该清楚地提醒我们，安理会为利比亚实现和平的努力还不够。

卡扎菲政权不仅压制了我的民族塔马齐格特人、我们的文化和生活方式，而且将在公共场所讲塔马齐格特语定为犯罪，禁止在学校教授塔马齐格特语。在成长过程中讲一种被禁止的语言意味着从幼年就开始学习如何为自己的言论自由而斗争。因此，我今天在安全理事会发言是一项不小的成就。不能让这些努力徒劳无功，付之东流。

主席（*以英语发言*）:我感谢Miloud女士的通报，并感谢所有通报者作了令人印象深刻的发言，这清楚地强调了我们今天在这里开会的原因。安全理事会需要与幸存者站在一起。

我现在以德国联邦外交部长的身份发言。

“我无法忘记这一切。”这是坐在这张会议桌旁的Nadia Murad女士说过的话。在座的所有人都知道她的故事；我们都知道这句话包含着什么意思。

当我们谈论冲突中的性暴力时，我们是在谈论她的故事。但我们也是在谈论成千上万个与穆拉德女士极其相似却从未向世界讲述过的令人难以忘怀的故事，很多缅甸罗兴亚妇女或叙利亚女孩都可以讲述这样的故事，在那里，性暴力被作为一种战争武器。

第1325（2000）号决议通过已近20年，但这是几乎所有冲突都面临的严峻现实。第1325（2000）号决议是一个里程碑，但现实表明，它的执行情况落后了，我们必须做得更多。我们必须采取三个重要步骤。

第一，我们必须加强问责制。我们必须加强向安全理事会及其制裁委员会传递不合规信息的渠道。我们要确保性暴力行为会产生后果，包括通过定向制裁的方式。当然，我们还要确保包括在国家一级对犯罪进行起诉。毕竟，未能将冲突中的性暴力行为人绳之以法导致形成了严重的有罪不罚现象。

在德国，检察长已于2014年开始调查伊拉克和沙姆伊斯兰国在伊拉克和叙利亚境内犯下的战争罪和危害人类罪。我们的法律系统正与联合国有关特使开展密切合作，其他国家应该效仿这一做法。

第二，我们必须把受害者（性暴力的幸存者）作为我们工作的中心。所以，我们提出的S/2019/328号决议草案呼吁联合国所有会员国通过提供更好的司法救助、医疗和心理服务以及重返社会支助来支持这些幸存者，换言之，使他们能够有尊严地生活。我们只有帮助受害者实现正义，倾听他们的声音并让他们作证，才能使幸存者有望不再成为受害者。

第三，我们必须重点关注尚未受到足够重视的人，比如经历过性暴力的男孩和男人，以及因战时强奸而生下孩子的母亲及其子女。那些在性暴力中幸存下来的人往往在犯罪很久之后仍然是受害者。他们受到羞辱和抛弃，这太可怕了。

然而，恐怖并没有就此止步。性暴力不仅影响到幸存者，而且也破坏他们所在的社会。这使通往和平的道路变得更加困难。穆奎格博士今天也来到了安理会会议厅。他曾经说过，如果你毁了女人，你就毁了她的家庭，最终毁了整个村庄。

在刚果民主共和国，穆奎格博士拯救了数万妇女的生命。与纳迪娅·穆拉德一样，他也获得了诺贝尔和平奖。鼓舞人们为正义而斗争是他们的共同点。我们必须尽我们所能帮助他们赢得这场斗争，不仅是在政治上，即通过德国提出的决议草案，而且还要在财政上。所以，我们指定了40万欧元专款，用于支持他们的工作以及冲突中性暴力的幸存者。

我怎么都无法忘记这一切。纳迪娅·穆拉德的发言让我们感到毛骨悚然。它发出了一个清晰而有力的信息：不要忘记，睁开我们的眼睛，我们必须运用一切手段来确保她的故事不会重演。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我现在请大不列颠及北爱尔兰联合王国英联邦及联合国事务部国务大臣发言。

艾哈迈德勋爵（联合王国）（*以英语发言*）：首先，请允许我向德国和主席先生表示衷心感谢，特别感谢你亲自努力，优先安排讨论我们面前的这个重要问题，即冲突中的性暴力问题，也感谢你召集对此问题有深入了解的通报者。

我敢肯定，我向我们的通报者表示最衷心的感谢，是道出了本会议厅及其他地方的每一个人，特别是曾在冲突中遭受过性暴力的勇敢的幸存者的心声。我们再一次听到令人信服的证词，尽管自第2106（2013）号决议及其他有关决议获得通过，以及联合王国在七年前发起“防止冲突中的性暴力倡议”以来，已在这个问题上形成了相当大的势头，但仍有许多工作要做。亟须努力推进这一议程，今天摆在我们面前的S/2019/328号决议草案为此做出了积极贡献。

联合王国支持德国提出的决议草案，因为我们一次又一次在这个会议厅听到关于冲突中性暴力问题的令人震惊的报告，就像我们今天听到的这样。我敢肯定，当我向今天再次出席会议的纳迪娅·穆拉德和伊纳斯·米洛德这样的人的勇敢和证词表示敬意时，我可以代表本会议厅的每一个人。

性暴力犯罪对国家、幸存者、社区和家庭的影响非常明显，作为安全理事会，我们有责任应对这一挑战。拟议的决议草案以先前各项决议为基础，采取了一种综合、有效和国际办法来应对这类严重犯罪。我谨在我的发言中重点谈谈决议草案中的三个组成部分。

第一，拟议的决议草案正确地认识到，必须采取以幸存者为中心的做法关注幸存者需求，秘书长今天在今天的发言中再次阐明了这一点。我们认为，对于旨在满足冲突中性暴力幸存者的需求并使其免遭更大伤害的所有政策和方案而言，这种做法都是关键。

第二，拟议的决议草案承认冲突中的性暴力对妇女和女孩产生极其严重的影响。决议草案鼓励为性暴力所生儿童提供支助，并认识到性暴力也会影响到男人和男孩。联合王国认为，为幸存者提供的服务应无一例外地满足所有幸存者的需要，并欢迎决议草案为促进这种做法做出努力。

第三，决议草案强调了民间社会通过消除污名化等方式在努力解决冲突中性暴力问题方面发挥的作用，以及在执行整个妇女与和平与安全议程方面发挥的核心作用。

不过，联合王国认为还有更多的工作要做。让我们感到遗憾的是，关于为性暴力幸存者提供服务的措辞，即认识到迫切需要将包括安全终止妊娠在内的全面生殖健康和性健康保健纳入这些服务，没有得到安理会所有成员的支持。尽管如此，我们必须在此方面坚持我们一贯的努力，维护我们在这一问题上已经取得的进展，包括通过先前的安理会决议，特别是第2106（2013）号决议取得的进展。

在过去几年中，联合王国在世界各地预防和应对与冲突有关的性暴力方面支付了4 600多万英镑，我要向安理会保证，作为我国首相在这一问题上的特别代表，这是我个人的优先事项。我们的国际磋商为我们的努力提供了信息，把幸存者放在我们工作的中心，不仅是在我们如何应对已经发生的事件方面，而且重要的是，正如我们今天从我们的通报者听到的那样，我们如何防止这些事件再次发生。我们很高兴与志同道合的伙伴合作，我特别要赞扬我们与特别代表帕滕及其办公室的密切合作，赞扬我们的联合访问，如我们不久前对伊拉克的访问。

追究责任是应对和预防的关键-第一，因为实现正义是帮助幸存者修复和重建其生活的重要一步，正如我们今天再次听到的那样；第二，正如我们从阿迈勒·克卢尼那里听到的那样，结束有罪不罚现象是对今后这种性质的暴力行为的重要威慑。这就是为什么联合王国致力于加强为幸存者伸张正义并追究施暴者的责任。这不仅意味着确保坚持收集证

据的国际标准和最佳做法，以确保定罪，而且还意味着幸存者不会再次受到创伤。这就是为什么我们应处理刑事司法系统中有意识和无意识的偏见，并增强法官和检察官的能力，以更好地了解与冲突有关的性暴力和采取行动的必要性，正如我们今天从纳迪娅•穆拉德那里听到的证词所表明的那样，这是一个优先事项。为了幸存者，我们必须这样做。

正因为如此，联合王国正与国际刑事调查研究所和纳迪娅倡议合作，制定《穆拉德守则》，这是一项道德行为守则，将确保幸存者在收集证据方面给予知情同意，并安全、保密地转到支助服务部门。我们希望将《守则》纳入所有捐助者的供资要求，并希望所有成员在我们将于11月在伦敦举行的防止性暴力倡议国际会议上正式启动《守则》时予以签署。然而，我们也应该认识到，对一些幸存者来说，实现正义并不一定意味着要通过正式的法院系统，这就是为什么我们支持丹尼斯 •穆奎盖博士基金会和纳迪娅倡议，为幸存者制定以社区为重点的补救办法。联合王国最近在刚果民主共和国资助了这方面的一个试点项目。

我们还支持穆奎盖博士为幸存者提供更全面支助的呼吁。因此，我们赞同呼吁安理会成员为幸存者宣传网络、保健专业人员和心理社会服务部门提供更多资金，他们提供此种支助，并正在实地真正改变幸存者的生活。在结束今天的发言时，我要向通报者提出一个问题，即我们国际社会如何能够做更多的工作，以确保性暴力幸存者能够获得这种全面支助。不过，通过他们的证词，我们今天听到了许多答案。我特别想对我们从幸存者和阿迈勒•克卢尼那里听到的证词作出回应，我要说，感谢他们今天提供的见解，同时我要向他们保证，我们将思考他们提出的建议。在这样做的时候，我感到自豪的是，联合王国作出了贡献，最重要的是起草并确保一致支持第2379（2017）号决议，该决议确保我们追究犯下这些罪行的伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）成员的责任。

我们与伊拉克政府、幸存者、纳迪娅•穆拉德和诸如代表他们的阿迈勒•克卢尼等其他人站在一起。我们完全支持特别顾问兼促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组组长卡里姆•汗在伊拉克的实地工作和努力。我们期待他们的回应，持续提供见解和专门知识，最重要的是，期待幸存者的证词。我们大家都应继续把重点放在这一关键优先事项上。它应成为预防冲突中性暴力的国际行动的基础。是的，正如我们今天听到的那样，言辞是重要的，但单凭言辞并不能为幸存者伸张正义和追究施暴者的责任。现在是采取行动的时候了，我们必须这样做。

恩圭马•恩东先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我首先欢迎你以及今天在座的其他部长出席会议。

我们赞同非洲联盟观察员稍后将作的发言。

赤道几内亚共和国关切地注意到秘书长发布了关于冲突中的性暴力的最新年度报告（S/2019/280）。报告是我们必须感谢德国和法国提议召开这次重要的公开辩论的原因，这次辩论的重点是促进旨在防止和结束这一罪恶的措施。我们还要热烈欢迎穆奎盖博士、穆拉德女士、克卢尼女士和米卢德女士，并感谢他们所作的内容翔实的通报。

赤道几内亚坚决谴责将性暴力作为一种战争、恐怖或征服的手段。冲突中的性暴力越来越多地被用作一种战争武器，对此种人类残忍行为最可怕的表现，应予以彻底否定。因此，我们赞扬德国采取主动行动并致力于加强全面进程，这将帮助我们在防止和消除冲突中的性暴力和改善相关的联合国基础设施方面取得进展。我们认为，这一举措对于推进这一重要议程和采取行动纪念第1888（2009）号决议十周年至关重要，该决议设立了负责武装冲突中性暴力侵害妇女行为问题秘书长特别代表办公室的授权任务。

赤道几内亚的基本法承认性别平等，并积极促进妇女参与各个部门。我们理解并相信性别观点

和妇女参与在各级执行和平、安全和可持续发展计划方面发挥的关键作用。从这一观点出发，我们坚信，为了支持各国旨在更有效地打击性暴力的战略和努力，国际社会必须致力于与各国合作，采取各种办法，支持和维持妇女和儿童、流离失所者和难民、少数群体等弱势群体，而且要远远超出冲突实际持续时间的范畴。关于移民和流离失所者问题，非洲联盟委托赤道几内亚总统发挥非洲难民和流离失所者问题非洲领导人的作用。赤道几内亚将尽最大努力在这一问题上进行合作，并为寻求持久解决这一人类悲剧的办法作出贡献。

正如秘书长在其报告第1页中所说，

> “预防性暴力需要在冲突之前、期间和之后推进实质性的性别平等，包括为此确保妇女充分有效地参与政治、经济和社会生活，并确保司法和安全机构便于诉求和积极回应。”

安全理事会与非洲联盟的非洲和平与安全架构加强了合作，此种合作也加强了执行安理会各项决议的次区域举措，以便除其他外推进妇女与和平与安全议程，对于此种联盟范例，我们应继续提供更可预测的支持。

赤道几内亚共和国强调，打击冲突中的性暴力犯罪的最有效方式是预防冲突本身，由此呼吁冲突各方作出承诺，确保依照国际法保护平民，同时始终铭记各国在这方面承担的首要责任，尊重国家主权并支持它们努力执行安全理事会和大会有关决议。

正如发言者的证词所表明的那样，尽管取得了这些成就，但是赤道几内亚共和国仍然感到关切的是，预防和消除冲突中的性暴力进展缓慢。在这方面，我们支持秘书长在其报告中倡导的预防性做法，以及他将战争与和平时期的性别不平等作为武装冲突中性暴力的主要根源加以处理的建议。

武装冲突日趋复杂，导致性暴力日益被冲突方——例如这些领土或邻国的暴力极端主义团体、恐怖团体和有组织犯罪集团——用作战争策略和收入来源。发展不平衡和逃离冲突的人们在国内和国家间流离失所，使局势进一步复杂化。

在此情况下，尽管各国包括在联合国支持下为实现进步和消除此类罪行有罪不罚现象作出的努力取得了进展，但是保护所有受害者及其家人并确保追究责任仍然是一项重大挑战。为此，结束对性暴力犯罪有罪不罚是安理会的一个重要目标。

正如已在其他场合建议的那样，我们必须确保性暴力成为有关制裁制度中的一项列名标准。与此同时，国际社会应当支持各国的援助请求，帮助它们加强其法律和社会保护机构的能力以及与其他社会部门的合作，从而确保它们的成果得以持续。

2月，安理会在赤道几内亚主持下通过了关于“平息非洲枪炮声”的第2457（2019）号决议（见S/PV.8473）。该项决议的精神广泛体现在我们今天讨论的问题中，因为非洲大陆冲突中的强奸事件发生率最高，有效执行第2457（2019）号决议隐然意味着消除非洲的这种可怕现象。为了实现这一目标，国际社会的合作必不可少。同样的合作对关于非洲维和行动经费筹措问题的决议草案获得通过至关重要，该决议草案摆在安理会面前等待审议，赤道几内亚共和国希望它在今年内获得通过。

我感谢妇女与和平与安全问题非正式专家组、联合国妇女署以及帕滕女士领导的秘书长冲突中性暴力问题特别代表办公室对这一问题的承诺和奉献。我们支持其战略举措，例如与非洲联盟委员会就预防和应对非洲冲突中的性暴力开展合作的框架，以及其他举措。

最后，赤道几内亚共和国将继续支持联合国架构内各部门打击武装冲突中的性暴力，促进它们之间及联合国反恐、有组织犯罪、人道主义应对行动和可持续发展负责机构的合作，以确保采取以受害者为本的方法处理这类罪行，让受害者不仅可以幸存，而且可以蓬勃发展。

科恩先生（美利坚合众国）：我热烈欢迎今天的通报人，并感谢他们做出非常重要的贡献。

首先请允许我代表美国，为发生在复活节、杀害近300人并伤及数百人的恐怖袭击向斯里兰卡人民表示衷心慰问。美国最强烈地谴责这些袭击。我们站在斯里兰卡人民一边，随时准备提供援助，帮助当地机关着手调查袭击事件并将犯罪者绳之以法。

美国坚决认为，冲突中的性暴力攸关国际和平与安全，需要采取集体行动加强防范，追究犯罪者的责任并为幸存者提供支助。对于这一问题我们绝不能漠然置之。它需要全体会员国和联合国的参与，支持为保护妇女、实施究责和支助幸存者而奋斗的人作出努力。

正是为了幸存者，美国在预警和应对措施上投入人力物力，以防止冲突中的性暴力。消除往往伴随冲突而来的性暴力，实现一个美好未来，首先要支持各社区与安全和治理机构结为伙伴，以扩大预防效果。

正是为了幸存者，美国致力于正义和究责，这是我们应对这一问题的核心方式。正如特别代表帕米拉·帕滕所指出，尽管对冲突中的性暴力已有广泛报道，但这类行为常常无人调查，遑论起诉。恐惧和耻辱让幸存者畏葸不前。结束有罪不罚将有助于遏止这类罪行再度发生，同时确保幸存者讨回应得的公道。

我特别欢迎纳迪亚·穆拉德女士，我赞扬她勇敢面对无法想象的恐怖，并作为主要倡导者，为促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）所犯罪行追究责任的联合国调查组提供支持。我们支持对伊黎伊斯兰国和这类罪行的其他犯罪者追究责任，我们同伊拉克政府和其他伙伴一道努力，帮助确保追究伊黎伊斯兰国的责任。正如美国去年宣布的那样（见S/PV.8412），我们提供200万美元，支持为促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组的工作，包括在穆拉德女士的家乡Kocho村发掘一个群葬坑。

正是为了幸存者，我们针对极端形式的性别暴力实施并资助独特的快速应急方案，包括“反对暴力之声”资金，这笔资金直接用于支助逃离伊黎伊斯兰国的雅兹迪妇女和女童。确保幸存者获得她们疗伤和康复所需的资源是第一步，由此打破沉默，摆脱她们蒙受的屈辱，改变促成和助长冲突中的暴力的常规，确保她们讨回应得的公道，这样她们就能利用自己的声音推动和平，过上没有暴力的生活，并获得平等机会。

解决问题需要有战略对策，从在实地学到的最佳做法出发，让联合国系统、民间社会和会员国行为体发挥重要作用。我们致力于维护国际和平与安全，首先要从受战争、暴力和恐怖主义影响最严重的人着手。通过将幸存者作为工作重心，我们加深了对安全屏障的理解，更有利于同各个社区建立伙伴关系，促成公正和繁荣。

我们欢迎召开今天的公开辩论会，以此为契机，认识到我们如何能够支助幸存者建立有助于防止和消除冲突中的性暴力的解决方案。美国赞扬联合国在这方面所做的工作，并期待继续努力探讨整个冲突周期和性别暴力问题。

要消除冲突中的性暴力，提供最好的长期保护，就要建设珍视妇女和女童并尊重其人权的社会。这包括从制度上实现依法平等保护和平等获得教育和机会，这对于促进妇女参与公共生活至关重要。我们还必须解决性暴力的根源问题，例如结构性不平等和性别歧视，它们是这种犯罪的动因，并导致长期的暴力和不公正循环。

在开展人道主义和救灾努力时，我们必须促进社区安全，保护弱势群体免遭一切形式的暴力，这一点至关重要。这包括：提供服务；降低风险；创造安全环境；以及质疑加剧暴力和冲突、延续性别不平等状况的规范。

最后，我们敦促联合国和会员国加强努力，更新预警指标，对冲突中性暴力报告进行调查、监测和分类，以期为制定预防、补救和问责措施提供依据。

马朝旭先生（中国）：中方强烈谴责在斯里兰卡发生的系列爆炸事件，对遇难者表示深切哀悼，向伤员和遇难者家属表示诚挚慰问。

我欢迎马斯外长阁下来纽约主持此次公开会，感谢古特雷斯秘书长和帕藤特别代表的通报，以及其他通报者的发言。

当前国际安全形势复杂严峻，武装冲突此起彼伏，恐怖主义活动猖獗，妇女和女童等首当其冲成为武装冲突中性暴力的受害者。中方强烈谴责并坚决反对将性暴力作为战争手段，以及任何对妇女和女童实施性暴力的行径。在此，我愿强调以下几点：

一是通过和平手段预防和化解武装冲突，从根源上消除冲突中性暴力的滋生土壤。安理会应根据《联合国宪章》赋予的职责，支持通过政治手段和对话协商解决争端，在预防冲突、维和等方面发挥更大作用，有效打击恐怖主义，为保护妇女提供坚实保障。安理会通过第1325号决议以来，国际社会为妇女、和平与安全问题构建了良好框架，应切实落实安理会有关决议。

二是充分尊重当事国主权和意愿，尊重当事国政府根据本国国情采取的各项措施。当事国在预防和打击冲突中性暴力、保护本国妇女儿童方面负有首要责任。应大力支持当事国能力建设，提供有针对性帮助，增强安全领域和社会治理等各方面能力建设，切实保障冲突中妇女权益。

三是在冲突后重建过程中加大保护妇女权益，尤其是充分考虑冲突中性暴力问题受害者的权利。国际社会应着眼长远，为发展中国家实现性别平等和妇女赋权提供发展援助和技术支持，从根本上保障妇女权益。国际社会应积极帮助冲突后国家提高经济社会发展水平，确保发展惠及包括妇女在内的全体人民。注意引导妇女团体及民间社会为此发挥建设性作用。

四是确保联合国相关机构形成合力。安理会应履行维护国际和平与安全的首要职责，同联大、经社理事会、建设和平委员会等加强协调，根据自身授权和专业特长开展合作。联合国应加强与有关区域和次区域组织的合作，在应对冲突中性暴力方面形成合力。

中方愿继续同国际社会一道，切实加强合作，共同营造和平、安全、稳定的国际环境，有效保障妇女和女童权益，早日消除冲突中性暴力行为，为推进妇女、和平与安全事业发展作出更大贡献。

克涅斯先生（比利时）（*以法语发言*）：十多年前，安理会认识到，性暴力经常被作为战争手段使用，因此，不可宽恕。将近10年前，安理会设立了冲突中性暴力问题特别代表办公室、专家组和妇女保护顾问职位。我国谨感谢所有这些不可或缺的行为体致力于防止性暴力，致力于伸张正义。在通过第1820（2008）号决议时，安理会——包括当时担任安理会成员的比利时——一致呼吁立即完全停止性暴力，制止有罪各方逍遥法外的现象。10年后的今天，保护平民免遭这一威胁之害依然是我们的共同责任，这一点并未发生改变。

比利时感谢德国在其担任主席期间组织本次重要的辩论会。我国还要感谢今天上午的通报人描绘了一幅非常清晰而严肃的画面。有关人员继续将妇女、男子和儿童的身体当成战场，利用与冲突有关的性暴力对家庭和整个社区造成严重破坏，以达到使民众流离失所、制造持久恐惧的目的。我们必须加紧努力，进一步加强安理会各种可资利用的工具。

虽然安理会取得了巨大进展，但是，我们仍须继续努力。穆奎盖博士和穆拉德女士的证词就清楚地说明了这一点，今天其他通报人的证词也是如此。安理会非常荣幸地欢迎他们今天与会。他们堪称典范的工作使受害者的处境发生改观，提高了人们的认识，进而促进了预防。布卡武的穆奎盖博士为强奸幸存者提供紧急医疗保健，包括性健康和生殖健康保健服务。但是，除此之外，他还为这些幸存者提供咨询，使她们能够面对自己曾遭受的可怕行径，重新站起来，最重要的是，继续活下去。穆

拉德女士本人就是一位幸存者，她的行动反映了数以千计的其他幸存者的声音。今天，她说出了许多妇女、男子和儿童的心声。如果他们要恢复健康，生存下去，就必须满足他们的各种需求。

采取以幸存者为中心的做法，是今天摆在我们面前的决议草案的要点之一。比利时尤其欢迎该决议草案纳入面临多重和跨性别形式歧视的特别弱势的群体，如男同性恋、女同性恋、双性恋、变性者和双性人等群体。我国欢迎安理会第一次讨论因强奸而出生的儿童。我们听取了孟加拉国境内罗兴亚难民和秘书长特别代表的证词。如同在其它冲突地区一样，因强奸而出生的儿童及其母亲有可能遭到其所在社区排斥，甚至有可能失去公民身份或官方身份。

在这方面，比利时敦促安全理事会呼吁各国向受害者提供全面的服务和护理，包括性健康和生殖健康保健服务、法律服务、心理社会服务以及社会经济支助。对比利时来说，其中还包括选择自由和被强奸妇女享有无风险堕胎的机会。在发生冲突中性暴力的情况下，恢复受害者的性健康和生殖健康确实至关重要，并且符合安全理事会过去通过的相关决议，包括第1889（2009）号、第2106（2013）号和第2122（2013）号决议。

我们如果接受有罪不罚现象，就永远无法制止或防止性暴力。在今天上午的辩论中，大家已清楚地表达了这一观点。打击有罪不罚现象是比利时外交政策的长期目标，其手段包括预防新的罪行。必须将这种罪行的肇事者绳之以法。我国将支持加强各国的能力，并且正在为法治和冲突中的性暴力问题专家组提供资金。

在国家拒绝或无法伸张正义的情况下，比利时呼吁支持国际机制的工作，如国际调查委员会、缅甸问题国际独立实况调查团、“联合国促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国在伊拉克境内所犯罪行问责调查小组”以及“协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制”。将有关罪行记录在案是为幸存者伸张正义的必要步骤。我们认为，国际刑事法院在该领域也发挥着关键作用。

在安理会内，我们必须继续加强现有机制，打击有罪不罚现象并加强预防，例如在安全理事会相关制裁制度方面对于冲突中性暴力使用单独指认标准。虽然我们欢迎举行这次公开辩论并通过决议草案S/2019/328，但比利时感到遗憾的是，未能就建立正式工作组达成共识，这本可使监测国家和非国家行为体对安理会决议的执行情况成为可能。

我们只有解决性暴力的根本原因，性暴力犯罪才会停止。这种范式转变要求我们力争实现两性平等，包括在预防措施中赋予妇女权能，并且更广泛地说，根据第1325（2000）号决议（我们将在明年庆祝其二十周年），加强对致力于保护妇女权利和人权维护者的组织的支持。

Djani先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：首先，请允许我与其他人一起向斯里兰卡政府和人民，特别是受害者表示我国代表团的衷心慰问—残暴的恐怖袭击造成300多人死亡，多人受伤。印度尼西亚强烈谴责这次袭击。

我还要感谢德国召开这次非常重要的公开辩论。我也感谢秘书长和所有通报人的全面和有启发的发言。

正如秘书长所说（S/2019/280），冲突中性暴力的受害者所受冲击不同，其核心是结构性歧视。由于一系列挑战 --包括耻辱、威胁、害怕报复和社区压力 -- 使得多数受害者不寻求医护。他们不愿提诉，使案件无法报案，更无法解决。

在这方面，印度尼西亚谴责利用性暴力作为一种战争手段--它会加剧冲突并阻碍恢复和平。安全理事会非常及时地发出强烈信息，表明我们继续致力于解决这一问题。印度尼西亚非常重视在妇女与和平与安全议程背景下制止和预防性暴力的努力。

印度尼西亚于4月8日和9日主办了关于妇女与和平与安全的区域培训活动。其成果之一是建议建立全球妇女和平与宽容网络联盟，由女性维和人员、谈判者和调解员组成。该联盟将加强我们的集体努力，增强妇女对促进和平与安全的贡献。在这方面，我集中讨论三点。

首先是国家当局的中心地位，其主要责任是消除冲突中性暴力，并优先处理这些罪行幸存者的需要，同时不允许歧视。将这些人视为幸存者 – 而不是简单地指责受害者 – 将有助于国家当局制定长期和切实可行的政策，以解决冲突中性暴力问题，同时考虑到社会文化因素。

其次，对于结束和预防冲突中性暴力没有一刀切的解决办法。应根据具体情况考虑对此类犯罪的问责，并在每次冲突中采用量身定制的方法。例如，设立一个专门针对性暴力的专门警察部门和法院可能在一个冲突局势中有效，但在其他冲突局势中则完全无效。

因此，印度尼西亚肯定在具体国家的基础上处理此类问题的重要性。我们特别赞扬秘书长和他的冲突中性暴力问题特别代表努力鼓励执行联合公报，在联合国与若干国家政府之间处理冲突中性暴力问题。量身定制的方法将有助于确保对过去的罪行追责和预防未来的犯罪。

第三是能力建设对加强消除冲突中性暴力的努力的重要性。为了解决冲突的根源，能力建设应针对建立执法能力、加强国家立法并确保其有效落实。在这方面，能力建设方案必须是成比例和有反应的，以确保为冲突中性暴力的受害者建立赔偿和和解进程，并支持打击政治恫吓基础上的有罪不罚现象。

印度尼西亚一直是该地区妇女与和平与安全议程的倡导者。作为维持和平行动最大的部队派遣国之一，印度尼西亚认为，务必加强联合国维和人员在冲突中性暴力方面的培训。我们高兴地注意到，秘书长在其发言中表达了类似的看法。因此，消除性剥削和性虐待已被纳入印度尼西亚维持和平行动培训中心的部署前教程。

2019年是日内瓦公约七十周年。现在是振兴各方承诺采取一切可能措施实施国际人道主义法的时候了，包括我们在结束和预防冲突中的性暴力方面的承诺。归根结底，我们的努力应侧重于加强国家自主权、领导能力以及为打击冲突中性暴力达成建设性解决方案的能力。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：首先，我们表示声援斯里兰卡政府和人民，他们是十恶不赦的恐怖主义行为的受害者。

我们感谢主席国德国就冲突中的性暴力问题召开这次公开辩论，这是秘鲁的一个重点问题。主席先生，我们特别欢迎你作为外交部长以及其他高级官员和与会者今天与会。我们也感谢通报人的通报和感人的证词。

秘鲁是一个致力于妇女与和平与安全议程的国家，致力于打击冲突中的性暴力。这一承诺见证于我们对安全理事会妇女与和平与安全问题非正式专家组的领导，秘鲁与德国是该专家组的共同主席；我们感谢德国努力通过一项关于冲突中性暴力的新决议草案。

在通过第1888（2009）号决议十年之后--该决议确定了负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表的任务，这个问题仍然特别重要。我们今天面临新的性暴力形式，无论是作为战争或恐怖主义的策略还是对集体认同的攻击，其系统地使用对国际和平与安全构成威胁。我国对这个问题的规模和严重性感到遗憾。秘书长的最新报告（S/2019/280）证实在性暴力、人口贩运和恐怖主义之间存在联系，同时也突出了一些令人震惊的趋势，例如涉及对儿童实施的性暴力的趋势。

在这方面，我们最强烈地谴责武装冲突中一切形式的性暴力。打击这些暴行的行动不仅必须包括保护受害者，而且还必须将肇事者绳之以法。根据第1820（2008）号决议，安理会在这项任务中可以

发挥非常重要的作用，该决议规定，在解决冲突过程中的性犯罪不能赦免。还必须解决性暴力的根源问题。为此，我们必须认识到男女之间的不平等，并通过执行旨在促进平等、增强妇女权能和创造机会的政策来予以消除。

证据表明，妇女更多地参与决策进程，会降低发生冲突的可能性，而捍卫和促进她们的权利则会降低她们的脆弱性。我们不能忽视，大多数性暴力案件都没有报告，因为受害者感到耻辱和恐惧，或受到攻击者的恐吓。与此同时，让受害者得到适当照顾和康复对于任何可持续的建设和平进程都是必不可少的，这也包括要认识到，他们的创伤也是心理上的，有可能破坏一个社区的社会结构。

安全理事会还应通过促进与当地非政府组织和联合国驻实地实体的合作，继续鼓励和支持其议程上的防止冲突中性暴力的具体承诺和计划。

最后，我谨表示赞赏2018年诺贝尔和平奖获得者纳迪亚·穆拉德女士和德尼·穆奎格博士以及冲突中性暴力问题特别代表普拉米拉·帕滕女士按照秘书长优先处理这一问题的原则，正在开展重要工作，以提高对冲突中性暴力问题的认识。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：主席先生，我们欢迎你德国联邦外交部长，并感谢你主持我们的工作。

我们还要表示，我国政府在最近造成许多受害者的恐怖袭击之后，声援斯里兰卡政府和人民。

我国代表团赞扬安东尼奥·古特雷斯秘书长关于世界各地与冲突有关性暴力问题的高质量报告（S/2019/280），以及普拉米拉·帕滕女士、阿迈勒·克隆尼女士和伊纳斯·米洛德女士所作的详细通报及提出的相关建议。我们欢迎各位部长以及2018年诺贝尔和平奖获得者纳迪亚·穆拉德女士和德尼·穆奎格博士出席我们的会议，并对他们致力于打击与冲突有关的性暴力深表感谢。

我国代表团赞同法蒂玛·穆罕默德女士即将代表非洲联盟作出的发言。

在国际社会准备纪念关于妇女在预防和解决冲突过程中影响力和作用的第1325（2000）号决议二十周年以及确定负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表任务十周年之际，如第1820（2008）号决议所述，这种性暴力正日益被当作战争和恐怖主义的武器，并对国际和平与安全构成挑战。

科特迪瓦认为，性暴力是对基本权利和人格尊严的严重侵犯，其对受害者造成的多重后果对和平、社会凝聚力和经济发展具有不可否认的影响。同样令人遗憾的是，正如秘书长的报告所指出，这一现象正日益成为一种有利可图的活动。因而，强奸——往往是轮奸——以及性奴役、强迫卖淫和许多其他形式的性暴力助长了冲突和恐怖主义。

新的安全挑战，如暴力极端主义和恐怖主义、性暴力、性别暴力和污名化，正在对妇女在非洲和平、安全与发展中发挥充分作用的能力产生不利影响。然而，应当指出，在非洲争取提高妇女地位的斗争已经取得了出色的进展，特别是通过了更多相关法律文书。因此，2003年《非洲人权和人民权利宪章关于非洲妇女权利的议定书》，即所谓的《马普托议定书》以及非洲联盟《2063年议程》标志着，在促进两性平等和加强妇女在应对和平、安全与发展挑战过程中的作用方面取得了重大进展。

基于性别的性暴力的持续存在与其说关系到规范框架能否确立，不如说关系到能否对性犯罪实施者实行有效的制裁。因此，我国代表团认为，追究责任——可以说——必须成为各国和国际社会的主要行动方针之一。为此，国家司法机构的能力，以及查明冲突中性暴力实施者的国家机制和国际机制应得到加强，以确保由主管法院将施害者绳之以法。

同样，在制裁委员会内派驻性暴力问题专家也将有助于更好地查明性暴力行为的实施者，并在这一领域迅速采取国际立法规定的行动。此外，还必

须采取措施，包括心理、医疗和法律措施，向受害者，包括性暴力后出生的儿童提供援助。

在危机之后，科特迪瓦坚定地致力于解决性暴力和有罪不罚现象。这些努力得到了确认和赞扬，体现在自2017年以来，科特迪瓦是第一个、也是唯一一个从秘书长关于与冲突有关性暴力问题的报告附件中除名的国家。科特迪瓦政府还通过了一项打击性别暴力的国家战略，最后成立了一个打击与冲突有关性暴力的国家委员会，并建立了一个打击强奸的具体机制。

科特迪瓦武装部队通过了这一战略，并将性暴力问题纳入培训办公室和军事院校的培训单元，这对打击这一祸害起了决定性作用，将性暴力案件从2012年的478起减少到2014年的30起，2015年降至3起、2016年降至1起强奸未遂，到了2017年和2018年没有发生任何性暴力案件。经修订的科特迪瓦武装部队行为守则也特别强调与性暴力有关的罪行以及针对这些罪行的持续零容忍政策。

科特迪瓦政府意识到和平、社会凝聚力和增强妇女权能之间的相互关联性，因而特别重视通过小额信贷为微型项目提供资金。这项支持增强妇女权能的政策使20多万名妇女摆脱了不安全的束缚。在政治一级，政府正在努力使妇女更多地参与国家的政治生活，通过了一项关于妇女在选举产生的议会中代表性的法律，规定妇女至少占候选人总数的30%。

最后，科特迪瓦注意到，尽管人们普遍认识到妇女的状况，而后又在通过和加强国家和国际规范框架方面取得了进展，但是，在打击冲突时期的性暴力和照顾受害者方面仍然存在多重挑战。我国赞扬联合国的领导及其专门机构的支持，并重申持续承诺打击基于性别的性暴力。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我们欢迎你召开并主持本次会议。我们也欢迎赤道几内亚的部长和联合王国的大臣。

我谨向最近令人发指的恐怖袭击受害者的家属表示慰问。此时此刻，我们要向斯里兰卡政府和人民表示同情和声援。

我们首先要感谢秘书长的报告（S/2019/280）及其宝贵的通报。我们还要感谢诺贝尔和平奖获得者纳迪亚•穆拉德女士和德尼•穆奎格博士不懈努力打击冲突中性暴力并增强幸存者的权能，感谢民间社会代表伊纳斯•米洛德女士和阿迈勒•克隆尼女士的宝贵通报。

我要在发言中着重谈三个基本问题。第一，冲突中性暴力是对人权的侵犯和对国际和平与安全的威胁；第二，必须确保追究责任并结束罪犯不受惩罚的现象；第三个基本问题是关于确保为冲突中性暴力受害者伸张正义。

关于冲突中性暴力问题，十多年前安全理事会通过了第1820（2008）号决议，认识到冲突中性暴力对国际和平与安全构成威胁，国际社会必须认真采取应对措施。不幸的是，自那时以来，这些令人发指的罪行在世界各地有所增加。它们经常被用作恐吓工具和战争策略，将以种族、宗教或政治派别为基础的特定群体作为目标，目的是强迫他们流离失所并抢夺其财产。一个典型的例子就是缅甸少数民族罗兴亚人的处境和被迫流离失所的状况。流离失所使难民和境内流离失所者，特别是妇女和女童更容易遭受性剥削、人口贩运及冲突中的性暴力。一些冲突地区的性暴力犯罪是包括恐怖主义团体达伊沙在内的极端主义团体的政治和恐怖主义经济的一部分。

关于确保追究责任和结束有罪不罚现象，并为了防止冲突中性暴力上升，我们必须按照当地和国际法律的规定，追究这些罪犯的责任并结束有罪不罚现象。这些罪行已成为蓄意的战争工具，可构成战争罪和危害人类罪。安全理事会建立了一个强有力的规范框架，旨在打击冲突中性暴力并确保对罪犯追究责任，而另一个可使用的重要工具就是将具体措施纳入维持和平行动的任务授权，借此传达这

样一个信息，即打击此类犯罪是其优先事项之一。安理会还通过加强维持和平行动和联合国政治特派团的任务授权，纳入在冲突和冲突后局势中增强妇女权能的内容，确保对性暴力犯罪追究责任并报告任何构成战争罪和危害人类罪的侵害行为，在处理性暴力犯罪方面发挥关键作用。

确保为受害者伸张正义是实现可持续和平的先决条件。性暴力损害受害者的心理和身体健康，并对社会和各代人产生累积影响，其影响也可能破坏和平的可持续性。如果不追究责任，冲突就有可能变得旷日持久，难民和境内流离失所者有可能无法安全、有尊严、自愿地返回家园。冲突中性暴力有多种形式，在各层面实现正义也有多种方式。这可以通过短期和长期处理对受害者造成的健康、心理、身体、经济和社会影响，并将幸存者及其子女视为受害者来实现。采取以受害者为本的方法时，必须考虑到他们的文化、价值观和社会特征。我们必须提高会员国处理这些情况的能力，使幸存者能够在其文化以及身心健康和社会健康受到尊重的情况下获得赔偿和正义，并确保任何司法机制都是可持续和可执行的。各国负有为冲突中的平民提供保护，为受害者获得司法救助提供便利，以及确保追究性暴力罪犯责任的主要责任。

在国际一级，我们赞扬负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表发挥的作用。今年是根据第1888（2009）号决议确定其任务规定十周年。我们支持她按照任务规定发挥作用，与冲突各方打交道，并以加强国家安全和司法系统的方式交流最佳做法，以期确保伸张正义和追究责任。我们还欢迎秘书长认真采取步骤，对性剥削和性虐待执行零容忍政策。联合国承诺对性剥削和性虐待追究责任，这加强了联合国的公信力并有助于努力结束冲突中性暴力。

最后，我们强调，必须确保安理会保持团结，确保国际社会从总体上处理冲突中性暴力问题。我们无疑都按照同样的原则行事，即谴责一切形式的性暴力，特别是在冲突期间实施的性暴力。因此，国际社会必须发出一致的信息，共同努力减少并最终结束冲突中性暴力，同时根据各会员国具体的社会和文化特点确保为受害者伸张正义。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我要感谢主席国德国召开今天的会议，并向各位与会者和通报人表示深切的谢意，感谢他们提供有关打击性暴力和武装冲突的各方面信息。

今年是安全理事会设立负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表职位十周年。自那时以来，特别代表及其办公室在消除这一形式的犯罪方面做了大量工作。他们在与各国政府和武装冲突其他各方合作，以及制定打击此类犯罪的有效工具包方面获得了有益的经验。

俄罗斯联邦致力于在打击冲突中性暴力方面开展国际合作，这是一种令人作呕的战争罪。我们坚决支持特别代表帕滕的工作，并感谢她为发展并支持与武装冲突各方进行对话以处理这一问题，帮助受害者并协助他们康复，以及使公众注意此类罪行所造成的问题的努力作出的个人贡献。我们感谢秘书长的通报及其关于冲突中性暴力的报告（S/2019/280），这使我们能够在富有成效和全面的辩论会中讨论这个问题。我们饶有兴趣地研究了该报告中关于如何进一步合作打击冲突中性暴力的非常广泛的建议。其中有许多建议都值得进行仔细和详尽的研究。我们认为，今天的辩论会是就此问题公开交换意见的良好机会。

我们坚信，成功打击冲突中性暴力的关键是制定有效措施来消除武装冲突期间对平民施行的暴力。但这只是武装冲突期间可能犯下的罪行之一。我们认为，只有通过和平手段解决武装冲突并消除其根源，我们才有可能彻底结束针对平民的各种形式的暴力。如果我们要尽快实现这一目标，就必须在国家和国际两级开展协调一致的工作。

在这方面，我们想再次强调，负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表继续恪守第1888（2009）号决议规定的任务是何等重要。其工作的核心重点

应当是武装冲突局势，特别是广泛存在性暴力的武装冲突局势。每一种冲突局势都有必须予以考虑的具体情况。同样重要的是，坚持以一种统一的方法去理解安全理事会关于打击冲突中性暴力的任务范围，避免扩大解释并使安理会逾越其维护国际和平与安全的权限，其意义不容低估。应当严格界定作为战争罪行和作为一般罪行的性暴力。

我们应当铭记，安理会消除冲突中性暴力的工作是否有效，直接取决于能否消弭分歧、促进建设性合作和防止将这一问题政治化。我们呼吁大家齐心协力，打击这种令人深恶痛绝的罪行，以利于维护和平，帮助受害者，这也是为了建设一个不容许任何暴力存在的公正社会。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：主席先生，我首先热诚感谢德国，特别是你作为德国外交部长，致力于妇女与和平与安全议程和消除冲突中的性暴力。主席先生，我感谢你提出这一倡议，并在今天来到安理厅同我们一起开会。我还要感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生和他的负责冲突中性暴力问题特别代表普拉米拉·帕滕女士所作的宝贵通报，并重申我们支持他们以及他们的团队日复一日的艰巨工作。我要代表法国专诚感谢穆拉德女士和穆奎格博士，他们的担当、勇气和远见令我们钦佩。安全理事会今天荣幸地聆听他们发言，并看到他们并排坐在我们面前。他们知道，他们可以期望法国支持他们反对性暴力的斗争，就像我们多年来所做的那样。最后，我要热诚感谢阿迈勒·克卢尼女士和伊纳斯·米洛德女士坚定不移地致力于这场斗争并作了翔实有力的通报。

首先，我要发表一段简短而令人忧心的意见，然后谈谈我们在工作中有可能采取的行动。鉴于我们在2019年仍然面临令人无法容忍的局势，我们绝不能妥协。我们的各位发言者已雄辩地指出，最坚决地谴责常常大规模甚至有时有系统地利用性暴力作为战争策略或武器的做法是我们的共同责任。2018年，这类暴力再度首先威胁最弱势者，妇女和女童仍然是备受歧视的首要受害者。这迫使她们流离失所，就像在南苏丹和缅甸发生的那样。这类暴力被用来镇压、恐吓和控制民众，就像叙利亚那样。“博科哈拉姆”之类恐怖团体将性暴力本身当成一种行动策略，有这样的想法并有计划地付诸实施。背井离乡的妇女和女童也尤其弱势，正如我们在利比亚和其他地方所看到的那样。

秘书长的黑名单上仍有47个当事方。虽然肯定取得了某些进展，例如阿富汗颁布了经修订的立法，马里签署了一项联合公报，但是要做的工作还有很多，包括彻底制止诸如强迫婚姻、阿富汗的狎戏男童行为和将强奸与通奸联系起来的做法。我们必须抓住每一个政治机会，在打击性暴力方面取得进展，例如，就像目前在刚果民主共和国那样。

打击有罪不罚是这场斗争中不可或缺的吓阻武器，也是司法武器。国际法庭，包括国际刑事法院——法国申明给予它们全力支持——以及国家、区域和混合法院必须能够起诉这类罪犯。没有一个与达伊沙或“博科圣地”组织有联系、大规模利用性暴力作为战争武器的人被定罪，这即便不是令人无法理解的，也是令人无法接受的。再仅举两例，必须彻查在若开邦、克钦邦和掸邦实施的性暴力，必须起诉责任人，就像秘书长的报告（S/2019/280）所建议的那样。调查机制也应当能够立即开始收集必要资料，使正义最终得以伸张，比如在叙利亚。

在我们纪念关于冲突中性暴力问题的授权任务十周年之际，我们的优先事项当然是强化该项授权任务，但最重要的是也要加强其落实工作。我要简单谈谈这方面的四个行动领域。

首先，安全理事会应在打击性暴力方面发挥决定性作用，这意味着必须动员安理会并团结一致。正因如此，法国支持德国提出的决议草案S/2019/328。这项重要决议草案应当有可能就扩展“七国集团”3月5日在迪纳尔通过的宣言取得重大进展，特别是认同一种以受害者为本的方法，强调打击有罪不罚，并将例如与性别有关的犯罪列入

最严重罪行。决议草案还请秘书长在2021年之前提交一项关于因强奸所生儿童的报告，这对法国而言是一个首要优先事项。

尽管某些人制造了威胁，但我仍然要强调，确保受害者获得性和生殖健康服务对于法国以及受害者而言是何等重要。这一点很关键。安理会还应当继续对这类暴力行为的责任人实施制裁。对此，我们欣见关于中非共和国问题的第2127（2013）号决议所设委员会、关于索马里问题的第751（1992）号决议所设委员会和关于利比亚问题的第1970（2011）号决议所设委员会的任务授权中增列了明确标准。我们还认为，安理会应当邀请帕滕女士更经常向我们通报她在特定局势下实施干预的非凡努力。我们在3月份同她两度会面，我们邀请安理会其他成员也这样做。

我愿强调的第二个行动领域是，联合国本身必须继续为监督和执行本议程发挥重大作用。我们要再次表示全力支持帕滕女士，特别是支持她与冲突各方举行常常很艰难的对话。她所取得的成果，例如在马里和南苏丹，说服里克・马查尔下令防止和惩处这类暴力，都彰显了她的工作卓有成效，尽管我们知道尚未赢得这场战争，必须继续日复一日地投入战斗。我们还支持在帕滕女士主持下开展工作的专家组，包括资助其工作人员加强各国司法能力。这是一个关键要素。还有很多工作要做，我们必须加强和完善中非共和国为遏制针对妇女和儿童的性暴力而成立的快速反应混合支队等机制，这些机制应以审判为结果。维持和平行动也必须拥有在武装冲突中保护妇女的必要手段，包括部署妇女保护和性别顾问。

第三，只有得到在当地勇敢工作和反抗性暴力的民间社会成员的大力支持，消除冲突中性暴力的目标才有可能实现。当然，在这里，我指的是穆拉德女士和穆奎格博士，他们让整个国际社会感到鼓舞和钦佩，我们继续与他们密切合作。在法国欧洲与外交事务部长让-伊夫・勒德里昂先生和主管男女平等事务的总理国务秘书马莱娜・夏帕女士宣布成立性暴力幸存者基金之后，法国成为第一个为该基金认捐资金的国家，法国对此引以为荣。法国在担任七国集团轮执主席国期间，将继续致力于向性暴力的受害者提供适当援助。穆拉德女士和穆奎格博士可以相信法国的支持。我们担任的七国集团轮执主席国也是加强性暴力监测的一个框架。在过去几年里，我们一直在一些旨在为性暴力受害者提供全面保健的项目上与也门、尼日利亚、中非共和国、喀麦隆、黎巴嫩和刚果民主共和国境内的民间社会组织开展合作。

最后，我们在安理会的每次辩论中都反复强调了一点，只有综合施策才能确保妇女与和平与安全议程得到有效实施。妇女是性暴力的主要受害者，只有成为政治进程的重要参与者，只有拥有与男子相同的经济和社会权利与机会，她们才能受到更好的保护。因此，我们必须不遗余力地打击性暴力，以期消除性别不平等、定型观念及其深层原因，这一点至关重要。在这方面，对当地利益攸关方的支助也至关重要，这就是马克龙总统宣布设立1.2亿欧元基金用以支持南方国家妇女运动的原因。这也是法国与墨西哥合作主办纪念《北京宣言》二十五周年论坛的原因，该论坛将使各国、区域组织和民间社会行为体能够走到一起。

打击性暴力是一场至关重要的斗争。这也是一场应该让我们长期团结在一起的斗争。我谨代表法国再次呼吁安理会所有成员团结一致。

恩科西先生（南非）（以英语发言）：主席先生，我首先要感谢并赞扬你和德国常驻代表团组织本次重要而有意义的辩论会。与其他发言者一样，我也要借此机会表达南非对斯里兰卡最近发生的恐怖袭击事件的谴责，并向因为遭受重大伤亡而陷入悲痛的斯里兰卡政府和人民表达我们的声援。

我要表示，南非感谢安东尼奥•古特雷斯秘书长及其特别代表普拉米拉•帕滕女士以及我们杰出的通报者德尼•穆奎格博士、纳迪娅•穆拉德女士、阿迈勒•克卢尼女士和伊纳斯・米洛德女士所作的内容极

其翔实且具有启发性的通报，也感谢我们今天上午听到的令人痛心的证词。

我国代表团还赞同我们以非洲联盟（非盟）54个成员国名义就这个非常重要的主题所作的发言。

南非认为，暴力侵害妇女行为是一种严重犯罪，需要国际社会采取更为紧急和果断的行动。无论性暴力行为发生在哪里，都会让受害者遭受严重屈辱，并使其人格尊严受到无法弥补的伤害。冲突中的性暴力经常被用作一种战争行为，以实现心理、军事和政治目标和控制。在非洲大陆等自然资源丰富的地区，性暴力被用作减少人口、迫使民众流离失所和恐吓社区的一种手段。性暴力的破坏性影响对幸存者产生持久的影响，使他们必须应对包括其社区内的创伤、再次受害和污名化等冲突后挑战。

虽然我们知道任何人都可能成为性暴力的受害者，但妇女和女孩继续受到格外严重的影响，这让我们深感不安。很多人还生活在因为要抚养因强奸而生的子女所带来的长期创伤之中，她们经常受到社会排斥，经常被剥夺各种权利和获得社会服务的机会。正因为如此，对性别问题有敏感认识的对策和方案必须以幸存者为导向进行按需定制。南非坚信，必须为性暴力幸存者提供基本服务，这与我们长期坚持的一贯立场是一致的，即性健康和生殖健康服务不仅是健康权的重要组成部分，而且对整体上增强妇女权能也至关重要。就冲突中性暴力而言，缺乏获得此种服务的机会威胁到所有人权中最神圣不可侵犯的人权，即生命权本身。尽管时间已晚，但南非仍然希望安理会能够就一项保护幸存者、追究施害者的责任以及对冲突中性暴力的实施者给予适当惩罚的共识决议草案达成一致。

为了有效解决冲突中的性暴力问题，南非认为我们需要采取一种全面综合办法。这包括提供跨部门服务，以确保为幸存者重返社会提供支助，包括为其提供住所。我们必须制定适当的经济生计方案。这是社会预防机制、冲突解决、过渡期正义和建设和平不可或缺的一部分。根据联合国负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室和非洲联盟委员会合作框架，南非承认问责机制是预防冲突中性暴力的一个重要方面。该框架旨在协助非盟成员国打击冲突中性暴力的有罪不罚现象，提高冲突和冲突后国家刑事司法系统应对冲突中性暴力疑似案件的能力。

安理会必须表明，在处理武装冲突期间受害者的日常生活所面临的挑战方面，它能够实现从说到做的明显转变。我们需要加大对施害者追究责任的力度，而幸存者是我们工作的核心。

南非支持更频繁地根据《联合国宪章》第六章采取措施，并支持各国能力建设，以综合方式在国家一级处理这一问题。

南非赞扬负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表和法治与冲突中性暴力问题专家组的工作。我们呼吁加强其能力，使他们能够履行安理会赋予他们的任务。

南非支持秘书长关于加强我们旨在解决武装冲突中性暴力问题的努力的建议。除其他外，这包括：第一，将性暴力列为制裁指认标准的一部分;第二，根据第2331（2016）号和第2388（2017）号决议处理贩运人口与冲突中性暴力之间的关系;第三，利用实地访问提请注意对性暴力的关切;以及最后，作出宪法、立法及体制安排，以全面应对冲突中性暴力。

必须对冲突和冲突后国家的安全部门实行改革，以防止和更好地应对性暴力。为了建立有效、非歧视性、具有代表性的安全机构，我们必须为人员提供有效和可持续的性别平等问题培训和能力建设。性暴力幸存者获得司法救助也将大大有助于建立运作良好和对性别问题敏感的安全框架。

鉴于冲突局势中的性暴力与性别不平等之间有着不可分割的联系，南非因此倡导妇女平等、有意义地参加和充分参与维护和促进和平与安全的一切努力。在这一方面，会员国必须不断研究加强充分

有效地执行关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议的措施，该决议由姐妹的纳米比亚共和国率先提出，我们今天向该国表示敬意。该决议为与民间社会、私营部门及社区组织建立伙伴关系奠定了基础。

最后，在我们筹备在2020年庆祝第1325（2000）号决议通过二十周年之际，南非期待在我们10月份担任主席期间继续进行这一辩论。

拉多姆斯基先生（波兰）（*以英语发言*）：继上周日发生悲惨的恐怖袭击之后，请允许我同其他发言者一道向斯里兰卡人民和政府表示最深切的慰问。波兰强烈谴责这种令人发指的恐怖行为。

我们赞扬德国召开这次重要辩论会。主席先生，我们还要感谢你亲自主持本次会议。还请允许我向今天各位优秀的通报人表示感谢。他们今天在此与会使我们实感荣幸，我们深切感谢他们作了激动人心和令人鼓舞的发言。值此负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表任务规定十周年之际，我们要借此机会感谢特别代表普拉米拉•帕滕女士及其所有前任的奉献和服务。我们完全支持她的任务。

我们对如秘书长的最近报告（S/2019/280）所述，国家行为体和非国家行为体在武装冲突中犯下的持续和广泛的性暴力感到愤慨。性暴力是一种普遍的悲惨现象，无论是在冲突中还是在冲突后，性暴力都需要结束。特别是在针对妇女和女孩及男子和男孩的暴力行为增加的时候，需要开展国际合作以打击在战争期间使用性暴力作为恐怖和羞辱的工具。因此，我们要赞扬主席国德国为提出文件S/2019/328所载关于冲突中性暴力的新决议草案所做的努力。波兰认为，该决议草案将加强这一重要议程。

秘书长最近的报告强调了我们在应对冲突中性暴力方面所面临的各种挑战。请允许我强调我们认为今天需要特别注意的两个领域，即问责和因性暴力而出生的儿童处境。

首先，我们欢迎当前的报告和我们今天的辩论把重点放在问责上，作为打击和消除冲突中性暴力的手段之一。冲突中性暴力问责问题应该对安全理事会的工作至关重要，因为它反映了其工作的有效性。尽管面临各种挑战，但国际社会应果断执行对非国家行为体和国家行为体所犯冲突中性暴力追究责任的措施。否则，缺乏问责会鼓励并增加对冲突中基于性别的暴力的容忍。在这一方面，我们要强调国际刑事法院（国际刑院）以及非常设国际刑事法庭和类似法院在确保对性暴力和基于性别的暴力行为追究责任方面取得的重大进展。尽管如此，必须强调，采取行动和追究责任的主要责任在于各国，因为国际刑院的管辖权是对国家管辖权的补充。

另一方面，如果不了解罪行，就无法实现问责。遗憾的是，绝大多数受害者由于其背后的歧视和污名而未举报强奸和其它形式的性暴力。这不仅助长了有罪不罚文化，而且还使性暴力幸存者无法获得医疗和法律援助。在这一方面，我们支持秘书长呼吁传统和宗教领袖参与进来，特别是要减轻冲突中性暴力幸存者所遭受的污名，并便利她们及其子女重新融入社会。

现在，让我简略谈谈因性暴力而出生的儿童问题。支持性暴力受害者应该与在冲突时期预防此类犯罪一样重要。需要倾听幸存者的声音，以便有效地实施保护她（他）们的政策。创伤经历终生困扰受害者。不幸的是，心理和精神支持经常被忽略。

性暴力具有巨大的长期影响。对于因性暴力而出生的儿童尤其如此。很难想象一个比无辜儿童面临的更悲惨的情况，他们自己并无过错，却不仅遭到歧视，而且还遭受家庭和社区最极端形式的污名化。他们常常被剥夺国籍，被排除在学校之外，得不到医疗，以及遭受身心暴力，仅仅因为他们出生于性暴力。这些儿童与其母亲一样，都是性暴力受害者。

我们高兴地看到，由于秘书长的最近报告和拟议的决议草案，在某种程度上使人们看清了保护因性暴力而出生的儿童的需要，并高兴地看到该问题一直受到包括安理会在内的国际社会的关注。我们希望，波兰去年10月组织的关于因性暴力而出生的儿童问题的阿里亚办法会议促进了这些努力。

在发言的最后，我要重申，我们坚决支持帮助受害者并就冲突中的性暴力作出报告的民间团体、人权维护者、记者和媒体工作者发挥重要作用。没有他们的勇气、热情和奉献精神，国际社会就不可能取得进展。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我感谢你召集今天的会议。我借此机会感谢普拉米拉•帕滕女士及其办公室的领导和出色工作，也感谢她的翔实通报。我还要感谢秘书长、阿迈勒·克卢尼女士、德尼·穆奎格博士、伊纳斯·米卢德女士和纳迪娅·穆拉德女士，我愿对他们的斗争和坚定信念表示钦佩。我要重温挪威诺贝尔委员会在授予这位妇女权利捍卫者诺贝尔和平奖的说明中所说的话：

> “纳迪娅·穆拉德自己就是战争罪行的受害者。她拒不接受要求妇女保持沉默的社会规则，并对她们遭受虐待感到惭愧。她在讲述自己的苦难和代表其他受害者发声时表现出了非凡的勇气。”

在分析秘书长的宝贵报告（S/2019/280）时，我们震惊地注意到，尽管过去10年取得了重大进展，性暴力仍然是一种残酷的祸害，在冲突情况下尤为甚之。第1325（2000）号决议通过二十周年以及负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表一职设立十周年的日子即将到来，加大安全理事会决议的执行力度愈为重要。冲突中的性暴力被用于使民众流离失所，被用作镇压手段和恐怖主义手段。因此，我们如果认识不到也不正视这些罪行对寻求和维护和平造成的种种影响和后果，就不可能希望减轻或消除冲突。有几个紧急问题需要特别注意。

第一是确保受害者参与决策进程，以确保所倡导的举措充分解决他们的关切，包括在冲突后局势中。在这方面，我们赞扬《联合国制止冲突中性暴力行动》取得的进展，我们希望在执行过程中增加项目数量。

第二，我们必须坚持采取一切可能的措施，制止性暴力罪行不受惩罚的现象，因为这种有罪不罚现象也为新的侵害行为提供了可能。因此，我们必须支持所有提高司法系统实效的改革，例如改革应对这些罪行的法律框架，同时始终确保幸存者和证人得到保护。只有这样，我们才能为受害者创造条件，使其得到倾听和支持，而不会被污名化。

第三，必须将性暴力纳入实施制裁的标准，并在秘书长关于这个问题的报告附件中列出性暴力的实施者。制裁委员会必须纳入性别问题专家，冲突中性暴力问题特别代表必须定期向这些专家进行报告。我们认为，安全理事会必须对冲突地区进行访问，特别是集中精力亲自了解性暴力受害者的关切。同样，妇女与和平与安全问题非正式专家组是监测冲突中国家和非国家当事方遵守情况的极为重要的平台。

第四，性暴力受害者应优先获得保健服务，包括性健康和生殖健康服务，因为我们知道冲突中的妇女和女孩更容易发生意外怀孕、产妇死亡、严重性损伤和生殖损伤，并感染性传播疾病。

达尼洛•梅迪纳•桑切斯总统的政府认为，努力制止性别暴力以及扩大性健康和生殖健康服务的获取范围，不仅包括获得临床服务，而且也包括防止男孩和女孩被迫结婚和早婚，以及落后的父权思想所造成的所有其他偏见。我指的是我们社会政治议程中最原始的组成部分。

不许妇女和女童获取性健康和生殖健康服务，会使她们遭受有辱人格、残忍和不人道的待遇，只会给性暴力受害者带来更多痛苦。我确认，对于我国政府和梅迪纳总统来说，这些都是不容谈判的原则，不论传统人士的批评或异议会造成何种政治后

果。对我们来说，性别问题将是第一位的问题——简单地说，多米尼加共和国在妇女、妇女权利以及给予妇女长期以来一直所缺乏的尊重问题上，顺应了当代行动和思想的潮流。

最后，我们欢迎特别代表在这方面与联合国其它机构协调，我们欢迎秘书长的建议，即加强区域和次区域组织与联合国在这一领域的合作。我谨在此强调“聚光灯倡议”所概述的目标，该倡议就是战略联盟的一个范例，我们认为这种联盟会促进妇女享有和平与安全，我们也希望它能够为预防工作做出重要贡献。

处理如此严重的问题需要所有人付出努力。因此，我们呼吁所有会员国充分履行其对国际人权法和国际人道主义法的承诺。我们认可民间社会、青年组织和妇女权利维护者的宝贵工作，我们呼吁他们在这场为人类未来而进行的重要斗争中始终给予支持和领导。

主席（*以英语发言*）：安理会面前摆有德国提交的文件S / 2019/328所载的决议草案。

安理会准备就其面前的决议草案进行表决。我现在将决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

比利时、科特迪瓦、多米尼加共和国、赤道几内亚、法国、德国、印度尼西亚、科威特、秘鲁、波兰、南非、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

反对：

无

弃权：

中国、俄罗斯联邦

主席（*以英语发言*）：决议草案获得13票赞成，2票弃权。决议草案获得通过，成为第2467（2019）号决议。

我现在请希望就刚刚通过的决议发言的安理会成员发言。

涅边贾先生（俄罗斯）（*以俄语发言*）：我们无法支持德国提出的第2467（2019）号决议。

俄罗斯联邦坚决谴责武装冲突中的性暴力。我们一贯提倡消除令人憎恶的战争罪。战时对平民实施任何形式的暴力都是绝对不可接受的，性虐待在任何时候也同样不可接受，而不只是在武装冲突期间。在这种情况下，我们对谈判进程协调人的做法由衷感到失望，他们为了仓促准备今天的公开辩论会，提交了一份未经协商一致的案文草案。这是一个危险的先例，可能对安理会今后的工作方法产生极其消极的影响。直到最后一刻，我们才成功地商定排除一些完全不可接受的条款，使我们能够在表决中投弃权票。

该决议的前一版本原本会超出安理会维护和平与安全的职权范围，扩大秘书长的权力及其负责冲突中性暴力问题特别代表的职能。没有作任何解释来说明为什么试图利用一项专题决议强行扩大联合国各机制和机构的任务授权，指示它们处理打击性暴力的问题。我们也看不出有任何理由请秘书长就性暴力的各个方面提交大量报告。我们对增加联合国官僚机构数量的努力感到关切，这样做是为了制造积极活跃的表象。不断宣传以前未能达成共识或被安理会否定的概念和术语的做法是不可接受的。

在打击冲突中性暴力的斗争中，任何人都不应该试图将我们视作对手。我们对该问题的立场始终坚定不移。这是一种必须消除的恶行。但是，作为安全理事会的常任理事国，我们对国际社会负有特殊责任，不允许冲突中性暴力问题被利用和操纵。安理会是一个严肃的机构，我们不能损害它在国际社会眼中的声誉。它必须作出平衡的决定，设定明确、可实现的目标，不留下对这些目标进行任意或有偏见的解读的余地。

我们与中国一道，起草了我们关于冲突中性暴力主题的备选案文，我们认为，该案文更准确地符

合今天会议的目标。然而，在德国提交的决议获得通过之后，我们决定不再进一步采取行动。

马朝旭先生（中国）：中国高度重视打击冲突中性暴力的问题，一贯坚定地支持国际社会在这方面所作的努力。

中国代表团一直本着建设性和负责任的态度，积极参加有关决议草案的磋商，并且提出了具体的修改意见和建议。中方认为，安理会应根据自身授权，应对冲突中性暴力问题，避免过多引入其他机构的工作。关于设立专门机制的问题，应事先进行充分的讨论。应该充分尊重当事国的主权，支持当事国政府发挥主导作用。我们还认为，有关制裁措施应该严格根据安理会的授权并逐案审议。令人遗憾的是，中方上述主张和关切没有在现有案文中得到充分的反映。中方不得不对决议草案投弃权票。我愿重申中方愿继续本着建设性的态度，同有关各方开展合作，共同应对冲突中性暴力问题。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：法国欢迎德国提交的第2467（2019）号决议获得通过，我们感谢德国的倡议和努力。该决议促成了几项重要进展，包括加强负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士的任务授权，确认了一项以性暴力幸存者为重点的办法，还请秘书长在2021年前编写一份关于因强奸而出生的儿童的报告。这是我要谈的第一点。

第二，必须承认，决议在安理会几个常任理事国的压力下作出了重要让步，它们不允许案文达到我们希望的程度。我们尤为震惊的是，一个国家要求删除第1889（2009）号和第2106（2013）号决议中商定的提及性健康和生殖健康的内容。我们深感遗憾的是，安理会常任理事国竟然威胁使用否决权，质疑25年来在武装冲突局势中的妇女权利方面取得的进展。性暴力受害者往往是暴行和野蛮残害行为的目标，他们获得性保健和生殖保健的权利未获认可，这令人无法理解。受害者显然需要这种护理。我们认识到安理会成员在这一点上的意见分歧，但是在冲突时期性暴力这一具体情况下，这种忽略是不可接受的，并且损害了妇女的尊严。

同样不可容忍和不可理解的是，安全理事会无法认识到，在冲突期间成为性暴力受害者的妇女和女童显然没有选择怀孕，应该有权决定终止妊娠。法国将坚持自身立场，即我们应确保妇女在任何情况下都能充分获得性健康和生殖健康护理及权利。我们将继续在安全理事会、其他联合国机构和其他地方支持和促进这一做法。妇女必须能够对自己的身体自由做主。

我想以积极的语调结束我的发言，我的第三点和最后一点是，不应存在含糊不清的地方。安全理事会通过的所有关于妇女、和平与安全议程的决议在我们刚刚通过的决议（第2467（2019）号决议）得到了重申，它们构成我们集体行动的框架，其中包括关于性健康和生殖健康的第2106（2013）号决议执行部分第19段和第1889（2009）号决议执行部分第10段。因此，我们刚刚通过的案文是一项重要的里程碑式决议，但它并不是我们征程的终点。我谨代表法国再次呼吁我们继续共同打击冲突中的性暴力。

肯尼斯先生（比利时）（*以法语发言*）:首先，我谨重申，我国也欢迎通过第2467（2019）号决议。我认为，通过该决议承载的主要信息是，该决议确认了安全理事会在打击冲突中性暴力案件方面的责任和合法性，对于这一点，我国毫不怀疑。

我们欢迎通过今天的决议，正如我先前所指出的那样，比利时赞扬该决议所体现的进展，这也帮助解释了我们为何投票支持德国提出的决议。然而，我们感到遗憾的是，决议未能满足受害者在性健康和生殖健康方面的需求。我在很大程度上同意法国大使刚才的发言。

我还要补充指出，我们感到遗憾的是，民间社会在揭露暴行方面的至关重要作用未能在案文中得到充分反映。其它不太重要的问题也值得我们关注，但与法国常驻代表一样，我最后也想指出我在

先前发言中提出的重要一点，即对我们来说，这项决议是重要的一步，但最重要的是，考虑到受害者的需要，我认为安全理事会应继续努力，朝着更高的方向前进。

恩科西先生（南非）（*以英语发言*）:主席先生，请允许我借此机会以我国代表团的名义感谢你在这个非常重要问题上的个人信念和杰出领导。与此同时，我谨感谢德国常驻代表团提交关于这一问题的决议（第2467 （2019）号决议），我们欢迎该决议在安理会会议厅获得通过。

南非投票支持德国关于冲突中性暴力的案文，有力表明南非坚定不移致力于对冲突环境中性暴力的零容忍。尽管安理会未能以保护性暴力受害者并恢复他们尊严的切实方式推进这一议程，我们仍然致力于此。

我们建设性地参与了这一进程，以便推进侧重于三方面的原则立场——自然资源非法贸易与性暴力之间的重要联系，非法贸易继续助长这一滔天罪行；追究肇事者的责任和以幸存者为中心的方法。在这方面，南非主张提供全面的基本服务，特别是性健康和生殖健康服务，因为这些服务对性暴力受害者的生活非常重要。在这方面，我们愿重申，我们认为每个人都有权获得保健服务，包括生殖保健。

令人遗憾的是，通过的案文没有考虑到过去几年来在这一非常重要领域取得的进展。我们感到失望的是，通过的案文偏离了执笔人表达的最初目标和初衷，案文原本旨在为性暴力受害者提供最大限度保护，并确保充分追究这些严重和不人道侵犯行为的肇事者的责任。

遗憾的是，安理会未能保持自己在以往决议中在性健康和生殖健康领域达成的协商一致。一方面，该案文呼吁采取以幸存者为中心的办法，另一方面却在幸存者最需要的时候拒绝给予他们基本的性健康和生殖健康服务。因此，安理会现在告诉冲突中的性暴力幸存者，协商一致比他们的需求更重要。

不过，我们在关于冲突中性暴力的讨论中将继续倡导以幸存者为中心的方法，以确保安理会继续致力于履行其义务，其中包括——而且最重要的是——保护受害者。

主席（*以英语发言*）:我现在请大不列颠及北爱尔兰联合王国英联邦和联合国事务国务大臣发言。

艾哈迈德勋爵（联合王国）（*以英语发言*）:首先，请允许我代表联合王国祝贺德国在第2467 （2019）号决议上取得了圆满结果。同时，我也完全支持法国大使谈到的关于这项决议背后种种成就的内容，同时也认识到，安全理事会在确保我们确实把幸存者置于我们方法的核心方面仍然需要采取重要步骤。这项决议背后有许多成就，包括我在先前发言中强调的三个关键要素。

第一，决议承认以幸存者为中心的方法，尽管正如我们的南非同事刚才所指出的那样，需要采取更多步骤，以便在这方面实现真正的正义和问责。第二，该决议确实承认与冲突相关性暴力及其对妇女和女童的不成比例的影响。第三，决议肯定了民间社会发挥的重要作用。

但同样，必须明确的一点是——这就是我在最初发言中提出这一点的原因——我们对为性暴力幸存者提供服务的相关措辞深感遗憾，因为我们认识到，目前迫切需要这些服务把全面的生殖和性保健包括进去。在此前的发言中，我们在这方面说得非常清楚。

主席先生，我支持安全理事会其他成员，包括你本人作出努力，并且支持德国和法国以及其他同事继续作出努力，确保我们把这一重要优先事项保留在议程上。我向你保证，联合王国将继续支持世界各地的性暴力幸存者获得性保健和生殖保健，这是一个优先事项。如果我们要采取以幸存者为中心的方法，我们就不能忽视这一重要优先事项。

主席（以英语发言）:我现在请穆拉德女士作表决后发言。

穆拉德女士（以阿拉伯语发言）:我谨再次感谢德国代表团组织本次重要会议，并感谢冲突中性暴力问题特别代表普拉米拉·帕滕女士。

早些时候，我请求安全理事会全体成员对支持所有性暴力受害者的第2467（2019）号决议投赞成票。我自己就是受害者，我认为该决议是向正确方向迈出的一步。现在，在通过这项决议之后必须采取务实措施，以便在实地实现彻底改变。我要和世界各地的男男女女幸存者一同表示，我们仰仗在座所有人维护这项决议。有罪不罚不再是一种选项。所有方案和举措都必须注重保护幸存者，以此为出发点。

主席（以英语发言）:我现在请米洛德女士发言。

米洛德女士（以英语发言）:主席先生，我谨感谢你给我机会，说出我的利比亚妇女同胞和土著同胞的关切。我只想回应说，采取以幸存者为中心的办法确实意味着提供与性健康和生殖健康有关的服务，但也意味着为所有人提供这些服务，不让任何人掉队。

我还要补充一点，那就是，当我今天离开安全理事会时，我不知道我或我的同事们会面临何种命运。目前我国正处于一个非常关键的时刻，如我先前所言，针对女性人权维护者的袭击事件正在不断增多。我只想说，我们今天正面临这一风险，我们指望安全理事会坚定地采取行动，保护利比亚境内的妇女和女童以及女性人权维护者。

主席（以英语发言）:我现在请帕藤女士发言。

帕藤女士（以英语发言）:我谨感谢德国发挥领导作用，带头提出这项决议（第2467（2019）号决议），纪念我所肩负的这项任务设立10周年。我还谨感谢安理会所有成员通过这项决议，并以此种方式表明，安理会采纳了秘书长的许多建议。

从任务负责人的角度来看，我要感谢安理会所有成员，因为尽管许多成员强调该决议存在局限性，但我认为该决议是朝着正确方向迈出的一步，而且我认为它非常注重行动。该决议主要将预防、全面伸张正义、问责以及采取以幸存者为中心的办法作为重点，这完全符合我为我所肩负的任务确定的战略优先事项。

鉴于该决议注重行动，因此，它的意义重大。该决议的序言和执行部分均重申并认识到对我的任务至关重要的一些新情况：认识到妇女和女童是具体目标；认识到暴力不仅是普遍和有系统的，而且变得非常残忍；认识到存在不同的弱势群体，使我们不再将受害者视为单一的群体，并认识到男子和男童也受到影响；强调持续和严格地起诉性暴力罪行；以及强调解决性暴力的根源。这些都将非常有助于我推进这项任务。

我谨真诚地感谢安理会成员提醒人们注意性别不平等和歧视现象的根源以及加剧性暴力所造成的严重影响的一系列其他因素。尽管存在局限性，但是，该决议是开创性的，因为它是第一项强调必须采取以幸存者为中心的办法的决议。这也是第一项认识到因性暴力而出生的儿童面临困境并呼吁根据《儿童权利公约》尊重其权利的决议。

最后但同样重要的是，我要强调该决议所载的另一项重要认识，那就是，决议认识到，某些恐怖团体将使用性暴力作为其战略目标和意识形态的一部分，必须将幸存者视为受害者，而不是此类恐怖团体的情报资产或附属人员。就我而言，我们期待在明年的报告中向安理会提交差距评估，并提出建议。

主席（以英语发言）:我谨提醒所有发言者，请将发言限制在四分钟以内，以便安理会能够迅速开展工作。请发言篇幅较长的代表团分发书面发言稿，在会议厅内作简略发言。

我还谨通知有关各方，由于要发言的人很多，我们将在午餐时间继续进行本次公开辩论会。

我现在请匈牙利外交和贸易部长发言。

西雅尔多先生（匈牙利）（*以英语发言*）:主席先生，非常感谢你给我机会在各位尊贵的代表面前发言。

首先，我谨强调，匈牙利致力于促进性别平等，提高妇女的社会和政治地位，执行妇女与和平与安全议程以及第1325（2000）号决议。冲突中针对妇女的性暴力对匈牙利来说是一个重要问题，也是我们国内的一个重要问题。这也是一个敏感的问题，因为我祖父母那一代在第二次世界大战期间有过这方面的亲身经历，我们不希望看到那个时代重演。正因如此，我们认为，第1820（2008）号决议将性暴力视为维护国际和平与安全的障碍，是一项里程碑式的决议。

根据儿基会2017年的年度报告，仍有1500多万15至19岁的女童沦为性暴力受害者。我们认为，这是绝对不可接受和令人愤慨的。我还谨提请安理会成员注意联合国毒品和犯罪问题办公室《2018年全球人口贩运报告》。该报告指出，人口贩运活动的受害者中，71%是妇女和女童，其中四分之三是贩运者出于性剥削目的而绑架的。

我请安理会考虑建立一个坚实的法律框架，以便能够解决冲突局势中的性暴力问题。我真诚地认为，打击犯下此类罪行者不受惩罚的现象是联合国及其会员国的共同责任。我们认为，如果犯下这种可怕罪行的人逍遥法外，可能会助长此类我们绝对必须制止和防止的罪行。正因如此，我们认为，有必要让越来越多的专家参与国际监测委员会、联合国实况调查团和安全理事会制裁委员会。

我谨告知安理会，匈牙利已当选为妇女署执行局成员。在签署了一项捐助协议后，我们向联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金提供了100万美元资金。最后但同样重要的是，我谨告知安理会，我们正在考虑制定一项执行第1325（2000）号决议的国家行动计划，并已开始就妇女与和平与安全议程编写相关的指导方针。

我们将支持纳迪亚·穆拉德女士提出的关于帮助屠杀和性暴力幸存者的倡议。我们已在帮助居住在伊拉克境内及其周边的社群，使其能够在当地继续生活下去，或是返回他们以前不得不逃离的地方。

主席（*以英语发言*）：我现在请芬兰外交部长发言。

索伊尼先生（芬兰）（*以英语发言*）：我谨感谢纳迪娅·穆拉德女士、德尼·穆奎格博士和伊纳斯·米卢德女士今天的发言。我也要感谢秘书长和马斯外长组织这次重要的辩论会。

针对无辜民众的暴力被用作战争武器，造成恐惧和羞辱。制止冲突中侵害平民的行为是可行的；这要看我们是否有决心。国际规范已经存在；我们只需确保它们得到遵守。这个会议厅是能够而且必须开始作出改变的地方。安全理事会成员承担着巨大的责任。它们义不容辞。每一场冲突中所有针对平民的行为必须受到各方谴责。

冲突中的性暴力不仅影响直接目标人群，还影响其家庭、族群和整个社会。穆拉德女士和穆奎格博士等人帮助揭露了这些可怕罪行的后果。他们理应得到我们的尊重，但是，更应该为他们采取行动。预防冲突中的性暴力始于和平时期。尊重男性和女性的人权与法治至关重要。促进妇女充分有效地参与社会也是防止性暴力的基础。大多数受害者是妇女和女孩，但我们不应该忘记，男子和男孩也是目标。所有幸存者都有自己的冲突经历和特殊的需求。因此，正如今天指出的那样，我们需要以幸存者为中心的对策。

必须加强努力，打击最严重国际罪行不受惩罚的现象。这需要国家当局的能力建设，以便将施害者绳之以法。联合国法治与冲突中性暴力问题专家组正在这方面开展宝贵的工作。芬兰方面已经支持司法快速响应和妇女署的工作，培训专家调查这些罪行。打击和防止性暴力的措施应成为所有国际危机管理行动和人道主义援助的一部分。例如，芬兰

与挪威一道，向联合国南苏丹特派团派遣了一支专业警察团队。我们想要他们做的工作是加强当地警察的预防和起诉能力。

在停火或和平协议中，必须排除对这些罪行的特赦。必须追究施害者的责任，否则和平会被解读为宽恕犯罪。我们需要改善对受害者的援助及其获得保健和其他服务的机会。我谨赞扬国际刑事法院及其受害者信托基金的重要工作。芬兰将继续支持它的工作；我们最近的赠款专门用于性暴力受害者。

保护无辜平民是我们的第一优先事项。其他考量必须排在后面。这是可行的，但是必须改变我们的态度，并且从现在做起。

主席（以英语发言）：我现在请大韩民国代表发言。

李泰浩先生（以英语发言）：我谨代表大韩民国政府，向斯里兰卡最近恐怖袭击的受害者表示最深切的慰问，韩国最强烈地谴责这一袭击。与此同时，在这一困难时刻，我国政府愿向受害者家属和斯里兰卡人民表达声援之情。

主席先生，我谨真诚感谢你倡议召开今天的公开辩论会。我还感谢通报人的介绍和证词，这使我们了解了实地严峻现实的核心问题。今年是特别代表任务授权建立的十周年，而且第1325（2000）号决议通过二十周年的日子很快就要到了，因此，今天的会议可谓适逢其时。

我认为，我们多年来取得的最重要成就之一是，我们愈加认识到，保持和平与性别平等和妇女的领导力密不可分。更重要的是，这种认识正在稳步转变为全球规范，并被纳入我们社会的主流。然而，仍有很多工作要做。在这方面，我谨就这个重要话题强调几点。

第一，我们必须就预防冲突的重要性重新作出承诺。应对冲突中的性暴力很重要，但更重要的是，要从一开始就努力阻止其发生。加强妇女在整个冲突过程中的作用和领导地位应该是防止性暴力的最有效方法之一。显然，要通过妇女的参与和赋权，才能实现这一点。我国政府认识到这一点，非常重视加强妇女对维持和平行动的参与。截至2019年，我们约有17%的维和参谋人员和观察员职位由妇女担任，超过了联合国原先15%的目标。我们争取再接再厉，目标是在未来10年内，也就是到2028年，达到25%的新目标。

第二，我们不应忘记，第1325（2000）号决议根本上是一项人权任务授权。绝不应该将性暴力作为一种战争策略，而是应该通过以受害者为中心的方法加以处理。关注幸存者的需求和要求确实是用更全面的方法保护个人免遭冲突中性暴力、防止性暴力幸存者进一步受到伤害和侮辱的先决条件。

韩国正在通过联合国人口基金和儿童基金会，支持旨在应对亚洲和非洲某些国家冲突和冲突后局势中妇女和女童需求的项目，以此作为我国去年发起的“妇女与和平行动”新倡议的一个关键支柱。韩国到2020年将再捐赠800万美元支持这些项目。以幸存者为中心的方法将是所有这些活动的核心。

第三，我们应该让包括民间社会在内的所有关键行为体和利益攸关方参与进来。每个行为体在执行妇女与和平与安全议程方面都可以发挥关键作用。因此，他们需要承担和履行各自的承诺，以便他们的参与最终能促进终结冲突中性暴力的有罪不罚现象。

我国政府正在国内和目标国家当地与专家和民间社会密切合作，落实妇女与和平行动倡议。我们计划今年7月在首尔召开第一次妇女与和平行动年度国际会议，作为这项倡议的一部分。我期待它切实地成为一个出色的平台，供各方讨论妇女与和平与安全议程上至关重要的问题。

打击冲突中的性暴力和处理妇女与和平与安全的议程，是韩国人非常关心的问题。大韩民国仍在努力支持和帮助恢复在第二次世界大战期间受害的所谓慰安妇的荣誉和尊严。她们中的许多人相继去

世，而她们一生的痛苦却没有得到充分的解决。我们认为，必须确保从她们的痛苦经历中吸取教训。

各项文书、战略和政治承诺已经到位；现在是将其转化为行动的时候了。在这一有意义的场合，我要重申大韩民国充分致力于参与推动妇女、和平与安全议程的国际努力。

主席（以英语发言）：我现在请塞尔维亚代表发言。

阿塔纳茨科维奇女士（塞尔维亚）（以英语发言）：我今天代表塞尔维亚副总理兼建设部长佐拉娜·米哈伊洛维奇夫人在安理会发言。

在开始发言之前，我谨就复活节恐怖袭击造成的悲剧向斯里兰卡民主社会主义共和国政府和人民表示深切慰问。我们最强烈地谴责这些卑鄙行径。

塞尔维亚坚决支持旨在防止武装冲突中一切形式暴力，包括性暴力的活动。在联合国审议这一问题，并得到所有相关行为体-国家、国际组织和民间社会-的充分合作，是实现更广泛、更高效率、更有效益的参与的先决条件。第1325（2000）号决议的通过是朝着这一方向迈出的第一步。塞尔维亚支持安全理事会、秘书长和为推进这些目标而设立的其他联合国机制所作的努力。我们欢迎今天通过第2467（2019）号决议。

认识到打击冲突中性暴力的全球努力的重要性，塞尔维亚赞同联合王国在2013年9月大会第六十八届会议期间举行的一次会议上提出的《结束冲突中性暴力承诺宣言》。根据第1325（2000）号决议，塞尔维亚通过了2017-2020年期间执行该决议的国家行动计划。毕竟，如果不在国家一级采取适当措施，我们在全球一级的共同目标就不可能实现。除其他外，这些国家措施的目的是建立有效的预防制度和惩罚犯罪者。

塞尔维亚是《罗马规约》的缔约国，并支持国际刑事法院起诉冲突中性暴力犯罪的努力。塞尔维亚还与海牙法庭充分合作，起诉前南斯拉夫境内冲突中的性暴力罪行，而塞尔维亚共和国战争罪检察官办公室则负责在国家一级起诉此类罪行。

毫无疑问，每项罪行都应受到惩罚。无论是武装冲突期间犯下的罪行，还是冲突后犯下的罪行，都是如此，因为在此期间，某些类别的人-如妇女、儿童和老人-的脆弱性特别显而易见。这种创伤以及巨大的心理后果在此类罪行发生很久之后仍能感受到，受而害者许多年都回避谈论其经历的痛苦。塞尔维亚支持以受害者为中心的办法，旨在提供全面的医疗、心理、法律和社会经济援助。

鼓励性暴力受害者举报罪行，是调查和惩罚犯罪人以及努力防止此类罪行的第一步。因此，重要的是要确保受害者有机会在冲突期间和冲突后报告性暴力案件。塞尔维亚致力于建立一个预防系统，为此将性别层面纳入本国国家安全部队以及本国国际维持和平特派团之中。

我们绝不容忍有任何人遭受此种暴力之害，每个受害者都有权诉诸司法。同时，在受害者人数上做文章，坚持按族裔、宗教和其他隶属关系，或实际上按受害者的性别划分受害者等级，往往导致政治化，无助于在冲突后社会实现和解。

保护证人对于确定责任和惩罚犯罪者特别重要。在没有书面文件的情况下，最重要的证据来源是证人的证词。因此，各国政府以及参与起诉这些罪行的其他国际机构必须提供充分的证人保护，包括不对公众公开诉讼程序，并保护证人和受害人的身份。

国际社会应支持各国开展各种方案，以加强现有机构并帮助建立新的机构，包括在冲突地区建立特设法庭，处理任何形式的暴力，特别是性暴力。其他相关措施包括地方和国家两级的调解培训和冲突谈判。参与武装冲突的所有各方都应规定必要的措施；毕竟，惩罚犯罪者，实现受害者应有的正义，永远不晚。

我谨再次代表塞尔维亚感谢安理会所有成员继续致力于处理这一问题。

主席（以英语发言）：我现在请加纳代表发言。

波比夫人（加纳）（以英语发言）：我荣幸地代表由加纳和德国共同主持的联合国非洲妇女领袖网络之友小组发言。

首先，非洲妇女领袖网络之友小组要感谢德意志联邦共和国召开今天关于妇女与和平与安全议程的公开辩论，重点讨论冲突中的性暴力问题。我还要表示，本小组赞赏秘书长关于这一问题的全面报告（S/2019/280），并感谢所有通报者所作的内容翔实的通报和所作的贡献。

一个可悲的事实是，纵观历史，性暴力被用作一种战争武器，往往被国家和非国家行为体作为一种蓄意战略使用。更令人沮丧的是，尽管安全理事会通过了具有里程碑意义的决议，谴责这种骇人听闻的罪行，并承认这些罪行对国际和平与安全构成威胁，但性暴力仍然是世界各地武装冲突的一个共同特点。

因此，这次辩论是在负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表授权任务确定第十年以及安全理事会第1325（2000）号决议通过二十周年前夕举行的，具有重要意义。这是适当的时机，探讨冲突中的性暴力的根源和影响以及如何加强预防机制、促进以幸存者为中心的对策以及确保伸张正义，追究罪责。

非洲妇女领袖网络之友小组希望把这次发言的重点放在这一问题的五个主要方面。首先，我们赞同这样的观点，即结构性两性不平等和歧视是冲突中的性暴力的核心，对此必须在我们的集体和国家预防努力中给予应有的优先地位。在这项努力中，不能忽视解决男女之间权力关系不平衡的问题，必须促进性别平等和妇女对国家生活各个方面的充分参与。

我们鼓励会员国在社会各阶层推行这方面必要的国家政策、立法、教育和宣传。我们还呼吁国际社会继续向会员国提供强有力的支持，特别是在冲突和冲突后局势中，使之能够履行其国家责任，履行承诺，应对冲突中性暴力这一祸害。

第二，小组认为，性暴力、人口贩运、恐怖主义和暴力极端主义之间的联系至关重要，必须明确理解这种联系，以便指导应对这一祸害的战略，并更好地消除具体冲突局势中的具体脆弱性。我们同意，受害者并不是一个单一群体，更好地了解性暴力在多大程度上、以何种方式被用作战争策略以及这种做法和新趋势，将改善我们的应对措施和预防机制。

2017年和2018年联合国-非洲联盟-非洲妇女领袖网络派往非洲冲突地区的高级别联合实况调查团就更好地针对这些局势做出适当反应取得了重大成果。我们希望倡导继续支持联合国、非洲联盟和非洲妇女领袖网络针对非洲冲突局势开展这种独特的伙伴合作和协作。

第三，至关重要的是，国际社会在开展预防努力和应对冲突局势中的性暴力时，必须支持以幸存者为中心、由社区主导的办法。加强对幸存者的支持时，必须加强优先考虑幸存者权利和需求的医疗、心理、生理和康复平台。

我们必须让受影响社区的宗教和传统领袖参与进来，以减轻耻辱感并让受害者及其子女重返社会。妇女领导的组织，特别是非洲的此类组织，已经显示出影响这些干预措施的真正潜力；有了可预测的资金和能力建设，它们也可以被动员起来，为加强非正式社区保护和应对机制提供可靠途径。在这方面，之友小组高兴地报告，非洲妇女领袖网络倡议的成员正在实地朝着这一方向积极努力，向冲突中性暴力的受害者和幸存者提供保健服务、心理支持、法律援助、经济机会和其他形式的支持。

第四，在进行保护、救济和恢复努力的同时，必须紧急创造有利环境，让妇女参与和领导预防、和平、安全和治理进程。

最后，非洲妇女领袖网络之友小组谨强调，在处理冲突中性暴力事件时，必须采取零容忍态度，

因为这些事件侵犯人权，根据国际人道主义法和人权法构成犯罪。

虽然人们普遍承认必须追究加害者的责任，但面对这些侵权行为，仍然难以追究刑事责任，幸存者很少有机会看到侵害他们的人接受法律制裁。不应低估而且必须解决受害者对受到报复和拒绝的恐惧，以及诉诸司法系统的机会的缺失和报案面临的其他结构性障碍。

之友小组敦促各国政府与社区和信仰组织密切合作，加强其司法和安全部门有效应对这些挑战的能力。我们主张提高国家安全机构的认识，并增加妇女代表。此外，在追求过渡期正义过程中对性别问题表现出敏感认识，应该成为建设和平和冲突后重建进程的组成部分。

主席（*以英语发言*）:我现在请西班牙代表发言。

桑托斯·马拉韦尔先生（西班牙）（*以西班牙语发言*）:西班牙赞同欧洲联盟观察员将作的发言，以及加纳代表刚才以非洲妇女领袖网络之友小组名义所作的发言。

在4月11日的公开辩论会上（见S/PV.8508），我们强调，对西班牙来说，妇女与和平与安全议程是安理会工作的主轴之一。今天，我们希望进一步重申这一信息。

西班牙是执行妇女与和平与安全议程及其参与、预防和保护这几个基本支柱的先锋。参与重申了只有妇女有效和充分参与才能持久解决冲突的原则。在预防和保护方面，我们努力预防性暴力和对妇女的剥削，并保证赔偿幸存者，在打击有罪不罚现象方面取得进展。

此外，暴力影响了妇女获得基本社会服务和享受权利特别是性权利和生殖权利的机会。我们必须共同在调查冲突中性暴力案件和追究实施者责任方面继续取得进展，以便实现有效预防，采取以幸存者为中心的有力对策。

在这方面，西班牙强烈支持主席国德国就这一问题开展工作，努力通过第2467（2019）号决议。该决议中包括非常重要的内容，如问责以及提请注意针对男子和男孩的性暴力案件。然而，西班牙感到遗憾的是，第2467（2019）号决议没有反映出，必须通过第2106（2013）号决议所述的非歧视性和全面保健服务，包括性健康和生殖健康服务，向幸存者提供援助。我们认为该决议的案文颇具实际意义，是妇女与和平与安全议程的一个关键参照点。

西班牙将继续在财政上支持打击冲突中性暴力的举措，并将在指定资金用途的过程中考虑到性别指标。我们也支持红十字国际委员会的打击性暴力特别方案，这反映在2019-2026年西班牙合作人道主义行动战略中。我们请安全理事会将性暴力纳入其制裁制度，因为我们认为，确保制裁委员会和冲突中性暴力问题特别代表之间的互动至关重要。

一个月后，西班牙将在帕尔马-德马略卡举行第三届学校安全问题会议，讨论攻击对男女受教育机会造成的不同影响，因为女童和妇女特别容易受到这种攻击的影响。我们认为，妇女与和平与安全和学校安全密切相关。西班牙坚决支持《安全学校宣言》，这是促进安全接受教育的有用工具，也是妇女有效参与公共生活和消除性别暴力的一个基本要素。因此，我们敦促整个国际社会核可《安全学校宣言》。

此外，我重申，我国政府邀请所有成员国参加第三届学校安全问题会议。我们的目标是利用该会议推动进一步发展。在这方面，我们要求冲突各方停止对大中小学校、学生和教师的攻击，这些攻击导致性暴力风险增加。

我们希望看到采取具体的国家威慑措施，制止武装部队和武装团体利用学校的做法，这种做法也增加了学生和教师遭受性暴力的风险。我们希望获得关于性暴力影响受教育机会的案件的分列数据，这是预防、缓解和问责的一种形式。

最后，西班牙将在消除各地性别暴力的努力中继续打击冲突中性暴力。预防始于和平时期，要制订具有明显威慑作用的强有力国家立法。这些法律文书必须允许对幸存者进行有效赔偿，并起诉和判决责任人。我们的最终目标是根除性别暴力。

主席（以英语发言）:我现在请阿尔巴尼亚代表发言。

卡达莱女士（阿尔巴尼亚）（以英语发言）:阿尔巴尼亚赞同欧洲联盟观察员将作的发言。我谨以我国代表的身份补充以下意见。

我谨感谢德国在妇女与和平与安全议程上发挥领导作用，并召开本次重要辩论会。我也要感谢民间社会的通报者，他们从实地现状的角度向安理会介绍了看法。

与冲突相关的性暴力是一种严重侵犯人权行为，也对安全构成挑战，其破坏性确实与任何武器一样大。它造成难以想象的痛苦，危及家庭和社区，并侵蚀社会和政治稳定。性虐待普遍存在，妨碍和解，并且破坏和平与重建前景，是最严重的罪行之一。通过第1325（2000）号决议具有里程碑意义，创造了一个强有力的全球规范框架，并且带来了重要的模式转变。武装冲突中的性暴力现在被明确视为对国际和平与安全的威胁。

然而，尽管政治意愿和努力有所加强，但进展仍然缓慢，与冲突相关的性暴力没有减少。结束仍是常态的有罪不罚现象是优先事项。我们今天发出的信息应该是明确的:必须对冲突中的强奸和其他形式性暴力零容忍。此外，会员国还应执行政策，把耻辱感从受害者转移到施害者身上。

我们还认识到，民间社会和妇女组织在记录虐待行为和提供以幸存者为中心的应对措施方面发挥着重要作用。一个很好的例子是司法快速响应机制与妇女署合作，确保对性暴力进行刑事定罪和追究问责。

2018年9月，阿尔巴尼亚政府批准了关于第1325（2000）号决议的第一个国家行动计划。《国家行动计划》旨在把性别平等观点纳入我国的国家、外交和安全政策，为促进和增强妇女参与政治和公共生活以及安全部门提供一个全面的法律框架。把对性别问题有敏感认识的方法纳入文职、警察和军事人员培训的主流得到了特别关注，尤其把重点放在预防和应对性暴力上。

我所在的地区不久之前亲眼目睹了把性暴力用作战争策略的惨重后果。在此，我谨提及科索沃的情况，在那里，在20世纪90年代末的战争中，针对平民的强奸被蓄意和反复作为一种武器。2万多名幸存者仍在默默地承受后果，因为耻辱感、歧视和恐惧而感到孤立无助。他们不得不与社会排斥、身心伤害和情感折磨作斗争。尽管存在大量证据，但没有一起与战争有关的性暴力案件被起诉。

我们感到遗憾的是，秘书长的这份报告（S/2019/280）仍然没有把科索沃列为承受性犯罪后果的冲突后国家之列，我们呼吁秘书长把科索沃列入其今后的报告。这将有助于承认幸存者，消除他们遭受的偏见和耻辱。这还将凸显科索沃作为该区域内外的一个良好榜样，在支持受害者方面的宝贵经验。

我们负有集体责任密切合作，采取切实行动防止性暴力、保护幸存者，并将施害者绳之以法。阿尔巴尼亚完全支持秘书长报告中的建议以及由德国提出并刚刚获得通过的第2467（2019）号决议，我们将继续致力于在执行该决议过程中发挥自己的作用。

主席（以英语发言）:我现在请罗马尼亚代表发言。

内库拉先生（罗马尼亚）（以英语发言）:首先，我谨就周日的袭击事件向斯里兰卡人民表示衷心慰问，罗马尼亚强烈谴责这一事件。我们向受害者家属表示慰问并为他们祈祷。

罗马尼亚赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。我们现在谨以本国名义补充几点意见。

首先，请允许我们赞扬安全理事会主席倡议主办本次公开辩论会，讨论妇女与和平与安全以及与冲突相关的性暴力问题。我们向两位诺贝尔和平奖得主——纳迪娅·穆拉德女士和德尼•穆奎格博士——出席会议表示敬意，并向致力于制止把性暴力和相关罪行用作战争武器的人权律师和活动人士致敬。在我们集体努力实现国际和平与安全时，他们仗义执言并采取行动打击针对受冲突影响妇女和女孩的可憎行径的不懈努力应该成为一种激励。

必须结束冲突中的性暴力和性别暴力这一祸害。这些恶劣的战争策略不仅对妇女和女孩造成伤害，也对整个社区造成伤害，给未来几代人留下可见和不可见的永久创伤。奴役和贩运受害者为恐怖主义组织及其他罪犯提供类资金来源，使令人憎恶的行为得以继续，因战争强奸出生蒙受耻辱和被边缘化的儿童则特别容易从幼年就被武装团体招募，从而造成暴力和不安全状况长期延续。

正如秘书长的报告（S/2019/280）所指出的那样，报告不足和主要施害者普遍是非国家行为体，这些情况对打击这些罪行的努力取得成功产生了重大影响，彻底削弱了受害者对于他们获得适当赔偿的信心。

联合国和所有会员国应把注意力转到查明罪犯和追究其责任，为受害者寻求正义、赔偿和心理支持以及——最后但肯定同样重要的是——帮助幸存者指证此类恶劣的性别暴力和有害做法。我们特别赞扬国际刑事法院在这方面发挥关键作用。国际刑事法院是最后诉诸的法院，其管辖权是对国家管辖权的补充，它在打击令国际社会关切的最严重罪行不受惩处现象方面发挥着决定性作用，包括在与冲突相关的性暴力案件中。

我们深感关切的是，民间社会活动空间不断缩小，对预防和解决冲突以及建设和维护和平与安全的能力产生消极影响。妇女和平活动家、人道主义工作者和救济工作者以及妇女人权维护者遭恐吓和报复确实令人担忧。他们为冲突中性暴力受害者开展的工作和提供的支持往往是受害者获得的唯一一类援助，我们应该帮助她们继续提供基本服务，包括提高其在公共生活中的能见度。早就该为这些妇女这样做了。

作为2020-2021年安全理事会非常任理事国的候选国，罗马尼亚保证集中精力为受暴力和敌对行动影响的弱势群体，包括与冲突有关性暴力的受害者提供支持，并与所有相关政府、人道主义和民间社会伙伴合作，以便消除他们身上的污名，让他们重新融入并充分参与建设和平努力。

事实证明，妇女参与维持和平行动往往是与受影响的当地社区建立信任、发展积极关系和牢固合作的关键所在，特别是在最弱势群体，包括那些可能遭受性暴力的群体之中。妇女作为保护者，其形象往往与安慰和同情联系在一起，她们能够填补所服务社区欠缺的这一需求，这是一项重要资产。罗马尼亚感到自豪的是，目前我们有七名女性军官参加和平行动。

我们正在努力推动就妇女与和平与安全问题通过国家行动计划，我们特别注意提高认识、让所有将要派驻和平行动的军事人员掌握与性别相关问题有关的知识和相关技能，并确保遵守《基加利保护平民原则》和《联合国防止和处理性剥削和性虐待自愿契约》所载原则。

今天，我们荣幸地在本次会议间隙组织的特别高级别活动上，介绍了罗马尼亚有鉴于明年将是第1325（2000）号决议通过二十周年而决定履行的一系列承诺。我们一如既往，随时准备竭尽全力，推进妇女与和平与安全事业。

主席（*以英语发言*）：我现在请乌拉圭代表发言。

贝穆德斯·阿尔瓦雷斯先生（乌拉圭）（*以西班牙语发言*）：首先，我感谢德国组织本次公开辩论会。乌拉圭赞同加拿大代表将以妇女、和平与安

全之友小组的名义以及卡塔尔国代表将以保护责任之友小组的名义所作的发言。

今天的发言者描述了一幅悲惨的灾难图景。非国家武装团体和政府军实施的性暴力在冲突局势中继续盛行，经常被系统地用作战争和恐怖主义策略。可悲的是，尽管作出了努力，仍无法根除这一违反人类尊严最基本原则的罪行。因此，我们必须采取有效行动打击这类活动。德国提出的第2467（2019）号决议涵盖了一系列广泛的规定，将有助于在打击性暴力方面取得进展，并为妇女与和平与安全议程注入新活力。正因为如此，乌拉圭选择成为该决议的共同提案国。

打击冲突中的性暴力，最有效的方法是预防。性暴力的共同点是，它在原已存在不平等和歧视现象的地方找到肥沃的土壤。因此，各国必须采取措施促进对受害者权利的尊重，并促进妇女获得教育、工作和参与决策过程。

乌拉圭认为，这需要不断努力强化进展，包括和平国家为此作出努力。考虑到这一点，乌拉圭最近通过了关于人口贩运、性暴力和其他侵犯人权行为以及受害者护理和赔偿的法律。所有这些问题都将纳入关于妇女与和平与安全的下一个国家行动计划，其中还将确立新的未来目标。此外，乌拉圭将于2020年向消除对妇女歧视委员会提交第十次定期报告。

当预防失败时，各国必须为自己配备能够帮助受害者康复的有效机制。特别是，各国必须提供医疗援助，包括全面的性健康和生殖健康服务，如获得紧急避孕、安全终止妊娠及艾滋病毒的预防和治疗，以及帮助受害者应对创伤的心理护理。此外还必须提供有效的重新融入社会方案。

所有这些措施都必须以受害者为中心，并解决不同群体——如遭受性暴力的妇女和女童以及男子和男童、战争中出生的儿童、难民以及被污名化的边缘群体，包括男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者这个特别容易遭受这类暴力的群体——的具体需求。追责是另一个优先事项。各国政府必须努力加强司法系统，确保在国家和国际两级起诉犯罪人，并且必须推动对这类罪行的举报。

很少有武器具有与性暴力相同的破坏力和对社会结构的破坏性影响。因此，我们必须共同处理这一问题。各国对防止性暴力负有首要责任，但这种罪行因其严重性、复杂原因以及严重和持久的后果，其应对需要国际社会的支持。

乌拉圭重视帮助受害者的民间社会组织所起的重要作用，并强烈谴责针对它们的威胁和袭击。我国还要表示，我们支持负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表及其敬业团队的工作。

安全理事会本身也可以发挥至关重要的作用。安理会必须利用其掌握的所有工具消除冲突中的性暴力，确保其制裁委员会审查这一专题，并系统地将此类罪行犯罪人的姓名列入制裁委员会的名单。安理会还必须将此类案件提交国际刑事法院，并将预防这些罪行纳入其和平特派团的任务。

乌拉圭要求，必须尽可能与安全理事会合作，确保和平行动正常运作，包括在部署前对部队进行人权和国际人道主义法领域的培训，重点是保护儿童以及防范性暴力和性别暴力。

乌拉圭认为，联合国各机关、机构和机制在各自的权力框架内进一步采取协调一致的行动将有利于加强研究举措和确保追责。

最后，纳迪亚·穆拉德女士和德尼·穆奎格博士的感人故事生动而直接地提醒我们，为什么我们都必须履行打击一切形式性暴力的责任。对应每一个幸存者令人震惊的故事，都有许多匿名受害者的无声故事，这些受害者正在等待我们制止这些罪行。现在是表明她们没有白白等待的时候了。

主席（以英语发言）：我现在请加拿大代表发言。

阿尔贝特先生（加拿大）（*以英语发言*）：我要指出，我今天要两次发言。第一次发言将代表一组国家，第二次发言将代表我自己的国家。

我很高兴以代表联合国所有五个区域组的55个会员国的名义发言。

在负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表承担任务十周年之际，我们赞扬帕滕女士开展的重要工作，并保证全力支持特别代表办公室。

我们继续对国家和非国家行为体在武装冲突中持续且广泛实施的性暴力感到愤慨。冲突中的性暴力并非不可避免，此种暴力绝对不能接受。我们强调，有罪不罚的环境阻碍举报，破坏援助，助长进一步的侵犯行为。因此，我们严重关切的是，尽管达伊沙和博科圣地等团体系统地使用性暴力，但这些团体中却没有人因所犯性暴力罪行被定罪。

打击有罪不罚现象的责任在于我们会员国。处理和防止性暴力是妇女与和平与安全议程的核心承诺。我们必须确保作出强有力的法律和体制安排，处理武装冲突中的性暴力问题，并采取措施调查和起诉犯罪人。

由于信息是追责的必要前提，我们支持以幸存者为中心作出努力，更系统地记录和报告武装冲突和冲突后局势中的性暴力行为。在这方面，我们敦促秘书长确保将性别平等和性暴力问题专门知识纳入国际程序，如调查机制、调查委员会、联合国实况调查团和安全理事会制裁委员会等。

我们再次呼吁安全理事会，在持续犯下性暴力罪行的地方，系统明确地将该罪行作为指认标准纳入联合国制裁制度并加以运用。我们重申，不应赦免性暴力犯罪人，停火与和平协定的条款应明确禁止性暴力。

在我们确保追责的所有努力中，我们绝不能忽视冲突中性暴力幸存者的需求和权利。首先，联合国及其会员国应更加重视倾听幸存者的各种声音，并与致力于处理武装冲突中性暴力问题的民间社会组织合作。这种方法有助于增强幸存者的权能，确定援助和司法障碍，避免进一步伤害，并改善我们的集体应对和追责。

针对男子和男童的性暴力也是不平等性别规范的表现。应对措施必须考虑到所有受害者和幸存者的不同和交叉经历、身份和需求。

还需要在各级做出更大努力，确保性暴力幸存者和因强奸而出生的儿童能够获得非歧视性和全面的保健服务，包括性健康和生殖健康、心理社会、法律和生计支持以及其他多部门服务，同时要考虑到残疾人的具体需求并符合第2106（2013）号决议。

我们要强调，必须向武装冲突中性暴力幸存者提供赔偿，使之成为我们为确保追究责任和支持受害者而做出的努力的一部分。

最后，冲突中的性暴力是性别不平等所助长的暴力的一部分，包括在和平时期。我们认为，有系统的性别歧视——如将妇女排斥在政治生活之外，使妇女在经济上处于边缘地位，以及歧视性的法律制度和习俗——助长了冲突中的性暴力。若要认真预防和打击冲突中的性暴力，就必须正视结构性不平等这一根源本身，而不仅仅是处理表面症状。这种办法应包括保护已成为袭击目标的女性人权维护者。

（*以法语发言*）

我现在谨以加拿大代表的身份补充几点看法。

今天的辩论会对我国至关重要。加拿大奉行促进性别平等的外交政策，将性别考虑置于其全球参与的核心，原因很简单。这是因为证据无可辩驳。支持性别平等是建立一个更加和平、包容和繁荣的世界的最佳途径。不幸的是，今天安理会的通报人证实了我们已经知道的情况。性暴力和性别暴力十分普遍。此类暴力将妇女、女童、女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者及其他边缘化群体成员作为目标。只有共同努力，才能改变这种情况。我国

也未能免遭这一祸害的影响。在加拿大，土著妇女和女童遭受双重歧视，加剧了我国的性暴力和性别暴力。我要在将于本周举行的联合国土著问题常设论坛期间申明，我国政府坚定地致力于解决这一问题。

一如我们努力在国内防止性暴力和性别暴力一样，我们也支持世界各地的此类努力。在缅甸，我们正在与儿基会和联合国人口基金合作，消除阻碍民众享有性和生殖健康及权利的系统性障碍。在刚果民主共和国，我们支持联合国开发计划署为暴力幸存者提供法律、医疗和心理等方面支持。未来两年，加拿大将担任《紧急状况下防止性别暴力行动呼吁》的牵头方。我们还致力于在全球层面加强问责。法律确实在改变，尽管速度太慢。同时，有关国家现有法律框架无力处理此类罪行，但这丝毫没有减轻这些罪行的严重性。因此，我们坚信，在这种情况下，我们在法律和道义上负有采取行动的共同责任。

（用英语发言）

有关方面、包括安理会缺乏政治意愿也不应导致有罪不罚。应当认识到并解决现有系统的缺陷，并寻求替代办法。例如，加拿大支持通过妇女署部署专家，以确保对缅甸、叙利亚、刚果民主共和国、南苏丹、布隆迪、也门和马里境内的性犯罪和基于性别的犯罪追究责任。此举正在取得效果。在加拿大的支持下，性暴力和性别暴力问题专家被部署到缅甸问题独立国际实况调查团，为调查团得出缅甸克钦邦、掸邦和若开邦境内发生了构成战争罪和危害人类罪的性暴力和性别暴力这一结论作出了直接的贡献。虽然这项工作至关重要，但我们知道这并非易事。加拿大在支持收集“达伊沙”在伊拉克和叙利亚境内所犯罪行的证据的过程中就遇到了一些挑战。幸存者和证人对正义迟迟得不到伸张日益表现出正当的失望情绪，并对不得不多次对媒体和非政府组织讲述自己的遭遇感到心神疲惫。

国际社会对记录性暴力的调查机构的支持至关重要，但是，我们若要防止幸存者再次受到伤害，就必须认识到自己所肩负的责任。我们都必须继续确保我们所做的努力能充分反映受害者及其家人的声音。所有性暴力和性别暴力的受害者都期待采取行动。他们期待的是，伸张正义，追究责任，以及改进预防努力。他们是对的。我也希望如此，我想这也是安理会成员所期待的。今天通过的第2467（2019）号决议有许多重要内容，我们赞扬德国的不懈努力。然而，我们感到失望的是，这项决议至少在两个方面保持沉默。我们敦促安理会明确承认，女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者沦为冲突中性暴力目标的具体原因是他们的性取向或性别认同。此种迫害并不是什么新鲜事。同性恋一直都是袭击的目标——纳粹分子给他们打上粉红色三角形烙印，“达伊沙”把他们从楼顶往下推。武装冲突局势加剧了对女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者根深蒂固的歧视，这种歧视可表现为性暴力。虽然此类迫害不幸由来已久，但是，不同于以往，现在人们越来越希望采取行动。如我的乌拉圭同事刚才所指出的那样，必须做出更多努力，监测和报告此类暴力，并确保会员国加强本国关于保护受害的女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者的立法。

此外，加拿大还感到非常遗憾的是，各方未能就决议是否提及性健康和生殖健康权利达成共识。安全理事会不应放弃自己近年来得出的结论。绝不能前进一步，后退两步。我要明确指出，性健康和生殖健康权利对于妇女的自主权和人权至关重要。与安理会以前审议这个问题时一样，这一点现在依旧千真万确。如果不确保性健康和生殖健康权利，我们就无法促进性别平等，打击冲突中的性暴力，也无法实施以幸存者为中心的办法。

如果加拿大当选任期为2021至2022年的安理会非常任理事国，我们将坚定致力于继续推进这一议程。

主席（以英语发言）:我现在请阿根廷代表发言。

贝迭尔先生（阿根廷）（*以西班牙语发言*）:主席先生，我们要特别感谢贵国召开今天的辩论会。

阿根廷赞同加拿大代表刚才以“妇女、和平与安全之友小组”的名义所作的发言，我谨以本国代表的身份作几点补充。

首先，我们欢迎各国、联合国、各政府间组织以及地方和国际民间社会近年来为预防和应对性暴力所做的积极努力。在这方面，阿根廷欢迎安理会几分钟前通过第2467（2019）号决议。然而，我们对决议案文在一些我国认为重要的问题上存在不足之处感到遗憾。

阿根廷继续大力支持秘书长和冲突中性暴力问题特别代表办公室的努力。我们欢迎秘书长提交最新报告（S/2019/280），并完全赞同他的建议，即，所有国家和非国家方做出具体承诺，以期预防和打击与冲突有关的性暴力，同时支持做出各种努力，确保施害者承担刑事责任，幸存者能诉诸司法，以加强预防工作。各种国家和非国家武装行为体和团体越来越多地对某些特定群体使用或威胁使用性暴力，这是极为严重的国际罪行，必须在严格的法律框架内加以预防和制裁。此种法律框架应利用各种现有的工具和机制，如安全理事会的制裁制度，其中应包括将性暴力作为实施制裁以及将案件移交国际刑事法院管辖的一项具体标准。

我们认为，消除使妇女和其他各种群体处于特别脆弱境地的风险因素和根本原因是防止性暴力的主要办法之一，但是，同样重要的是，应采取行动，并做出各种努力，促进性别平等，增强各类妇女和女童的权能。

关于诉诸司法和追究性暴力罪行的责任，必须促进研究和法律援助方面的合作，更多地交流这方面的良好做法。阿根廷是司法快速反应国际合作机制的成员，该机制在专业和公正地调查国际罪行方面做了重要工作。我们高度重视该机制与妇女署的伙伴关系，这一关系确保性别问题专家能够参与调查犯罪行为。

2009年，在国家一级，我们通过了一项全面的保护法，以防止、惩罚和消除暴力侵害妇女行为。2016年，我们启动了一项预防、消除暴力侵害妇女行为以及提供援助的国家行动计划，这反映了行政部门将实现所有人过上无暴力生活的权利确立为国家政策的坚定意愿。在国际一级，我们重申致力于联合国对性剥削和性虐待案件的零容忍政策。在这方面，我们与80多个国家一起加入了关于防止和解决性剥削和性虐待的自愿契约。

最后，我要强调《安全学校宣言》的重要作用，这是挪威和阿根廷牵头的一项倡议。我们请各国批准这项不具约束力的文书，该文书确认了武装冲突期间影响教育的各种障碍，并承诺改善对学生、教育机构及其工作人员的保护。

主席（*以英语发言*）:我请纳米比亚代表发言。

格策先生（纳米比亚）（*以英语发言*）:主席先生，首先，我谨感谢你组织本次关于冲突中性暴力专题的公开辩论会。我还要感谢德国对支持妇女与和平与安全议程的坚定承诺。

我感谢所有通报者作了生动、详细和全面的通报。我国代表团赞同非洲联盟（非盟）常驻联合国观察员法蒂玛·穆罕默德女士以及加拿大副常驻代表以妇女、和平与安全之友小组名义所作的发言。

在我们纪念冲突中性暴力问题特别代表任务确立十周年之际，秘书长关于冲突中性暴力的最新报告（S/2019/280）提醒我们，尽管本组织和各国政府处理这些罪行的方式发生了重大转变，但在实地仍有许多工作要做。必须保证对这些罪行追究责任。正如秘书长的报告所指出的那样，“仍难以追究对这些罪行的责任”（S/2019/280，第22段）。该报告还指出：

> “在大多数国家，由于污名化、害怕报复、家人和社区的拒绝以及对司法和非司法应对措施缺乏信心，受害者表示不愿意举行自己的遭遇”（同上）。

这种情况必须改变。可采取行动的变革必须首先来自会员国。国际和区域组织也必须发挥作用。此外，鉴于民间社会组织在实地的存在以及与幸存者和肇事者的接触，它们可以发挥指导作用。我们方案、干预和投资必须采取以幸存者为中心的做法。正如秘书长报告中概述的那样，性暴力给幸存者及其家人带来多重后果。她们经常需要即时、拯救生命的医疗保健。还需要做出更大努力，确保她们康复并重返社区。

非洲联盟在冲突中性暴力问题上采取了坚定的立场，并强调，我们完全致力于消除非洲大陆的性暴力和基于性别的暴力。2018年，非盟及其成员国批准了《非洲联盟和平支助行动预防和应对性剥削和性虐待政策》。该政策的主要目的是加强领导和管理层的参与、作用以及对性剥削和性虐待的应对措施。非盟成员国还加入了该机构制定的一些文书。这包括2003年通过的《非洲人权和人民权利宪章关于非洲妇女权利的议定书》和2004年通过的《非洲两性平等庄严宣言》。妇女、性别与发展局和非盟妇女、和平与安全问题特使办公室牵头实施了这些不同的文书。非盟-联合国伙伴关系在更大范围内，特别是在妇女与和平与安全领域，为加强这一伙伴关系和这一领域的工作做出了贡献。

在南部非洲发展共同体（南共体）区域，刚果民主共和国人民继续面临与冲突有关的性暴力。秘书长的报告明确概述了这些罪行的严重性和数量。2018年，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）记录到1049起与冲突有关的性暴力案件。毫无疑问，还有许多案件没有被报告。在联刚稳定团领导下，南共体部署的干预旅和刚果民主共和国政府正在共同努力打击和消除冲突中的性暴力，特别是对指挥官和安保官员进行预防冲突中性暴力问题的培训。

2008年，南共体通过了《性别与发展问题议定书》。该议定书规定了六个具体目标，特别是规定需要颁布和执行禁止一切形式基于性别的暴力的立法，以及需要确保关于基于性别的暴力的法律规定对性侵犯幸存者提供全面测试、治疗和护理。南部非洲性别议定书联盟每年更新南共体“性别问题议定书晴雨表”，并衡量这六项承诺在成员国一级取得成功的情况。

在纳米比亚，多年来关于基于性别暴力的法律得到了加强，卫生部最近批准了一份新的针对遭受亲密伴侣暴力和（或）性暴力幸存者的临床手册，并将很快印发。医疗专业人员、社会工作者、咨询人员、执法机构和其他人将使用该出版物来帮助和改善对受害者和幸存者的服务。

明年是第1325（2000）号决议通过二十周年，这应该促使我们加倍努力，加强预防和应对与冲突有关的性暴力，促进以幸存者为中心的司法和问责概念，并解决这些侵权行为的根源。与冲突有关性暴力的幸存者通常是年轻男女。他们代表刚果民主共和国、中非共和国、马里和许多其他国家的未来。我们必须保障和保护他们的未来，使他们能够成功地为各自国家的重建做出贡献。

主席（*以英语发言*）:我请意大利代表发言。

斯特凡尼莱先生（意大利）（*以英语发言*）:我们赞同欧洲联盟观察员将要作的发言，以及加拿大代表早些时候以妇女、和平与安全之友小组名义所作的发言。

我们欢迎今天召开公开辩论会，并感谢各位通报者的发言。我们高兴地看到，在冲突中性暴力问题特别代表的任务确立十年后，安全理事会继续参与处理冲突中的性暴力和更广泛的妇女与和平与安全议程。我们还赞扬德国主席的倡议和努力，因而今天通过了第2467（2019）号决议。这确实是在打击冲突中性暴力祸害方面迈出的又一步，尽管像其他会员国一样，我们感到遗憾的是，未能就一项更全面和更雄心勃勃的案文达成一致。

今天讨论的问题是意大利的最高优先事项。这曾是2017年我们在安全理事会的任务、也是我们担任七国集团主席期间的核心，在第1325（2000）号

决议通过二十周年之际，我们承诺在规划进一步举措时，将给予该问题最大的关注。

不幸的是，2019年秘书长报告（S/2019/280）中描述的情况仍然令人沮丧。国家和非国家行为体继续将性犯罪作为全球战争战略的一部分，各国在履行保护本国国民的责任方面继续面临挫折。尽管一些国家取得了一些进展，但在确保问责制以及更广泛地遵守安全理事会决议方面，仍有许多工作要做。

有鉴于此，意大利准备支持秘书长提出的横向建议。我们尤其支持在各相关制裁制度中将性暴力自动列为独立的指认标准。我们还认为，国际刑事法院更有系统的参与,以及国际刑事法院检察官办公室获得必要资源展开迅速调查，应该会有利于安全理事会的工作。当国家法院或国际法院无法采取行动时，安全理事会应设立国际真相调查机制，以开展对性别问题有敏感认识的调查，并确保收集和保存证据。

处理暴力的根源确实是关键，预防有系统的性暴力要从和平时期开始，应该在和平时期使国家法律变得足够强大，以防止在战争时期采取纵容态度。我们需要改变规范，其基础是消除构成暴力行为基础的包括男权规则在内的各种规则，并且申明能够确保妇女和女童完全和有效地参与决策进程的全面的性别平等文化。我们的行动应以全面和多学科的方法为指导，目的是禁止任何形式的性别暴力，包括各种有害做法。培训仍然是我们工作的关键组成部分，应包括广泛的行为体，包括青年、领导人、军队和警察部队以及文职人员。

让更多女性加入联合国特派团也应成为优先事项，以便利与当地民众对话并鼓励受害者说出实情并促进完成任务，尤其是保护平民的任务。与此同时，帮助冲突局势中的国家改革其司法制度，并加强法治及其追究责任的机制至关重要。在这方面，我谨回顾，意大利将于5月底在罗马主办审查可持续发展目标16的筹备会议。

我们还同意，需要为性虐待和性剥削的受害者提供适当的重返社会支助。我们在这方面的承诺是有案可稽的，因为意大利是联合国支持性剥削和性虐待受害人信托基金的最大捐助国，并且我们支持这一领域的其他倡议。最后同样重要的是，民间社会行为体的参与也是取得可持续结果的关键。我们听到，今天各位通报人的发言已清楚反映出这一点。

最后，我要重申意大利对妇女与和平与安全议程的坚定承诺，并在此背景下对预防和处理冲突中性暴力问题的坚定承诺。我们将继续支持秘书长及其特别代表努力在这一领域取得更好和越来越具体的成果。

主席（*以英语发言*）：我现在请瑞士代表发言。

Fachinotti先生（瑞士）（*以法语发言*）：瑞士感谢德国在本次公开辩论会和明年第1325（2000）号决议通过二十周年框架内进行和加强打击冲突中性暴力的斗争中发挥了领导作用。我们尤其要感谢今天上午的各位通报人在这一领域所做的出色努力。

瑞士欢迎德国倡议提出第2467（2019）号决议，这是一项有关冲突中性暴力的新决议，旨在加强监测和追究责任机制，同时确立以幸存者为本的方法。然而，瑞士感到关切的是，就关键问题商定的措辞被削弱。

瑞士重申，会员国的主要责任是保护男子、妇女和儿童免遭性暴力和强奸。任何应对措施都必须优先满足幸存者的需要并保护其权利，防止侵害和虐待行为，以及追究犯有此类罪行者的责任。对我们来说，三个方面尤其重要。

第一，性暴力不仅是当代冲突的特征，而且也是冲突的先兆。在一个特定社会中，性暴力的发生率越高，在冲突局势中使用暴力的可能性就越大。性别不平等和歧视是性暴力的核心问题。因此，打击这一祸害要求包容各方并增强妇女的权能，保护

妇女人权维护者，以及男子愿意创造相互信任和尊重的氛围。

第二，必须承认，虽然妇女和女童是冲突中性暴力的主要目标，但男子和男孩也是这些可怕的暴力行为的受害者，但这一话题仍然是禁忌。很少有人报告暴力侵害男子和男孩的案件，因为遭受此类行为侵害的人甚至更害怕蒙受耻辱和遭到排斥。因为有“男人只能成为英雄，但绝不能成为受害者”的性别定型观念，打破沉默和再次成为受害者的循环即使并非不可能，也是很困难的。

因此，我们提倡采用整体方法照顾性暴力受害者，包括因强奸而出生的儿童。我们必须确保任何应对措施都侧重于所有幸存者的权利和需求，包括其性健康和生殖健康权利，并且确保其受到有尊严和受尊重的对待。任何应对措施都必须包括医疗和社会心理服务，与此同时促进和加强幸存者重新融入社区和社会结构。

第三，瑞士对在国家和国际冲突中性暴力罪犯不受惩罚的现象感到关切。我们尤其支持国际刑事法院及其检察官努力确保那些实施性犯罪和与性别相关的犯罪的行为人因其行为被追究责任。

主席（*以英语发言*）：我现在请乌克兰代表发言。

叶利琴科先生（乌克兰）（*以英语发言*）：我要感谢主席国德国召开本次公开辩论会。我还要感谢特别代表普拉米拉•帕滕和民间社会代表作了感人的证词。

值得一提的是，乌克兰赞同欧洲联盟观察员将作的发言。

不幸的是，在通过第1325（2000）号决议将近20年后，妇女与和平与安全议程的目标尚未全部实现。对男子、妇女、女童和男童实施性暴力的悲惨现实仍然是全球每一场武装冲突的一部分，无论武装冲突是具有内部性质还是外部性质。自从负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室的任务规定10年前确定以来，安全理事会通过了五项首先侧重于预防冲突中性暴力的决议。

然而，这个问题继续困扰脆弱群体，并常常困扰整个社会。在冲突中，这些社群成员遭受各种暴力和虐待。因此，国际社会和安全理事会尤其必须继续寻求最有效的方法来加强执行关于妇女与和平与安全议程的现有决议，以处理和防止暴行的发生，并确保追究责任。

今天摆在我们面前的秘书长报告（S/2019/280）清楚地表明，结构性性别不平等和歧视是冲突中性暴力的核心问题。在这方面，我们确信，防止一切形式暴力侵害妇女和女童行为的途径首先在于真正增强妇女权能并使她们更大地参与各级决策进程。同样重要的一项任务是保障性暴力受害者获得伸张正义的权利以及在不受羞辱和任何形式的歧视下和平、有尊严地生活的权利。这些罪行不受惩罚现象是任何社会道德形象上的污点，应该予以消除。

乌克兰非常重视妇女平等、全面地参与国家安全、预防和解决冲突、建设和平及维持和平等领域的所有活动。我们正在采取实际步骤将妇女与和平与安全议程纳入我国正在实施的安全和国防改革。在执行第1325（2000）号决议2016-2022年国家行动计划的框架内将性别平等积极纳入乌克兰武装部队的各种活动，推动了对向女性候选人开放的军事专业和职务清单作出修改。

2018年，乌克兰政府更新了国家行动计划，把预防和应对乌克兰与冲突有关性暴力战略的一些方面纳入其中。除其他外，该行动计划包含针对安全部门的关于预防、保护和应对方面的教育和培训方案；冲突中性暴力幸存者的心理援助和康复方案以及关于防止性暴力的宣传运动。

乌克兰政府2018年行动计划首次概述了把在安全和国防部门的高等教育机构中设置性别平等顾问和把性别平等纳入主流作为优先事项。乌克兰政府加强了努力，确保在公共生活的所有领域保护妇女

人权和增强妇女权能，并为因俄罗斯侵略而遭受性暴力的女性受害者提供必要支持，帮助她们重返社会。

有鉴于此，我必须再次重申，我们感到遗憾的是，秘书长的最新专题报告（S/2019/280）没有提及乌克兰与俄罗斯之间的武装冲突及其受害者。在这方面，我们愿再次提出，我们请求派遣一个联合国特派团，调查这场冲突中在乌克兰临时被占领土上实施的性犯罪行为。

最后，我谨重申，乌克兰致力于确保全面落实妇女与和平与安全议程、促进妇女权利并保护妇女免受性暴力和性别暴力的侵害。

主席（*以英语发言*）:我现在请挪威代表发言。

尤尔女士（挪威）（*以英语发言*）:我代表丹麦、芬兰、冰岛、瑞典和本国挪威发言。我感谢德国组织今天的公开辩论会，讨论这一至关重要的议题。

随着今天第2467（2019）号决议的通过，至关重要的是应把重点放在幸存者身上，由此来推进与冲突有关的性暴力议程。请允许我们强调，与冲突有关的性暴力幸存者应当享有基本的性健康和生殖健康及权利。我们感到遗憾的是，安全理事会在其几项决议中，包括最近在第1889 （2009）号和第2106 （2013）号决议中重申的性健康和生殖健康及权利未被包括在内。

纳迪亚·穆拉德和丹尼斯•穆奎盖带来了我们在这里为之服务的人民的声音，他们是安全理事会本应保护的群体。正如我们再次认识到的那样，这些妇女、女孩、男子和男孩遭的毁灭性伤害是国家和国际安全问题，他们在此要求我们承担责任。

女孩成为母亲，儿童成为无国籍者。妇女被强奸，她们的丈夫被强迫观看。生殖器官被残割，羞耻和耻辱感令家庭和村庄瘫痪。战争造成的这些伤害需要综合施策。性暴力摧毁生命、撕裂社区的社会结构、在邻居之间制造裂痕，并且利用使我们社会变得丰富的不同点。那些成为目标的人往往因其宗教、族裔、性别、政治或其它少数群体地位而受到歧视。

设立冲突中性暴力问题特别代表一职至今已有十年。瓦尔斯特伦女士、班古拉女士和帕藤女士做了出色的工作，特别是通过联合国行动和专家组开展的工作。然而，在许多冲突中，暴行仍然普遍存在。我们欢迎秘书长的报告（S/2019/280），该报告指明了可能的前进方向。

我们必须监测并记录违反国际法的行为，并酌情提供培训和资金。我们需要加强国家机构，建设我们打击与冲突相关性暴力的能力。各个国家负有预防和应对性暴力以及调查和起诉此类犯罪涉案人员的首要责任。必须追究与冲突相关性暴力实施者的责任。

我们呼吁在联合国行动中系统使用性别问题专门人才。我们欢迎专门的特设小组、新的政策和即将推出的关于预防和应对与冲突相关性暴力的全特派团手册。我们同意，有必要通过决议、授权和制裁来应对与冲突有关的性暴力。

必须解决性别暴力的根源，如基于性别的权力不平等和基于性别的歧视。应对措施，如向性别暴力幸存者提供充分服务，以及首先防止暴力发生的措施，都至关重要。我们支持采取行动结束冲突中性暴力的呼吁。在我们努力制订相关和有效的应对措施，同时不给幸存者带来进一步痛苦时，我们依靠幸存者和证人、民间社会和人权维护者。

赔偿和正义必须齐头并进。综合施策是减轻与冲突相关性暴力的直接和长期影响的先决条件。我们必须加强为性暴力幸存者提供服务，包括确保全面的性健康和生殖健康权利，如获得紧急避孕手段和安全终止妊娠。我们必须打击有罪不罚现象、消除耻辱、减轻痛苦、纠正不公正，最终帮助人们重建生活，帮助社区建设和平。在这方面，我们强调，国际刑事法院及其受害者信托基金在打击与冲突相关性暴力方面取得了重大进展。

北欧各国将通过我们的大使馆、多边努力和众多伙伴关系尽我们的一份力量。北欧妇女调解员网络呼吁开展更多转变性别平等局面的和平与和解进程。北欧军事行动性别问题中心从知识上武装维和人员。我们部署了许多支持这项事业的男男女女。今年适逢周年纪念，需要采取行动。

挪威将与索马里、人道主义事务协调厅、联合国人口基金、红十字国际委员会及其他伙伴一道，于5月23日和24日在奥斯陆主办一次会议。目标是动员更多的政治意识和财政支持，从而解决人道主义危机中与冲突有关的性暴力，并强调预防和应对人道主义局势中的性暴力和性别暴力的最佳做法。

主席（*以英语发言*）:我现在请斐济代表发言。

普拉萨德先生（斐济）（*以英语发言*）：我感谢安全理事会给我这个机会向安理会成员发言。

主席先生，我感谢你在你担任联合主席期间召开关于冲突中性暴力的公开讨论。斐济祝贺安全理事会今天早些时候通过了反对性暴力的第2467（2019）号决议。

自2000年以来出台了数项关于打击冲突中性暴力的决议。这些决议强调，妇女在冲突期间遭受最不人道和最有系统的酷刑、强奸和虐待，这种情况往往在确保和平解决冲突之后很久仍在继续。正如勇敢的诺贝尔奖获得者纳迪亚·穆拉德女士今天上午有力地告诉我们，其中一些暴行也发生在更广泛的种族灭绝背景下——无论如何，它们都是战争罪。

秘书长向安全理事会通报说，尽管有了更强有力的规范框架，但冲突中有针对性的性暴力已开始蔓延开来。强奸、性暴力和性奴役已成为世界上许多冲突中的系统性战争武器。这些罪行主要针对妇女，其实施者大多仍未受到惩罚。这些受害者提醒我们，还有大量的工作要做。

我提请安全理事会注意，和平行动可在消除特别代表今天上午所说的“历史上最无声的沉默”、即性暴力被普遍用作战争武器这一现象方面发挥特殊作用。和平行动若要打击和防止冲突中性暴力，就须拥有特殊的技能和资源。斐济作为联合国维和行动的长期贡献方，正在扩大本国维和特遣队。我们正在大幅增加女性维和人员，因为我们知道女性维和人员富有同情心。女性维和人员更善于了解冲突中性暴力的各种模式。女性维和人员更善于及早发现系统性性暴力的迹象。医疗支助单位的女性可帮助性暴力受害者克服其在获取医疗帮助和创伤咨询以及寻求其他支助方面面临的巨大障碍。

和平行动是国际应对努力的重要组成部分。在澳大利亚、新西兰和其他伙伴的支持下，斐济在加强和平行动准备工作方面正在取得进展。我们的做法是，不仅要让更多妇女参与维和行动，更要确保所有维和人员都具备及早发现冲突中性暴力迹象的软技能，并确保他们能够记录证据，在整个联合国系统内开展工作，支持受害者。必须始终优先重视支持受害者。

斐济从我们在东帝汶、科索沃、波斯尼亚和黑塞哥维那、伊拉克、黎巴嫩、苏丹达尔富尔、南苏丹和其他地区的和平行动中汲取了许多经验。这些经验使我们注意到，维和人员迫切需要做好充分准备，以应对与冲突有关的性暴力。

冲突期间，法律和秩序最先遭到破坏。因此，妇女很少求助于治理机构。她们遭受暴力，却无法向本国的国家或地方机构求助。世界各地的大规模冲突都有一个明显的特点，那就是，有系统的性暴力正在变得越来越残忍。纳迪亚·穆拉德今天上午以受害者身份讲述的雅兹迪妇女最近的遭遇就是证明了这一点。

诺贝尔委员会表彰纳迪亚·穆拉德女士的勇气以及德尼·穆奎格博士的决心和毅力，有助于促使国际社会关注此种日益加剧的惨剧。安全理事会必须尽到自己的责任。整个联合国系统必须尽到自己的责任。10多年前，安理会通过了第1820（2008）号决议，确认性暴力是一种战争武器和策略。强奸

和其他形式的性暴力有可能构成战争罪和危害人类罪。如秘书长今天上午告诉我们的那样，尽管已建立一个强有力的规范框架，但实地的实际情况并未发生多大变化。

纳迪亚·穆拉德女士和德尼·穆奎格博士对我们讲述了自己的经历，目的就是要促使我们采取行动。他们的要求很简单。联合国必须对阿迈勒·克隆尼女士今天上午向安理会通报情况时所说的话作出回应。冲突中性暴力正在像流行病一样四处蔓延。若要防治这种流行病，就要伸张正义。联合国和平行动必须把保护平民作为最优先重视的任务。在强化后的和平行动任务授权中，必须绝对优先重视防止性暴力。必须给予明确的授权。防止性暴力绝不能成为一项备选的额外任务。如果明确授权和平行动防止性暴力，就应为它们提供成功履行这一授权所需的资源。期望和平行动少花钱多办事的想法是错误的，在道义上也是站不住脚的。若要使和平行动强大到足以防止有系统的性暴力，维和人员就应拥有技能和资源。其中包括对冲突中性暴力受害者的专门医疗支持，安全区准入权，特别是整个联合国系统的支持。特派团必须能够将性暴力记录在案。为和平行动提供足够的资源，将使和平行动适于应对性暴力日益成为战争武器的冲突这一目的。

安全理事会有必要将有系统的性暴力纳入其制裁制度。但是，这么做必须要有证据和相关记录。有系统的性暴力往往在冲突结束后还会持续很长时间。这是证明必须让妇女参与和平谈判的最有力的证据。必须让妇女参与和平进程、和平谈判以及建设和平的所有阶段。

今天上午，所有通报人都告诉我们，国际社会迫切需要果断采取对策。安理会刚刚通过第2467（2019）号决议，向前迈出了一大步。整个联合国系统能够而且必须做出更大努力。我们必须站在历史正确的一边。

主席（*以英语发言*）:我现在请希腊代表发言。

塞奥菲利夫人（希腊）（*以英语发言*）:主席先生，首先，我谨祝贺你及时召开本次极具现实意义的辩论会，并祝贺法德两国在共同担任安理会主席期间使妇女与和平与安全议程受到人们的关注。

希腊欢迎安理会今天通过第2467（2019）号决议，并赞同将以欧洲联盟的名义所作的发言。请允许我以本国代表的身份发表以下看法。

过去10年中，国际社会看到，有关国家和非国家行为体有系统地将性暴力作为战争和恐怖主义手段使用，也就是说，把性暴力作为整个战争策略的一部分，对国际和平与安全构成严重威胁。陈旧的性别观念以及对性别角色的歧视性看法逐步在社会内部造成性别不平等，这种不平等往往是结构性的，不仅是发生与冲突有关的侵犯性自由和性自决的罪行——受害者通常是但不限于妇女和女童——的根源，而且还加剧此类罪行。有鉴于此，应当共同做出努力，预防并打击与冲突有关的性暴力，重点是追究施害者的责任，增强幸存受害者的权能。因此，必须拿出政治意愿，审判或引渡被指控的施害者，及时、有效地加强在刑事问题上的国际司法合作。

此外，全面的教育、能力建设以及提高人们对与冲突有关的性暴力某些特定方面以及性暴力经常被用作战争和恐怖主义手段这一现象的认识，据信对结束有罪不罚现象极为有益。不用说，此种努力应特别重视男子和男童的参与，因为他们是注重性别平等的和平变革的推动者。司法和问责机制的整体视角要求采取以幸存者为中心的战略性办法，打击与冲突有关的性暴力。为此，国际社会和各国应鼓励民间社会和妇女组织、包括基层组织发声。

以幸存者为中心的办法应纳入强有力的性别平等观点，各国、各区域和国际社会的所有活动应统一采用这种办法，使之主流化。为此，希腊最近通过了一项关于促进实质性性别平等以及预防和打击性别暴力的法律。该法律要求整个政府推动性别平等观念主流化，将性别文化纳入公共治理和行政管

理，包括司法部门。有鉴于此，希腊目前正在起草关于妇女、和平与安全的国家行动计划，该计划将我国相关政策的各个方面汇集在一起，使之成为一个整体。

最后，希腊重申，我们愿与联合国机构和会员国进行建设性合作，打击与冲突有关的性暴力和性别暴力，并努力促进实质性性别平等，即全人类的平等，不让任何人掉队。

主席（*以英语发言*）:我现在请葡萄牙代表发言。

沃尔捷·马蒂亚斯先生（葡萄牙）（*以英语发言*）:我谨感谢安全理事会主席国德国召开今天的公开辩论会，讨论这一非常重要的问题。

葡萄牙赞同欧洲联盟观察员将作的发言，以及加拿大代表早些时候代表55个国家所作的发言。

葡萄牙非常重视安理会继续关注妇女与和平与安全议程并就其采取行动，该议程是预防冲突和确保更有效应对当今复杂危机的重要工具。我们完全同意，我们必须做更多工作来防止冲突中性暴力。从这个意义上说，我们赞赏今天通过第2467（2019）号决议，该决议以幸存者为中心的做法有助于将性暴力的耻辱从受害者转移到施暴者身上，并赞赏该决议说明防止妇女和女童面临巨大挑战特别是冲突中性暴力的重要性。此外，我们必须确保暴力受害者，包括性暴力受害者，有权获得保护和赔偿，并追究施暴者的责任。

自2009年制定我国第一个国家行动计划以来，葡萄牙一直在执行第1325（2000）号决议。在这方面，请允许我强调指出，我们的第三个国家行动计划，即2019-2022年行动计划，包括一项战略目标：保护妇女和女童的人权，并惩罚对她们的一切形式的暴力行为，包括性暴力。在这一目标范围内，我们的目标是在执行第2106（2013）号决议方面，将妇女与和平与安全议程和性别平等问题，包括暴力侵害妇女和女童、性暴力和人口贩运问题，纳入我们的法律和司法合作。我们也努力促进和支持所有有关调查和惩罚冲突和冲突后局势以及人道主义危机中所有侵犯妇女和女童案件的活动。

因此，我们认识到，如果我们要确保人人充分享有所有人权和基本自由，就必须在公共政策和发展合作的各个领域提倡从性别平等和不歧视角度看待问题。此外，我们认为，必须就人权、国际人道主义法、性别平等和暴力侵害妇女和女童行为，包括性暴力和性别暴力相关问题加强对军事和安全部队人员的培训，其中最重要的是将在武装部队各部门设置性别问题顾问制度化。

最后，我要强调，只有所有利益攸关方都参与寻找持久解决办法，才有可能防止冲突中性暴力。在这方面，正如我们尊敬的通报者今天上午强调的那样，必须与民间社会密切合作。事实上，民间社会组织经常在确保充分执行妇女与和平与安全议程方面发挥重要作用，包括补充军事、安全和文职人员在冲突和冲突后环境以及紧急状况下所做的工作。它们往往是预防和报告罪行、提醒国际社会注意此类罪行、恢复国家内部稳定、支持国家重建和帮助人民恢复的重要因素。

主席（*以英语发言*）:我请土耳其代表发言。

西尼尔利奥卢先生（土耳其）（*以英语发言*）:首先，我谨表示，我们强烈谴责斯里兰卡境内针对礼拜者和平民实施的令人发指、应遭谴责的恐怖袭击，并表示我们声援该国人民和政府。

主席先生，接下来，我要感谢你召开今天的重要辩论会，并对秘书长的讲话表示赞赏。我们赞扬特别代表帕滕的工作以及法治与冲突中性暴力问题专家组的宝贵努力。我们也向今天的通报者表示感谢。

在我们纪念负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表确立任务授权十周年之际，我们认可联合国系统在打击性暴力方面取得的进展。安全理事会理应获得特别赞扬，它把性暴力和有罪不罚的概念同国际和平与安全联系起来，通过了无数决议，并多次开会讨论这个问题。在这方面，我们也欢迎今天

通过第2467（2019）号决议，土耳其是该决议的共同提案国。然而，秘书长提交安理会的最新报告（S/2019/280）表明，性暴力仍然是一种战争策略，而且普遍存在，特别是在武装冲突中，包括在冲突早期和冲突后普遍存在。报告还确认了性暴力、人口贩运、恐怖主义和强迫流离失所之间的联系。

性暴力对所有受影响者，包括对妇女和女童、男子和男孩都有影响。除了对幸存者造成毁灭性影响外，它也对社区和国家这些实体造成长达几代人的广泛而持久的影响。我们的责任必须是给这些可怕罪行的幸存者带来正义、承认和赔偿。秘书长将追究冲突相关性暴力罪行的责任确定为其预防战略的一个关键要素，这样做是正确的。

不幸的是，在冲突中，国家司法和安全系统往往因无能而瘫痪，导致有罪不罚。通常缺乏高效的刑事程序和机构能力。即便有法律和机构，也往往存在选择性适用法律和不实行问责的普遍现象。结果，受害者寻求民事补救被阻，有罪不罚现象盛行。为了解决这个问题，应当寻求全面的解决办法，将支持法治至上同建设司法和安全机构结合起来。必须弥合立法和执行方面的差距。必须结束施害者和最高指挥人员的有罪不罚现象。

惩罚罪行往往是最重要的威慑。为了解决冲突中性暴力问题并确保在冲突后阶段起诉这些罪行，必须在冲突期间收集必要的文件记录和证据。联合国、其他国际组织、人道主义机构和民间社会在这方面承担着重要任务。我们欢迎叙利亚问题国际公正独立机制，缅甸问题独立调查机制以及促进对达伊沙所犯罪行追究责任的联合国调查组设立并持续开展工作。国际司法机制至关重要，特别是当蓄意强奸和强迫怀孕这些性暴力方式被用作战争策略的时候。它们的工作补充了国家系统打击有罪不罚文化，特别是打击冲突后环境中有罪不罚文化的工作。

我们同意秘书长的观点，即实现性别平等、增强妇女和女童的权能以及承认她们的人权，是预防和消除有罪不罚现象的重要步骤。这也将有助于推进我们的妇女与和平与安全议程。终止暴力侵害妇女行为是这项努力的一部分。被称为《伊斯坦布尔公约》的《欧洲预防和打击暴力侵害妇女行为公约》是这方面的一份里程碑式的文件。土耳其致力于促进《公约》目标，并随时愿意分享其执行公约的经验。

叙利亚冲突已进入第九个年头，数百万叙利亚人，特别是妇女和女童，继续生活在来自当地各方的性暴力威胁之下。叙利亚政权实施的骇人性暴力行为，特别是在逮捕和拘留时以及在检查站实施的性暴力行为，已被记录在联合国各项报告中。土耳其作为叙利亚的邻国之一，对逃离国内战争和暴力的叙利亚人实行开放政策，现在接收了350多万名叙利亚人，其中160万是妇女。增强叙利亚妇女和青年的权能，促进他们自力更生，并对性暴力和性别暴力持零容忍态度，是我国政策的原则之一。因此，我国尽一切努力为他们提供安保和安全，包括通过与联合国人口活动基金的伙伴关系实现这一目标。

秘书长报告中关于缅甸罗兴亚人状况的调查结果又一次让人感到相当不安。国际社会期望缅甸政府为人们在若开邦内和平共处和难民安全回返创造必要条件。为此，必须制止所有形式的暴力，包括性暴力；让人道主义机构立即不受阻碍地接触有需要的人口；并在若开邦执行国际人道主义法和人权法。

我们承认，缅甸政府和联合国于2018年12月签署的联合公报，是朝这个方向迈出的良好一步。我们期待公报得到充分和迅速执行，包括履行承诺，对据称由缅甸武装部队和边防人员实施的与冲突有关的性暴力追究责任。将涉嫌实施性暴力和其他暴力的人绳之以法，对于结束这种恶性循环也至关重要。

最后，我谨重申，我们全力支持开展国际、区域和国家努力，以结束与冲突有关的性暴力并应对其后果。

主席（*以英语发言*）:我现在请日本代表发言。

别所先生（日本）（*以英语发言*）:我谨感谢主席国德国召开本次会议，并欢迎今天上午通过我们参与共同提出的第2467（2019）号决议。

我们不能容忍任何冲突中性暴力行为。日本一贯支持负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表的工作。我们高度赞赏特别代表帕滕努力通过艰苦谈判使有关国家政府和各方作出承诺，以结束冲突中的性暴力，最终与各国政府和实体建立了若干合作框架并签署了联合公报。

为了预防和应对冲突中的性暴力，国际社会应在以下三个领域加强努力。

首先，确保追究肇事者的责任并为幸存者伸张正义，是今后防止和吓阻暴行的关键。如果肇事者未被起诉或仍然掌权，就无法制止性暴力，这导致对政府的不信任。自2014年以来，日本一直在资金上支持法治与冲突中性暴力问题专家组在刚果民主共和国、中非共和国、索马里和伊拉克的工作。专家组与这些国家的政府以及联合国特派团和国家工作队密切合作，支持调查和起诉、立法改革以及司法和安全当局的能力建设。

第二，采取以幸存者为中心的做法对于应对冲突中的性暴力很重要。日本认为，以人为本、完整全面、针对具体情况并侧重于预防的人类安全办法在这方面很有价值。在这方面，日本支持联合国各行动项目，包括旨在满足伊拉克因强奸所生儿童及其母亲需求的项目、以及为约旦的性暴力幸存者提供更多司法救助机会的项目。

第三，为了通过解决性暴力的根源，包括性别不平等，来预防和遏制性暴力，我们必须加强努力，促进性别平等并增强妇女的经济权能。我们也必须承认，妇女是积极的和平建设者、应对暴力极端主义的保障，而不仅仅是冲突的受害者。

在这方面，日本支持联合国妇女署在肯尼亚、埃及、伊拉克和约旦的项目，通过针对暴力激进化的培训和工作换现金方案，在社区一级进一步增强妇女权能。这些项目鼓励妇女自信、积极地参与保护自身社区免受暴力极端主义的影响。

在安倍首相的领导下，日本于上月主办了第五届世界妇女大会，以创造一个妇女可以发挥光彩耀人作用的社会。与会者讨论了妇女参与预防冲突、建设和平和冲突后恢复的问题，并确认，包括政府和民间社会在内的所有利益攸关方应共同努力促进这一议程。日本作为20国集团（G20）今年的主席，将在大阪峰会上向G20成员转达世界妇女大会的讨论内容，增强妇女的经济权能将是峰会讨论的主题之一。

由于大韩民国代表团在早些时候的发言中提到了慰安妇问题，我不得不在本次会议上谈论这个问题。日本政府长期来一直真诚地处理这个问题。此外，由于大量外交努力，日本和大韩民国于2015年12月达成了协议。两国通过该协议确认，慰安妇问题以不可逆的方式得到了最终解决。双方稳步执行该协议至关重要。

主席（*以英语发言*）:我现在请荷兰代表发言。

格雷瓜尔·范哈伦夫人（荷兰）（*以英语发言*）:首先，请允许我赞扬德国和法国过去两个月在妇女与和平与安全议程方面的出色领导。

荷兰王国完全赞同欧洲联盟观察员将作的发言以及加拿大代表以55个国家的名义所作的发言。

秘书长及其特别代表的相关通报表明，今天处理这项议题同以往一样重要。我们赞扬他们的领导，并希望重申，我们全力支持帕滕女士和她的任务授权。此外，我们要感谢德尼·穆奎格博士、纳迪亚·穆拉德女士、伊纳斯·米洛德女士和阿迈

勒·克隆尼女士分享他们在这一问题上的经验和专门知识。

今天我将重点谈追究责任，讨论以下内容：第一，国际刑事法院（国际刑院）的作用；第二，制裁；第三，以幸存者为中心的做法，包括性和生殖健康及权利。

首先，追究责任的加强将向肇事者发出强有力的预防信号，并保护冲突地区数百万妇女、女童、男子和男童的安全和生命。对与冲突有关的性暴力采取协调一致的追究责任办法很重要，追究责任的首要责任在于国家。当国家不能或不愿起诉时，国际刑院可以在追究肇事者责任方面发挥重要作用。我们提醒安理会，它有权将叙利亚和缅甸等国局势提交国际刑院，并且我们呼吁各国成为《国际刑院罗马规约》的缔约国。

第二，制裁可以促进打击有罪不罚现象，并成为一种威慑和预防形式。去年10月，荷兰王国发起了一次阿里亚办法会议，会上安理会讨论了如何利用制裁促进从有罪不罚文化向威慑文化的转变。请允许我强调三个主要讨论结果。这些结果符合我们大力支持的秘书长报告（S/2019/280）中的建议。

首先，安理会应该系统性和明确地将性暴力作为一项独立指认标准纳入制裁制度并加以应用。我们呼吁安理会所有成员将这一做法扩大到所有剩余的相关制裁制度，并确保充分采取后续行动。此外，应进一步加强各制裁委员会、小组和秘书长特别代表之间的合作与互动。

安理会必须将性暴力纳入其对具体国家局势的审议。12月，我们协助特别代表帕滕就南苏丹本提乌的性暴力问题向安理会通报情况（见S/PV.8431）。此类通报以及向制裁委员会的通报应成为规则而非例外。最后，制裁体系应更好地与秘书长报告中的调查结果联系起来，该报告所附当事方名单与去年的报告相同。如果还没有具体的制裁制度，安理会应按照附件所列名单探索使用制裁的创新办法。

我的第三点是以幸存者为中心的办法。采取以幸存者为中心的办法意味着要倾听幸存者的声音，要尊重他们的权利、愿望和需要，同时要考虑到他们的隐私和保密性要求。性暴力旨在破坏社会，要想重建社会，则必须满足幸存者的需要。为了使幸存者能够自由选择，我们应该向他们提供国际人道主义和人权法保障的全面信息和服务，包括与性和生殖健康及权利、安全堕胎、精神卫生和社会心理支持有关的信息和服务。在这方面，我们完全支持法国代表在第2467（2019）号决议表决之后所作的发言。我们应该为幸存者提供保护和法律行动。我想到的不仅仅是我之前提到的南苏丹性暴力的幸存者，还有雅兹迪妇女和女童，还有我在一年前的今天安全理事会访问孟加拉国和缅甸期间遇到的罗兴亚妇女和女童。安全理事会已经提出了一些期望，应该继续密切跟进这些期望，而正义是最重要的。在这方面，我们重申全力支持促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组，并支持将很快开始其重要工作的缅甸调查机制。

最后，我想引用纳迪娅·穆拉德女士在接受诺贝尔和平奖时所说的话：

> “非常感谢你们给我这一荣誉，但事实仍然是，世界上唯一能恢复我们尊严的奖品是正义和起诉罪犯。”

主席（以英语发言）：我现在请爱沙尼亚代表发言。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：我代表拉脱维亚、立陶宛和我的祖国爱沙尼亚发言。我们也赞同早些时候代表欧洲联盟所作的发言。

首先，我们应该动员起来，努力在法律和实践中实现完全的性别平等。我们应该消除社会中根深蒂固且往往对我们的行为产生无意识影响的性别定型观念。为了消除这些定型观念，妇女必须能够充分有效地参与政治、经济和社会生活。在这方面，

我要赞扬负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室和消除对妇女一切形式歧视委员会在2018年签署的合作框架倡议。

第二，我们必须重点关注问责。我们必须承认，尽管国际社会加大了对有罪不罚问题的重视，但这仍然是一种普遍甚至常见的做法。战时发生的性暴力是报告最少的犯罪之一。暴力的幸存者往往因被排斥和污名化而受到进一步的惩罚。在确保追究责任方面，我们要强调国际刑事法院的作用。国际刑事法院的《罗马规约》为国际社会结束性犯罪和性别犯罪的有罪不罚现象提供了一个极好的工具，我们希望鼓励所有尚未批准《罗马规约》的国家批准该规约，并确保其国内法律充分纳入《罗马规约》中规定的各项犯罪。

第三，我们应该解决落实现有承诺的问题。我们同意秘书长的观点，即有办法解决遵约制度中存在的差距，并将这些问题列入安全理事会的议程。关于落实我们自己的承诺，我们三个国家都已采取措施，准备和推进关于妇女与和平与安全的国家行动计划。拉脱维亚即将开始编制第一个国家行动计划，其中包括根据国内政策以及通过多边和双边合作采取行动。立陶宛正在完成其2020年至2024年期间的第二个国家行动计划，爱沙尼亚目前正在制定同一时期的第三个国家行动计划，重点是增强冲突和冲突后局势中妇女和女童的权能以及提高对冲突中的性暴力问题的认识。

在财政方面，沙尼亚也在为冲突中性暴力问题特别代表和联合国法治与冲突中性暴力问题专家组的活动以及国际刑事法院被害人信托基金的工作提供捐助。自设立妇女和平与人道主义基金以来，立陶宛就一直在为该基金提供捐助，并着重直接支助当地妇女组织参与受冲突影响地区的建设。在担任《武器贸易条约》本届轮执主席国期间，拉脱维亚优先处理与武器有关的性别暴力问题。性别暴力受到武器非法扩散和滥用的影响，《武器贸易条约》对解决性别暴力问题的全球努力做出了重要贡献，但显然还有更多工作要做，还需要有解决这个问题的政治意愿，包括通过武器出口评估。

我还想强调，民间社会特别是妇女组织通过预防工作和收集证据以及通过向幸存者提供援助的方式，在打击性犯罪和性别犯罪方面发挥至关重要的作用。在这方面，立陶宛曾在2018年11月组织了一次为期三天的国际专家会议，讨论了妇女与和平与安全议程的执行情况，目的在于建设和加强民间社会组织的能力。此外，爱沙尼亚还在3月妇女地位委员会第六十四届会议期间组织了一次会外活动，在活动中，秘书长特别代表普拉米拉•帕滕女士介绍了很多可以利用技术机会帮助幸存者的生动例子。由于污名化几乎总是性暴力伤害的一部分，因此，希望听到特别代表就各国如何运用技术手段应对这一特殊挑战提出任何建议。

主席（*以英语发言*）：我现在请爱尔兰代表发言。

伯恩・内森女士（爱尔兰）（*以英语发言*）：我要感谢德国召开本次辩论会，感谢所有通报人的有力发言。我特别欢迎秘书长特别代表普拉米拉・帕滕今天这么晚仍与我们一起聆听辩论，我们十分支持她的工作。我感谢她来参加会议。

从根本上讲，正如战争关乎权力和权力的滥用，所以性暴力也是如此。性暴力植根于对妇女的政治、社会和经济排斥，植根于妇女的不安全。这是一种植根于历史上的权力不平衡——主要是男女之间的权力不平衡——的权力滥用。为了消除性暴力和性别暴力之害，我们的首要任务也是最根本的任务必须是在各个层面实现性别平等。爱尔兰刚刚结束为期两年的妇女地位委员会主席任期，该委员会就是致力于完成这一任务，促进性别平等和增强所有妇女和女童的权能。妇女地位委员会的辩论与安全理事会中的辩论一样激烈和两极分化。任何人不应该对平衡男女权力关系是一项非常深刻的政治工作这一事实抱有任何幻想，今天的辩论显然也是如此。

让我感到自豪的是，妇女地位委员会最近的结论（E/CN.6/2019/L.3）载有关于需要解决武装冲突和冲突后局势对包括性暴力受害者和幸存者在内的妇女和女童的影响的重要内容。我们必须坚定不移地继续努力，通过文件和法律建立能够结束性暴力的机构。今天通过的第2467（2019）号决议是朝此方向迈出的一步，但这只是一步，我们与比利时、法国、南非、荷兰等国家的代表一样，对案文没有提及冲突中的性暴力的受害者和幸存者的性和生殖保健服务表示遗憾。正如法国大使所言，这不是道路的终点，我们认为，安全理事会必须承担责任，承认这些需求。

我们还应铭记，性别暴力不仅影响妇女和女孩，还影响男子、男孩以及性和性别少数群体。贫困、流离失所和脆弱性增加了性暴力的风险，尤其是对那些逃离的人而言。我们一次又一次看到权力和脆弱性之间的动态关系。

性别平等是爱尔兰外交、发展和人道主义政策的核心。今年，在爱尔兰，我们已经把用于在受冲突影响和脆弱国家防止性别暴力的资金增加了三分之一以上。我们对这项工作的决心不仅来自信念，也来自亲身经历。北爱尔兰强烈地体验过那种经历。例如，我们在这方面看到，清理武器、准军事团体的复员和对警察部门日益增长的信心大大减少了在家庭暴力情况下使用火器的威胁。一种形式的暴力随着另一种形式的暴力停止。

2016年，爱尔兰与国际援救委员会（救援委）合作，建立了世界上第一个专门针对性别暴力方案规划的应对机制。我们每天都看到基于幸存者的应对措施如何拯救妇女和女孩的生命。我们的支持帮助了像尼亚马尔这样的幸存者，当冲突席卷她的村庄，尼亚马尔成了南苏丹数百万流离失所者之一。尼亚马尔与家人分离，在随后的混乱中被轮奸。她得以进入了为妇女和女孩提供的安全空间，在那里获得了心理支持和医疗服务。但对尼亚马尔来说，像数百万其他幸存者一样，性暴力的影响和创伤依然存在，包括社会污名化。在尼亚马尔发现自己怀孕后，她不为家人所接受。婴儿出生时，救援委与当地妇女领袖合作，她们对尼亚马尔的家庭进行了干预，使她最终重新融入社会。尼亚马尔的例子不仅表明性暴力的复杂性和深刻影响，还表明解决有害的、根深蒂固的文化规范在恢复中如何发挥重要作用。如果不与当地伙伴合作，原本将不可能向尼亚马尔提供支持。我们必须竭尽所能增加对地方组织的支持，并与民间社会，特别是人权维护者合作。

在我们的维和工作中，爱尔兰也积极主动。我们的国防部队作为经验丰富的维和人员，通过男女混合小组，在营地周围年轻妇女和女孩捡拾木柴或打水的地方定期巡逻。这是一个小小实例，体现了应纳入我们各级工作的对性别问题有敏感认识的方法。今年，爱尔兰将为非洲联盟、联合国和北约伙伴开展维和特遣队调查冲突中性暴力和性别暴力的培训。

我们支持叙利亚的国际公正独立机制等机制以及司法快速反应倡议的工作，以确保在调查严重侵犯人权行为时提供性别问题专门人才。我们还大力支持安全理事会努力增强把与冲突有关的性暴力作为实施制裁和加强专题和国别制裁制度一致性的标准

简而言之，当前与冲突有关的性暴力规模令人发指，是我们共同人性的污点。我们必须坚定不移，通过问心无愧实施零容忍政策来弥合问责差距。就爱尔兰而言，作为2021-2022年安全理事会当选成员，我们满怀抱负，将继续努力实现性别平等，以打破权力不平衡为目标，我们认为，这是此类暴力的症结所在。我们将支持再次在安理会讨论这一议程。

我们正在认真聆听幸存者的需求，其中自然包括性保健和生殖保健服务。我们希望看到妇女参与维持和平和建设和平的所有方面。我们女性属于这些领域，如果我们被允许执行这项任务，我们将在其中带来改观。

主席（以英语发言）:我现在请红十字国际委员会观察员发言。

马尔蒂尼先生（以英语发言）:主席先生，我谨感谢你召开本次重要辩论会，并感谢所有通报人富有感染力的发言和富有勇气的奉献精神。

在红十字国际委员会（红十字委员会）对武装冲突中受影响社区开展的工作中，人们，尤其是年轻妇女重点强调，性暴力是最严重的关切。其他群体把性暴力与社区紧张关系、丧失谋生手段和流离失所一起列为他们的主要担忧之一。

对性暴力的政治关注已经提高到最高水平。现在最紧迫的问题是，这如何能够推动作出集体反应，把重点放在受影响的人口上，包括那些面临性暴力风险的人。

今天，我谨代表中立、公正和独立的人道主义组织红十字委员会，概述各国、人道主义行为体和其他伙伴之间合作面临挑战和机遇的三个层面。

第一，在受害者和幸存者层面，在解决医疗保健、心理健康、住所、经济不安全和排斥方面缺乏支持。我们恳请在座各位在各自的工作中支持这些需求和支持接纳幸存者。我们的一个具体要求是提供安全和保密的就医途径，以防公开身份的幸存者面临进一步的风险。

就我们而言，在受害者和幸存者层面上，红十字委员会通过培训、财政和技术援助支持中非共和国和马里的保健中心。

第二，在社区一级，我们看到，缺乏关于现有服务的信息、安全状况恶化导致性暴力风险增加以及有害的保护或创造收入应对战略带来挑战。我们请求支持降低风险。我们要求支持社区成员之间的社会凝聚力，或者支持替代有害应对战略的经济手段。

从红十字委员会这方面来说，在中非共和国、刚果民主共和国和尼日利亚，社区自己确定了问题、原因、后果和能力。在社区的指导下——他们对自身情况了如指掌——我们与他们携手合作，制定实施他们提出的减少暴露在风险之下的解决方案。

第三，在国家和机构层面，我们看到性暴力未得到充分定罪和国家和地方缺乏应对能力带来的挑战。指挥系统薄弱、司法系统薄弱，加之减少羁押场所中的性暴力的措施无效，造成了进一步的障碍。

我们必须共同创造并维护一个预防性暴力的人道主义环境。可以通过建立适当的规范框架、建设司法机构的能力和确保尊重国际人道主义法和其他法律来实现这个目标。1949年《日内瓦四公约》是第一批禁止武装冲突中强奸和其他形式性暴力的条约。

就红十字委员会而言，我们将继续与武装冲突各方接触，以确保尊重国际人道主义法。我们将继续向立法者和军事官员提供技术专长，并且支持解决性暴力，包括拘禁设施中的性暴力的架构。

让我们共同努力，在受害者/幸存者、社区和国家这三个层面作出应对。在今年纪念《日内瓦四公约》70周年之际，让我们也回顾其在武装冲突中维护人类尊严的精神。

主席（以英语发言）:我现在请马里纳基女士发言。

马里纳基女士（以英语发言）：我荣幸地以欧洲联盟及其成员国的名义发言。候选国土耳其、北马其顿、黑山和阿尔巴尼亚；稳定与结盟进程国及其潜在候选国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及乌克兰和摩尔多瓦共和国赞同这一发言。

欧洲联盟（欧盟）欢迎联合主席国法国和德国决心使妇女与和平与安全议程成为安理会和整个国际社会的焦点。这符合欧盟其他成员国在其安理会最近任期内实施的举措。今天通过的关于冲突中性暴力问题的第2467（2019）号决议是向前迈出的积极一步，我们充分致力于为其全面落实发挥作用。

我谨向今天各位通报人表示感谢，他们的行动和承诺激励了我们所有人。在负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表任职十周年之际，我们也感谢普拉米拉·帕滕特别代表的奉献精神，并重申我们全力支持她执行任务。

秘书长的报告（S/2019/280）读起来令人沮丧，我们也很遗憾不得不同意他的意见，即尽管有所进展，但冲突中性暴力施害者不受惩罚仍是世界许多地方的常态。加强对这项罪行的适当究责至关重要。我们再次呼吁安全理事会系统而明确地将性暴力作为一个认定标准并加以运用，纳入联合国相关制裁制度，尤其是在这些制度与秘书长报告中所提的施害者有交集的情况下。

预防、保护和起诉应该成为所有努力的驱动力。关于预防，我们重申，必须提倡男女完全平等和增强妇女权能的风气；支持妇女和社区组织；促进妇女参与政治、经济和社会决策及和平进程；适当纳入男子和男童，把他们培训成为性别平等的捍卫者；为落实第1325（2000）号决议通过国家行动计划，作为防止冲突中性暴力的关键措施。

关于保护，我们坚持认为，急需确保所有幸存者充分获得全面、协调和优质的服务，包括性健康和生殖健康护理、心理支持和法律咨询，以及救济和恢复方案，不得基于任何理由，包括性别、种族、族裔或社会出身、宗教或信仰、政治或任何其他见解、残疾、年龄、性取向或性别认同进行歧视。

关于起诉，我们谨重申，必须通过收集按性别分列的可靠数据，确保充分的调查和起诉，为幸存者诉诸司法提供便利，并确保对证人的专门保护和心理支持。在这方面，我们强调国际刑事法院（国际刑院）以及其他非常设国际刑事法庭和类似法院在打击冲突中性暴力方面取得的重大进展。国际刑院的管辖权是对国家管辖权的补充，将施害者绳之以法的首要责任在于各国。

我们也认可并支持民间社会、妇女组织和妇女人权维护者的重要贡献，他们挑战蕴含暴力的性别规范，防止性暴力和性别暴力，并向社区提供医疗和心理服务。我们尤其关切因性暴力出生的儿童及其母亲面临的风险和伤害，并欢迎通报人就如何更好地预防和应对这种情况提出建议。我们还注意到，根据秘书长的报告，男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者有时是冲突中性暴力的具体实施对象，我们呼吁安理会适当关注这一问题。

本着秘书长建议的精神，欧洲联盟采取了具体行动，以整体方针预防和应对冲突中性暴力。我要提到我在本会议厅分发的书面版发言，其中详述了这些行动，包括在西巴尔干、高加索、伊拉克、叙利亚和阿富汗开展这种合作的令人鼓舞的实例，还有我们邀请联合国所有会员国加入的联合国-欧盟“聚光灯倡议”。联合国可以继续依靠欧洲联盟的充分参与和支持来实现我们的共同目标，并帮助数百万女童和妇女感到安全和自由，实现她们的全部潜力。

主席（以英语发言）：我现在请北大西洋公约组织观察员发言。

哈钦森女士（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我这个机会，作为北约秘书长妇女、和平与安全问题特别代表在安全理事会发言。我也谨感谢今天上午各位通报人令人极其感动和震撼的发言。我特别感谢负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表及其团队开展的所有工作。

今年，北约庆祝其成立70周年，这为反思成就和展望未来提供了一个机会。北约过去70年来的核心使命一直是坚定捍卫民主、个人自由和法治等基本权利——这些主题跟妇女与和平与安全议程产生了极为清晰的共鸣，并突出了我们保护平民的工作。多项妇女与和平与安全决议的通过和安理会的工作为理解和应对冲突中和冲突环境周围的妇女和女童所遭受的严重、系统的性虐待确立了新方针。冲突中的性暴力不仅影响到妇女和女童，还影响到

整个社区，这一认识已在我们的集体思维中牢固扎根。

去年，北约国家元首和政府首脑核可了妇女、和平与安全政策和行动新计划，提出了我们的整合、包容和公允这些指导原则。这些集体原则有机联结了安全、稳定和保护性环境问题，并通过妇女与和平与安全这一内容丰富的议题构成了我们的保护方法。对北约来说，这意味着没有参与就没有保护，因为性暴力从根本上说是一个存在性别差异的问题。

性暴力源于根本的性别不平等。因此，只注重保护和预防解决办法是有局限的，并不足够。为了有效打击性暴力，我们必须应对和消除阻碍妇女充分参与和平与安全，包括和平进程的所有障碍。根除冲突中的性暴力，重点用实际有效的办法处理妇女和女童遭受的这种可怕虐待，这都至关重要，但这不应以削弱妇女赋权为代价。

冲突中性暴力的长期破坏性本质及其对整个社区的影响继续给全球和平与安全构成重大威胁。对北约来说，这已成为其在任务和行动中保护平民努力的核心。

在阿富汗，我们正在与内政部和国防部密切合作，以加强其打击性暴力的努力。我们的工作是帮助提高阿富汗当局的认识，加强其查明和调查性暴力行为方面的工作。

在科索沃，我们将重点放在社区外联上，并确保科索沃人民了解北约在打击冲突中的性暴力方面的作用。

在伊拉克，我们正在与军事医学院合作，以提高对冲突中的性暴力的认识，特别侧重于就如何与受害者和幸存者合作以及如何将有效的预防战略付诸行动向医务人员提供咨询。

最后，在北约总部，我们正在为指挥官和行动规划者编写一本新的手册，作为在军事危机局势中进行明辨思维和决策的参考工具，并指导他们采取必要行动，预防和应对冲突中的性暴力。

但是，我们还有很多的事情可以做，因为尽管我们作出了最大努力，尽管国际社会作出了各种努力，人们给予极大关注，还有各项决议、承诺、支持和资金筹措，但妇女依然处于危险之中，并在世界各地遭受令人发指的暴行。

虽然联盟长期以来一直将妇女与和平与安全原则作为我们核心任务的固有要素，但值此七十周年之际，我们仍要承诺在我们的业务授权范围内，为解决冲突中的性暴力问题做更多的工作，我们将继续在我们部署的任何地方创造安全条件，使妇女和女童能够过上不受虐待、免遭暴力的生活。只有这样，我们才能履行我们的国际义务，防止暴力威胁，保护最需要帮助的人。归根结底，在解决对妇女和女童的性暴力问题时，我们所做的不仅仅是帮助受害者个人；我们还为尊重基本尊严和人权定下了基调，通过这样做，我们可以为持久稳定奠定基础。

主席（*以英语发言*）：我现在请哈萨克斯坦代表发言。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：哈萨克斯坦感谢主席国德国突出强调我们对预防冲突中的性暴力的关注。我们赞扬古特雷斯秘书长从其年度报告（S/2019/280）中得出的见解，并赞扬特别代表帕滕对其任务和工作的概述。我们还感谢各位诺贝尔和平奖获得者和其他通报者向我们提出的热情呼吁，感谢他们对世界不同地区的这一祸患所作的令人震撼的分析。

哈萨克斯坦赞同秘书长年度报告中所载的建议。尽管建立了强有力的规范框架并取得了进展，但我们需要集体思考如何防止冲突中的性暴力像目前这样令人震惊地高度增长。与此同时，我们必须采取措施，确保性暴力不会被用作战争手段，也不会因贩运人口而加剧，而此种行径可能成为武装团

体、恐怖主义组织和跨国有组织犯罪网络的收入来源。

对这一祸患需要以“联合国一体化”方式采取协调一致的跨国干预措施。联合国制止冲突中性暴力行动以及法治与冲突中性暴力问题专家组的所有努力都需要加强与联合国毒品和犯罪问题办公室、国际刑警组织以及区域和次区域组织的协调。在预防、分享信息和文件、援助受害者、法律支助、培训安全部队、法律、司法和刑事司法系统的新方向以及交流打击性暴力最佳做法等方面，我们还需要提出倡议，开展合作。

我们今天的审议表明，国际社会应确保追究冲突中性暴力的责任，坚决结束有罪不罚现象。因此，安全理事会各制裁委员会应酌情将性暴力列为制裁个人和有组织网络，包括冲突非国家当事方的一项指定标准。区域组织和会员国负有应对性暴力和加强执法系统的主要责任，应使国家立法与联合国标准相一致。

冲突中的性暴力影响到幸存者生活的各个方面，导致受害者蒙受耻辱，人身和经济安全，特别是流离失所妇女和农村妇女的人身安全和经济安全受到破坏。因此，我们需要一种以幸存者为中心的办法，其中应包括充分、合格、迅速的心理支助、保健、法律援助和重新融入社会经济生活。如果我们要扭转极端主义的宣传，将性暴力的污名转移到施暴者身上，就增强妇女权能促进教育，提高认识，那么，与宗教领袖、民间社会和地方社区开展合作极为重要。

哈萨克斯坦坚信，防止维和人员的性剥削和性虐待应是绝对优先事项，同时要落实联合国对此类罪行的零容忍政策。所有部队和警察特遣队在部署前和部署期间都应接受全面培训。我们支持更多地征聘合格的女军官和女警官，并向维持和平特派团部署妇女保护顾问。

我国在国家立法中纳入了妇女与和平与安全议程的所有内容，包括冲突中的性暴力问题，并制定了新的强有力的有利于妇女的政策。为武装部队和安全部队提供关于性别平等的培训以及在联合国维持和平行动中部署妇女是哈萨克斯坦国家维持和平培训中心的优先事项。

在区域一级，我们向阿富汗提供支持，采取多层面方式预防冲突，同时提供人道主义和发展援助，加强安全与发展之间的联系。在国际一级，我们向联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金捐款，该基金为冲突后环境中的项目提供资金。

最后，我们欢迎今天通过具有里程碑意义的第2467（2019）号决议，并高兴地通知安理会，哈萨克斯坦今天将在德国和联合王国主办的高级别配套活动上作出具体承诺，在2020年周年之前加快执行妇女与和平与安全议程。我们将与国际社会一道，全面参与推动《2030年可持续发展议程》和新的和平议程，以保护妇女尊严，增强妇女权能。

主席（*以英语发言*）：我现在请黎巴嫩代表发言。

西迪亚克女士（黎巴嫩）（*以法语发言*）：主席先生，我感谢你召开安全理事会本次公开辩论会，其主题对全人类、我们的集体良知和人类价值观都有着深刻影响。

我们还感谢所有通报者的发言和所作的承诺。

借此机会，我们欢迎从事救助妇女事业的男子穆奎盖博士，欢迎代表我们所有人发言的妇女纳迪娅·穆拉德女士和伊纳斯·米卢德女士，欢迎他们出席会议。

在许多情况下，战争不仅仅是肮脏的机关枪、卑劣的手榴弹或罪恶的坦克。不能将恐怖主义仅仅视为一种欺骗和致命的意识形态。冲突、战争和恐怖主义也是妇女遭难的同义词，她们遭受难以想象的暴力和对其肉体和身体的不可磨灭的创伤。当她们自己的身体变成攻击她们自己的武器时，道义和道德要求我们所有人都必须采取行动。

我们必须行动，这是道德义务，是集体责任。我们必须采取行动，捍卫和保护、防止和阻止、调查和追责、谴责和审判，决不再允许国家和非国家行为体将妇女的身体作为武器来攻击她们自己，决不再允许将强奸作为恐怖主义的武器，决不再允许将任何形式的性暴力作为一种战争策略。我们还必须采取行动，保障所有性暴力幸存者的权利，包括她们的性健康和生殖健康权利。

为此，我们呼吁在战时充分尊重国际法和国际人道主义法准则，并执行安全理事会关于妇女与和平与安全议程的所有决议，其基石是第1325（2000）号决议。在这方面，应当回顾，这项决议和所有后续决议都突出表明，妇女是世界和平与安全的重要伙伴，妇女参与谈判与和平努力将为实现持久和平铺平明确的道路。

在国家范围内，我们强调必须建立包容性和对性别问题有敏感认识的调查和沟通机制，并出台相关立法，力求把那些对不仅侵害妇女，也侵害男子和儿童的性暴力行为负有责任的幕后力量和任何个人移送审判。为此，应调动专门资金来促进和加强负责监测、调查和起诉这些不法行为的机构。此外，改善诉诸司法的条件仍然是这一进程的基本组成部分。

最后，让我们不要忘记，必须确保民间社会和男女人权维护者参与妇女与和平与安全议程，并承认他们往往冒着生命危险发挥的根本作用。

简而言之，我们现在必须考虑的是如何从否认走向承认、从欺凌和耻辱走向增强权能、从屈辱地保持沉默走向勇敢说出真相、从漠不关心走向展现同情、从有罪不罚走向伸张正义、从不公正走向补偿、从语言走向行动，因为这个世界为的不是那些发动战争的男人，而是所有想要和平的女人！

主席（*以英语发言*）:我现在请埃及代表发言。

伊德里斯先生（埃及）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我愿与其他发言者一道真诚感谢4月份安全理事会主席国德国，并感谢它如此重视妇女与和平与安全议程，特别是我们今天讨论的冲突中性暴力问题。

我还要感谢秘书长及其冲突中性暴力问题特别代表作出的努力。我也感谢今天通报情况的所有女性，她们在这次重要辩论中分享了宝贵的想法和经验。

冲突和冲突后局势中的性暴力是一个暴露了一些需要全面解决的不平衡的现象。这一现象与妇女和女童的总体地位以及某些消极的社会行为模式之间的关联实际是一个根本的联系。正如概念说明所示（见S/2019/313，附件），这一问题还主要与问责制和打击有罪不罚现象有关。

过去11年来，安全理事会通过了五项非常重要的决议，涉及冲突局势中性暴力的几个方面，包括把性暴力用作战争策略、有组织犯罪与恐怖主义之间的联系、人口贩运、报告和监测机制，以及确定负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表的授权。尽管如此，侵害妇女和女童的性暴力现象依然存在。这些侵犯行为主要是由非国家实体和恐怖团体实施的。这证明我们还有很长的路要走。

采取综合办法处理冲突和冲突后局势中的性暴力始于性暴力发生之前。这一办法包括提高对妇女和女童权利的认识，改变某些消极的社会行为模式以及当然首先要预防冲突。在冲突局势中，我们必须针对妇女和女童提供必要保护，确保她们不会遭受交战各方的性暴力。这一方法延伸到冲突后局势，在这方面，埃及支持以幸存者为中心的方法，以全面方式向幸存者提供必要的护理和保护

埃及认为，妇女在社会中发挥着至关重要的作用。妇女不仅仅是受害者；她们在打击性剥削和性虐待方面发挥着重要作用，这是她们在妇女与和平与安全议程中总体作用的一部分。我们必须加强这一重要作用。经验表明，在与性暴力受害者打交道、揭露施害者、打击有罪不罚现象和向受害者提供必要帮助方面，妇女能够克服许多障碍。在这方

面，我们回顾4月11日安全理事会举行的关于妇女参与维持和平的公开辩论会（见S/PV.8508） 。

作为2019年非洲联盟主席国，埃及的主要侧重点是冲突后局势中的重建和发展，其基础是综合施策，包括建设国家军队和执法当局打击恐怖主义和犯罪的能力，并为冲突后局势中的社区，包括这些冲突的儿童、妇女和女童受害者提供必要的护理。

埃及专门为非洲萨赫勒地区制定了一些方案和机制，该地区一直遭受武装冲突、恐怖团体活动和有组织犯罪之苦。我们充分准备好与所有伙伴合作，制定和实施通过与埃及发展伙伴关系署合作，向性暴力的妇女和女童幸存者提供必要护理和保护的项目和专门方案。

埃及坚决支持秘书长对性剥削和性虐待的零容忍政策。在这方面，开罗解决冲突、维持和平与建设和平国际中心正与联合国专门机构合作，为埃及、阿拉伯和非洲军事和警察人员举办培训课程。目的是在部署前培训这些人员如何处理冲突地区的性剥削和性虐待情况。

最后，我重申，埃及完全支持安理会努力促进在冲突地区打击性暴力，并充分准备好在这方面与所有相关方合作。

主席（*以英语发言*）:我现在请斯洛文尼亚代表发言。

布洛卡尔·德罗比奇夫人（斯洛文尼亚）（*以英语发言*）:我感谢主席国德国组织本次辩论会，也感谢受邀发言者通报情况和作证。

斯洛文尼亚赞同早些时候以欧洲联盟名义所作发言，并愿以本国名义补充几点意见。

我们再次欢迎秘书长关于冲突中性暴力的报告（S/2019/280）。我们对武装冲突中持续和普遍发生的性暴力感到愤慨，并与其他人一道谴责这些侵犯行为。

关于今天上午通过的第2467（2019）号决议，我们感到遗憾的是，未能就至关重要的问题达成一致，包括向所有冲突中性暴力幸存者提供性健康和生殖健康服务。确保向这些滔天罪行的所有幸存者提供全面援助是以幸存者为中心办法的核心。

我们必须认真加大努力来做三件重要的事情:防止此类令人发指的罪行再次发生，把责任人绳之以法以及向受害者提供他们需要和应当得到的所有援助和帮助。我们必须这样做，无论一个局势是否列入安全理事会的议程。

过去十年中，发生了一个重大的范式转变:人们认识到，与冲突有关的性暴力本身就对国际和平与安全构成威胁。此种性暴力尤其阻碍妇女参与和平和政治进程，包括冲突后重建与和解。冲突中的性暴力大多发生在有系统地歧视妇女和女童的地方。因此，我们必须推动为消除在法律上和实践中歧视妇女和女童的现象而做出的努力。

同样，当代冲突中的性暴力并非冲突造成的不良后果。相反，实施性暴力是一种前线考虑，是一种可怕的战争策略，是一种用来羞辱和伤害受害者、其家人和整个社区的镇压、恐怖和控制手段。所有幸存者，不论其性别或年龄，都将终生遭受创伤，背负污名。在今后的数十年里，整代人和整个社区都会受到影响。

必须确保追究责任，制止有罪不罚现象。保护平民并将犯罪分子绳之以法的首要责任始终在于各国。必须确保追究责任，这仍然是一个重大挑战。在这方面，国际刑事司法、特别是国际刑事法院的作用得到了承认。斯洛文尼亚支持旨在调查和起诉此类罪行的各种国际机制。

我们还表示支持秘书长在其报告（S/2019/280）中提出的建议，即，将与冲突有关的性暴力问题充分纳入安理会各制裁委员会的工作，把性暴力作为确定制裁对象的明确标准，以及将预防与冲突有关的性暴力的措施纳入安全部门和司法改革举措。

应对性暴力和性别暴力的办法必须以幸存者为中心，必须在帮助受害者的同时开展宣传活动，以

打击丑化幸存者和因性暴力而出生的儿童的做法，并挑战阻碍幸存者重建生活的负面看法和误解。

斯洛文尼亚正在2018年11月通过的第二个《2018-2020年妇女、和平与安全国家行动计划》中处理与冲突有关的性暴力与性别暴力之间的关联性。除其他外，该计划还包括几项与预防和问责有关的活动。斯洛文尼亚还于2018年6月加入了《紧急状况下防止性别暴力行动呼吁》，并承诺加大参与预防和打击性别暴力的力度。去年，我们为刚果民主共和国防止性剥削和性虐待提供了更多的财政捐款。我们在整个斯洛文尼亚武装部队有系统地开展有关妇女、和平与安全的教育和培训，这也是一项重要的国内成就。

最后，我要重申，我们坚决支持联合国采取行动，打击与冲突有关的性暴力。我们呼吁联合国各部门继续优先处理这一重要问题，并再次呼吁安全理事会对武装冲突局势中的所有侵权行为作出强有力、系统性、一致和及时的反应。不论是沉默、容忍，还是有罪不罚，都不是选项。安全理事会应明确无误地发出这一信息。

主席（*以英语发言*）:我现在请墨西哥代表发言。

德拉·富恩特·拉米雷斯先生（墨西哥）（*以西班牙语发言*）:我感谢主席国德国召开本次辩论会，并对那些丰富了今天讨论的内容的发言者表示感谢。

性暴力始终是一种变态的犯罪行为，是不可接受的公然侵犯人权的行为。性暴力如发生在冲突局势中，也会成为一种违反国际人道主义法的战争罪，因此，制裁这种行为，并采取补救措施，已成为国际社会关心的问题。

今年是武装冲突中性暴力问题特别代表的任务设立十周年。自那时以来，取得了显著进展，特别是国际社会认识到，武装冲突中的性暴力和性别暴力对国际和平与安全构成威胁。然而，不仅在追究责任和打击有罪不罚现象方面，而且在给性暴力现象本身下定义方面，都依然面临重大挑战。

会员国必须加强本国的能力，以便建立法律和体制框架，确保调查和起诉那些犯有此类罪行的人。为此，我们各国的法律必须基于以下三点：应用法律面前人人平等等基本原则；尊重人权；以及为民众提供公平、有效和非歧视性的诉诸全面采用性别平等和跨文化视角的司法系统的机会。

为了及时预防和有效打击与冲突有关的性暴力，必须认识到并处理至少三个不可避免的现象:一是结构性性别不平等；二是对妇女和女童的一贯歧视；三是边缘化，特别是弱势群体的边缘化。所有这些现象都是此类犯罪根源的基本组成部分。如果再考虑到前面提及的薄弱的司法机构、担心遭到指责和报复、家庭的排斥和社区本身的偏见等情况，我们肯定能够更好地理解受害者在诉诸司法方面面临的一些主要障碍。

正因如此，迫切需要改变继续同等地延续侵害人有罪不罚现象和受害者的痛苦的社会规范。还必须认识到，无论多么令人遗憾，受害者往往无法找到满足其最迫切需求的令人满意的答案，因此，必须加倍努力。如果我们的目标是使我们的社会实现可持续发展，那么实现真正的性别平等势在必行。妇女必须充分有效地参与政治、经济和社会生活。唯有如此，才能建立公正和包容的和平社会，自然而然地实现可持续和平。

有人担心，国际法可能未适当定义“性暴力”一词。应当指出，大会1974年通过的第3318（XXIX）号决议、即《关于在紧急和武装冲突中保护妇女和儿童的宣言》并未明确提及这一术语。值得一问的是，是否真的根据迄今商定的定义，就足以对武装冲突中实施的各种形式的性暴力或性暴力行为、特别是针对妇女和儿童的性暴力采取必要的办法？因此，我们要借此机会，认可《日内瓦四公约》、特别是《第四公约》共同第3条和第27条的现

实意义，这两条明确提到保护妇女免遭强奸、强迫卖淫或任何形式的猥亵。

我们非常赞赏秘书长将受害者和幸存者的权利置于其应对这一严重问题的战略的中心。我们希望，采取一切必要措施，防止幸存者面临再次受到伤害的情况，并向他们提供必要的全面支持，以确保他们康复，并增强其复原力。因此，我们呼吁安理会支持秘书长在最新报告（S/2019/280）中提出的建议，尤其是以下建议。

首先，安理会必须及时将性暴力列为实施制裁的具体标准；第二，安理会应有系统地将预防冲突中性暴力纳入维和行动的任务，并且将性暴力预警指标作为平民保护结构的一部分；第三，安理会应促进受害者和民间社会，尤其是妇女组织参与预防和打击这一祸患的各种活动；第四，安理会应促使妇女更多参与和平和停火谈判，并确保在此类协定中列入关于性暴力的规定；第五，安理会应进一步加强预防工作，支持努力确保追究秘书长报告附件所列施害者对其罪行承担责任。关于最后一点，我们必须强调国际刑事法院在此类暴行罪构成战争罪和危害人类罪时，在打击此类罪行有罪不罚方现象面发挥的根本作用。

保护和尊重妇女的人权，以及妇女参与预防与和平解决冲突对于确保更加和平和安全的社会至关重要。当大部分民众的需求被忽略时，社区就不会是健康、公平或包容性的。因此，我们今天处理的问题仍必须是国家议程，当然也是安全理事会议程的优先事项。

主席（*以英语发言*）：我现在请约旦代表发言。

巴胡斯女士（约旦）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，我要感谢你召开这次高级别公开辩论会，讨论冲突中性暴力的问题。我感谢你作为本月安全理事会主席所做的工作，并祝你一切顺利。我还要感谢秘书长、负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表和通报者的发言。

我祝贺安全理事会通过关于冲突中性暴力的第2467（2019）号决议。

我们的世界正在经历前所未有的暴力和冲突浪潮，各种极端主义团体，比如达伊沙、博科圣地组织和其他团体都将其作为工具，散播恐怖主义并恐吓社会，尤其是最脆弱和最边缘化的群体，特别是妇女和女童。我们在伊拉克、叙利亚、缅甸和其他国家看到了严重的侵害行为和令人发指的性暴力行为，它们造成社会和心理创伤，威胁到我们社会的架构以及国际和平与安全。

国际社会与联合国系统协调一致和迅速的反应对于满足暴力行为的妇女幸存者的需求并在其社群和冲突地区帮助她们康复至关重要。民间社会组织和地方社区为此发挥的作用也至关重要，我们也不能忘记国际集体努力在加强追究责任和为伸张正义奠定基础方面的重要性。所有这些都是打击冲突地区性暴力极其重要的因素。

约旦一贯力求成为和平与安全的主要推动力量。尽管面临各种挑战、缺乏资源、难民潮、并且地理位置处于遭受冲突的地区，但我们已设法将其中许多挑战转变为机会--提供保健、教育和就业，以及使我们的男人和妇女参与建设、发展和救济工作。

由于叙利亚难民危机，我们收容了130万难民，其中大多数是妇女和女童。这场危机要求我们与各级安全和人道主义组织共同努力，向难民提供服务。难民潮给东道社区带来了各种压力，导致人们的态度和社会行为发生变化，威胁到收容社区和难民营的和平与安全。这些变化对妇女和女童的处境造成影响，例如早婚和强迫婚姻，性暴力和人身暴力，以及丧失公民权和法定权利。

约旦哈希姆王国与各机构协调，按照叙利亚难民危机国家援助计划应对这些挑战。为此，我们制定并实施了各种机制和措施，比如在当地东道社区和难民社区开展提高认识运动。此外，我们提供了广泛的教育、保健和法律服务，保护妇女和女童

并增强她们的权能，并加强她们的复原力和适应能力。此外，我们还启动了就业和康复计划，允许男女难民谋生、康复和工作，使他们能够自愿和安全地返回自己的国家和社区。

我国确信，妇女可以根据关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议，在建立和建设国家、区域和国际和平与安全方面发挥重要作用。有鉴于此，约旦全国妇女委员会在民间社会行为体的广泛参与下，发起了执行第1325（2000）号决议的2018-2021年国家计划。该计划基于四个主要支柱：参与、保护、援助和恢复。该计划还符合1995年《北京宣言》中规定的关于武装冲突的战略目标，包括妇女更多参与预防冲突、建设和加强和平、安全与稳定、解决冲突和决策的行动，并且参与维持和平的行动。这项国家计划还考虑到本王国对2030年可持续发展目标的承诺，并侧重于青年和男子作为伙伴在支持妇女参与和加强预防和解决武装冲突的工作上发挥的作用。这项计划还反映出约旦对于尊重人权和促进正义、平等和参与原则的承诺。

约旦作为打击恐怖主义和暴力极端主义的先行国家，力求处理恐怖主义问题并打击暴力极端主义。约旦还亟愿保护妇女和女童免于暴力极端主义的危险。我们强调妇女在守护社会防范极端主义并促进和平文化方面发挥至关重要的关键作用。我们强调，我们的集体责任是将和平作为优先事项，打击一切散播煽动性言行、仇恨和性暴力的企图。在这方面，我们强调，必须确保为执行我们的国家、区域和国际计划提供必要的资金。

主席（*以英语发言*）：我现在请吉布提代表发言。

杜阿莱先生（吉布提）（*以法语发言*）：首先，吉布提强烈谴责针对斯里兰卡礼拜场所和酒店的协调的恐怖主义袭击，袭击导致众多无辜受害者遭到血腥屠杀。我们重申对斯里兰卡人民和政府的声援。

（*以英语发言*）

吉布提感谢德国代表团召开这次重要会议，讨论冲突中性暴力的祸害及其对国际和平与安全的影响，以及加强问责制的方式。我们感谢秘书长的持续努力和承诺，正如他关于第1820（2008）号、第1888（2009）号和第1960（2010）号决议执行情况的年度报告（S/2019/280）所反映的那样。我们珍视负责武装冲突中性暴力侵害妇女行为问题秘书长特别代表办公室和法治与性暴力问题专家组/妇女保护顾问为防止和解决冲突中和冲突后局势下一切形式的性暴力所做的工作。

几天之前，我们同卢旺达的兄弟姐妹一起纪念卢旺达种族灭绝事件二十五周年。禁止强奸是最古老的战争规则之一，第一部现代战争规则——1863年《利伯守则》和1949年日内瓦四公约禁止强奸。直到1998年9月，卢旺达问题国际刑事法庭审理Jean-Paul Akayesu案时，才有一个法庭以危害人类罪对强奸作出定罪判决。该法庭明确表示，强奸和性暴力构成对受害者最严重的伤害之一，使其身心都受到戕害。

在这一判例基础上制订的《国际刑事法庭罗马规约》被很多人视为一个对冲突中的性暴力和性别暴力提起诉讼的重要里程碑。《罗马规约》第8条将国际和非国际武装冲突中的强奸、性奴役、强迫卖淫、强迫怀孕、强迫绝育以及任何其他形式的性暴力行为列入战争罪行

很多其他发言者，包括勇气非凡的2018年诺贝尔和平奖获得者纳迪亚·穆拉德女士和德尼·穆奎格博士，继续让冲突中的性暴力和性别暴力得到全世界关注。吉布提感谢他们今天同我们一起在此出席会议，并感谢他们所做的贡献。

尽管取得了进展，但是当前的冲突中仍存在性暴力和性别暴力。它仍然具有独特的隐秘性，特别难以起诉。我要重点谈到的是，解决这类罪行周遭的沉默具有重要意义。正像穆奎格博士所解释的那样，对性暴力保持沉默会让罪犯不受惩罚，并加剧性暴力蔓延。他说：“正是沉默才让强奸行为在我

们的社会中长期存在。沉默的确是强奸犯的利器，让他们能够继续摧毁女童和妇女。”“如果她保持沉默，她有可能一而再、再而三地遭到强奸，而且无法保护其他人。”

联合国及其会员国必须努力帮助幸存者报告他们遭遇的冲突中的性暴力和性别暴力，从而加强责任追究。我们都应当寻求减轻性暴力和性别暴力附带的羞辱。我们应当寻求创造性方式以提高认识，包括通过社区电台、剧场和社区及宗教领袖这样做。我们需要长期社区战略，以改变某些基本行为常规，这些常规不把性暴力和性别暴力当作残暴罪行予以谴责。

联合国应当帮助社区第一反应者记录性暴力和性别暴力。医护服务提供者发挥关键作用，为幸存者提供紧急护理和即时临床治疗。除了这种道义上的当务之急，他们还可以帮助追究犯罪者的责任。此举令人信服地表明，报告其强奸遭遇的受害者和记录其陈述内容的医疗服务提供者通过法医检查和记录最终医学报告结论、从幸存者的身体上收集证据以及出庭作证，为司法程序提供支持。因此，在这些领域提供充分培训至关重要。

最后，吉布提支持设立调查委员会和实况调查团，在对战区侵犯人权行为的调查中处理强奸和其他性犯罪。

主席（*以英语发言*）：我现在请澳大利亚代表发言。

伯德女士（澳大利亚）（*以英语发言*）：首先请允许我同其他人一道，表示澳大利亚对发生在斯里兰卡的骇人恐怖袭击深感震惊和悲哀。当斯里兰卡仍在承受这次疯狂的野蛮袭击之痛时，我们表示最深切的慰问并同斯里兰卡站在一起。

关于今天的议程，为了根除冲突中的性暴力，我们必须解决妇女与和平与安全的所有四个支柱，而不仅仅是保护。这不仅仅是一个保护问题，也是预防和究责问题。

保护始于预防。冲突中的性暴力是一连串暴力的一部分，主要针对妇女和女童，根源在于两性不平等。研究清楚地表明，两性不平等，包括和平时期的暴力侵害妇女行为，是冲突中性暴力的直接原因。实际上，两性不平等是衡量一国发生冲突风险的最有力指标。

本次辩论会当然是以冲突中的暴力为重点，但是我们绝不能忘记，预防的根本途径是解决根本原因：一切形式的两性不平等。性暴力在一般冲突中不是不可避免的事。它绝不是我们应当接受的东西。澳大利亚对武装冲突中持续广泛发生的性暴力感到愤慨。一种有罪不罚的氛围阻遏了报告，减少了援助并唆使进一步侵害。

我们承认，对于冲突局势中的所有人来说，性和生殖健康及权利具有核心重要性，但强奸和性暴力幸存者的这种健康和权利尤为重要。获得全面优质的生殖和性医疗保健、服务及信息对于幸存者康复以及恢复其尊严和身体自主权至关重要。性和生殖健康及权利是极为重要的人权，尊重和维护这些权利，特别是获得服务和信息的权利，可以造成生死之别。

对付武装冲突中的性暴力时，我们需要找出针对具体情况、有包容性并以特别是幸存者的经历为鉴的解决方案和办法。我们的行动必须以幸存者为本，并认识到经历和需求千差万别。例如，因强奸而出生的儿童和他们的母亲有特殊需求，我们也决不能忘记包括男童在内的男性幸存者在获取服务方面有他们各自的障碍。

我们强调必须确保我们的军队、警察和服务提供者培养积极的内部文化，这种文化对性别有敏感认识，不容忍暴力。而且，我们鼓励在维和行动、军队和警察中聘用性别顾问，并指出妇女代表性和性别专门知识不是一回事。

最后，必须让各类妇女参与我们制止性暴力工作的方方面面，参与设计和实施给冲突中的性暴力受害者提供的服务。澳大利亚赞扬幸存者–倡导者、

民间社会组织以及人权维护者所做的非凡工作。我们呼吁各会员国倾听他们的声音，支持他们的工作。

主席（以英语发言）：我现在请阿富汗代表发言。

Raz夫人（阿富汗）（以英语发言）：我感谢主席国德国召开今天的会议，讨论冲突中的性暴力问题。它体现了安理会的侧重点。我们希望今天的讨论将强化各国的努力，在保护妇女问题上取得更大进展。

阿富汗政府坚决致力于保护妇女权利，防止武装冲突中的暴力侵害妇女行为。我们呼吁阿富汗冲突各方防止针对妇女的暴力。该项承诺体现了我们的国际和国内责任，这些责任载于我国《宪法》和国家法律之中，通过政府采取的政策和方案得到落实。

我们关于执行第1325（2000）号决议的国家行动计划有力地证明了政府的承诺，我们通过该计划打击冲突中的性暴力，努力从各方面保护妇女并增进妇女权能。作为我们的计划中保护支柱的一部分，我们颁布和修订立法以保障妇女免遭一切形式的暴力和歧视，从而完善了我们的法律架构。我们修订后的刑法于2018年2月生效，这部刑法经过扩充，将冲突中各种形式的性暴力定为战争罪、危害人类罪和灭绝种族行为。

依据我们消除暴力侵害妇女行为的有关法律，全国各级、包括地方社区和委员会正在开展各种提高认识活动。

更广泛地说，我们的保护措施是基于对一切形式暴力侵害妇女和儿童行为的零容忍办法。根据各种国家法规和消除对妇女的暴力行为的法律，要对所有侵害妇女的犯罪案件进行调查并移交司法机构。我们的安全和司法机构已采取新措施，确保对包括性暴力在内的侵害妇女罪行追究责任，这对威慑产生了显著影响，并导致对妇女的犯罪有所减少。我们还建立了一个机制来登记全国所有被指控和报告的罪行，以确保查明并充分处理所有案件。

在注重此类保护的过程中，我们与实地的各行为体密切合作，其中包括阿富汗独立人权委员会、地方和宗教人士以及民间社会。我们还增加了女性检察官和法官的人数，使妇女能够公开谈论任何指控的罪行。这是司法部门的一项有效改革，妇女现在更愿意就针对她们的暴力行为表明态度。此外，为了帮助性别暴力的幸存者，我们正在确保全国各地家庭指导中心提供法律咨询、以及保健和心理社会服务。

所有这些措施都表明在政府框架内外使用各种手段确保对妇女保护的一种综合办法。我们高兴地报告，提高公众认识的举措正在取得越来越大的进展，扩大了广泛的行动者和倡导者网络。在这方面，正在与伊斯兰人士、宗教学校、教师和其他人合作，举办关于消除暴力侵害妇女行为的法律的公开讲座、研讨会和对话。我国独立的行政改革和公务员制度委员会制定了各种政策，以提高妇女在政府机构中的招聘比例以及在公职中保护妇女的程度。除了公务员制度外，安全部门还采取了积极步骤，招募更多妇女加入国家警察和军队。

确保对妇女的人身保护只是我们注重维护妇女权利和增强妇女权能的其中一个方面。对我们来说，保护和增强权能有着广泛的意义。这些措施还包括加强妇女在公务员制度、安全部门、选举以及为结束冲突而正在进行的和平努力中的作用。作为政府承诺的一部分，我们向安理会保证，任何潜在的和平协定都绝不会损害妇女的权利或她们在重建新阿富汗方面的积极主动作用。然而，我们谨请安理会和今天公开辩论会的与会者支持我们保护和维护阿富汗妇女权利的努力，这是我们在过去17年与塔利班举行和平谈判期间所取得的成果。

我们欢迎安理会今天通过第2467（2019）号决议，我们希望并期待该决议将更好地协调所有国际

行为体的努力，以结束冲突中的性暴力，并更广泛地确保在妇女安全和增强权能方面继续取得进展。

主席（以英语发言）：我现在请卢森堡代表发言。

布劳恩先生（卢森堡）（以法语发言）：首先，我要感谢秘书长和今天上午的通报者在今天的公开辩论会上发言并呼吁采取行动。主席先生，我们还要感谢你和德国在贵国担任安全理事会主席期间召开本次辩论会。

卢森堡赞同欧洲联盟观察员今天上午所作的发言。

上个月，在卢森堡公爵夫人玛丽亚·特蕾莎殿下的倡议下，我国主办了“站出来、说出来！”国际会议，旨在结束敏感区域的性暴力。普拉米拉·帕滕女士、德尼·穆奎格博士和纳迪亚·穆拉德女士前来参加并在今天的辩论会上发言，更是增添了会议的色彩。这是第一次以幸存者为主要重点的此类国际活动，从而有助于使我们今天聚集在一起讨论的这一主题具有人情味。

确定负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表的任务十周年应当适当予以纪念。第1888（2009）号决议设立了主要监测机制，包括法治与冲突中性暴力问题专家组，该小组在实地开展重要工作，打击有罪不罚现象，并支持在性暴力中幸存的妇女、男子、女童和男童。卢森堡已支持并将继续支持帕腾女士及其团队的重要工作。

我们如何加强对实施性暴力行为者追究责任？我们感兴趣地关注着寻求创新解决办法的各项努力。技术和金融创新可以成为妇女平等和权利的有力盟友，但有一个条件，即我们绝不能设想技术办法可以解决政治问题。持续存在的挑战是我们在实地面临的挑战。它们具有社会、安全、基础设施和体制的性质。任何有效的解决办法都需要国家当局与有关国家的社区组织合作、采取主动行动。我们必须加倍努力，为之提供支持。在这方面，我们认为，我们必须继续考虑支助幸存者的新方式。

《罗马规约》的通过标志着在打击普遍有罪不罚现象方面迈出的重要一步，更具体地说是打击性犯罪和基于性别的犯罪方面的重要一步。然而，国际刑事法院是最后诉诸的法律渠道，而调查这类罪行的责任首先在于国家法律制度。随着2018年所通过关于妇女与和平与安全的国家行动计划的实施，卢森堡将继续支持能力建设，以加强打击有罪不罚现象的斗争。我们是司法快速响应机制和联合国妇女署的长期合作伙伴，它们共同努力提供可迅速加以应用的专门知识，以便展开调查，并在冲突局势中协助性暴力和性别暴力行为的受害者。男性和女性幸存者都应得到赔偿和得以伸张正义，并应保证不再发生罪行。保护责任要求我们支助受害者。这一责任落在我们大家的肩上，卢森堡将继续在这一努力中发挥作用。

主席（以英语发言）：我现在请马耳他代表发言。

布蒂吉格先生（马耳他）（以英语发言）：我谨感谢主席国德国举行关于冲突中性暴力问题的本次年度公开辩论会。我也感谢秘书长提出年度报告（S/2019/280）。

马耳他完全支持欧洲联盟观察员的发言。

我还要借此机会感谢民间社会在这一领域所作的贡献。

关于冲突中性暴力问题的年度公开辩论会为评估妇女与和平与安全议程的这一重要方面提供了一个重要机会。虽然打击性暴力的政治势头取得了一些进展，但我们距离消除这一罪行还有很长的路要走，部分原因是国际社会继续面临和平与安全挑战，包括大规模移民和流离失所以及暴力极端主义和恐怖主义、冲突和武器扩散的程度不断上升。我们必须加紧努力，保持变革的势头。

所有国家都有责任支持和协助幸存者，追究施害者的责任。不能接受的是，来自国家和非国家武装团体的冲突中性暴力实施者继续得以逍遥法外。打击冲突中性暴力有罪不罚现象以及追究责任作

为有效预防工具的作用，对妇女与和平与安全议程至关重要。如果不解决性暴力问题，和解努力以及向更加稳定、安全与和平的社会过渡的进程就会受到破坏，往往对幸存者及其家庭和社区造成长期影响。在这方面，包括妇女权利团体在内的民间社会在基层建设和平和冲突后和解努力中的作用具有无与伦比的重要性。我们必须继续支持他们。

安全理事会关于妇女与和平与安全以及冲突中性暴力的所有文书之间的持续有效协作和协调很让人欣慰。马耳他完全支持负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表的使命。

我们同意，在处理打击冲突中的性暴力问题时需要采取以幸存者为中心的整体方法 – 它以性别平等为基础，包容所有利益攸关方，并且可以全面纳入联合国的方案和行动。通过采取这种对执行妇女与和平与安全议程至关重要的办法，并继续我们在两性平等方面的工作并确保各界妇女和女童充分和有效地参与，我们将能够有切实的作为。

主席（以英语发言）：我现在请卡塔尔代表发言。

阿勒萨尼女士（卡塔尔）（以英语发言）：我荣幸地代表由丹麦和卡塔尔国今年共同主持的保护责任之友小组的51名成员发言。

本小组要感谢德国组织今天的重要公开辩论。我还要感谢诺贝尔和平奖得主丹尼斯·穆克瓦格博士和纳迪亚·穆拉德女士所作的内容丰富的通报并且不断努力制止以性暴力作为战争和武装冲突的策略。

正如秘书长指出的那样，冲突中的性暴力是一种历史上的隐性犯罪，需要早期预警和迅速反应。包括强奸在内的性暴力不仅是战争的副产品，而且越来越多地被国家和非国家行为体用作一种蓄意的战略，以报复、恐吓、恫吓、控制和驱离平民。这种行为可能构成危害人类罪、战争罪或种族灭绝罪。此外，冲突中的性暴力大大加剧和延长武装冲突局势，破坏社区的社会结构，并且阻碍建设和平与和解的努力。

性暴力是当今许多冲突的普遍现象，每年都有数千名受害者受害。在南苏丹，冲突中的性暴力仍然猖獗，往往被用作针对族裔竞争对手的集体报复形式。联合国南苏丹特派团报告了2018年期间的1,157起性暴力案件--这还只是在众所周知的少报情况中已经报出来的案件。

同样，正如穆拉德女士所证实的那样，所谓的伊拉克和黎凡特伊斯兰国有系统地对“耶西迪”妇女和女孩实施强奸和性暴力，阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会将其定性为战争罪、危害人类罪和种族灭绝罪。

由于保护其人民免遭种族灭绝、危害人类罪、战争罪和种族清洗，包括涉及强奸和性暴力的行为是会员国的首要责任，保护责任之友小组想强调以下几点。

首先，加强国家机构的能力对于确保对过去犯下的此类罪行追责，并防止和遏制今后犯下此类罪行至关重要。最重要的是，各国应制定并执行立法和体制程序，以全面解决冲突中的性暴力并防止其发生。

尽管对这一问题的认识有所提高，但大多数群奸事件仍然不受惩罚。各国负有调查和起诉其管辖范围内所犯罪行的主要责任，应鼓励和支持国家问责工作，包括加强国家间的司法合作。实况调查团、调查机制、调查委员会以及混成和国际法院和法庭在国内法中选项不得力的时间和地点为问责制提供了补充途径。

第二，迫切需要以幸存者为中心的方法，在冲突局势之前、期间和之后支持性暴力和性别暴力受害者的需求。国际社会应支持向幸存者提供适当的医疗、心理以及重返社会经济方面的援助和服务，以防止他们再次受害，并恢复冲突后社会的社会结构。

第三，性暴力的核心是无视人权，以及性别不平等和系统性歧视的长期存在。必须通过妇女积极和平等参与确定预防机制和满足其需求的基于权利的整体解决办法来解决冲突中的性暴力问题。同样重要的是继续让男性和社区领导者在解决性别陈规定型观念和社会排斥机制方面发挥积极作用。

第四，安全理事会能够而且应该更好地利用有针对性的制裁来预防和制止性暴力，包括以参与实施性暴力为列名标准的基础。在这方面，负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表和专家小组应不断向制裁委员会通报负有实施性暴力责任的个人或实体，并提供情况，鼓励会员国将其列入名单并提出有针对性的制裁建议。

最后，关于性别问题、防止性剥削和性虐待以及解决冲突中的性暴力问题的培训应成为国家军事和警察培训的一个必要内容，也是联合国所有维和人员和文职人员的部署前和随团培训的必要内容。在这方面，我们支持联合国关于性剥削和性虐待的零容忍政策，并欢迎秘书长关于联合国与会员国之间有关预防和消除性剥削和性虐待的自愿契约的倡议。

冲突中的性暴力并非武装冲突不可避免的副作用--它是可以预防和制止的。虽然近年来在规范方面取得了重大的进展，但显然，纸面上的文字尚未兑现。在这方面，一旦其构成暴行罪，安全理事会成员必须及时采取果断行动，制止并防止冲突中的性暴力。

最后，保护责任之友小组谨再次肯定和赞扬穆克瓦格博士和穆拉德女士所完成的重要工作，包括为冲突中性暴力幸存者提供关键的医疗、心理和重返社会经济支持并处理这些令人发指的罪行不受惩罚的现象。我们想问，作为保护责任圈内的成员，我们如何才能更有效地将性别考虑和预防性暴力纳入我们的工作？

主席（*以英语发言*）：我现在请非洲联盟观察员发言。

穆罕默德女士（*以英语发言*）：主席先生，我首先要感谢你召集今天关于“妇女与和平与安全：冲突中的性暴力”这一主题的重要辩论。我还要感谢帕特拉米·帕滕特别代表、丹尼斯·穆克瓦格博士、纳迪亚·穆拉德女士、阿迈勒·克隆尼女士和伊纳斯·米洛德女士，感谢他们富有洞察力和热情但令人不安的通报。我还赞扬秘书长的报告（S/2019/280），该报告着力突出作为一种战争策略的性暴力--必须通过更强有力的以幸存者为中心的办法加以解决。

2019年是妇女与和平与安全议程的重要一年。十年前，安全理事会通过了具有里程碑意义的第1888（2009）号决议，该决议设立了负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表办公室，我要肯定和赞扬该办公室不懈的工作和对成千上万的生命产生的影响。我们还在政策层面和实地加紧努力庆祝第1325（2000）号决议通过二十周年，以确保妇女通过参与预防、调解和冲突后建设和平与重建，成为维持国际和平与安全的核心伙伴。

非洲联盟重申深信，以安理会第1325（2000）号和第1888（2009）号决议以及随后的安理会决议为基础的妇女与和平与安全框架仍然是一个强有力的框架，指导我们建立更加和平和可持续社会的全球努力。

有鉴于此，请允许我将发言集中在三个要点上。

首先，非盟认识到，结构上的性别不平等以及对妇女、女童和弱势社区的歧视是与冲突有关性暴力的一些最深刻的根源。令人不安的现实是，性暴力仍然是战争和冲突各方更广泛战略中的一项主要战术。本着这一精神，我们欢迎第2467（2019）号决议的通过，尽管该决议存在弱点。我们希望，在我们继续保护这些令人发指罪行的受害者时，该决议将向施害者发出一个强有力的信号。

非洲联盟通过和平与安全部和非盟妇女、和平与安全问题特使办公室，与联合国通过常务副秘书

长办公室、冲突中性暴力问题特别代表和妇女署，进行密切合作，以应对这一祸害。在过去两年里，我们共同领导了实况调查声援团，在刚果民主共和国、尼日利亚、南苏丹、乍得和尼日尔实施妇女与和平与安全议程。

调查结果带来了以下一些重要的看法。妇女、女童和弱势社区仍然是冲突时期有组织绑架、强奸、强迫婚姻和性奴役的主要目标。妇女和女童在境内流离失所者营地或移徙期间面临相当程度的性剥削，包括以性换取食物的令人震惊的形式。妇女、女童、男青年和男童被极端主义和恐怖主义团体用来当作自杀炸弹手。最后，男青年和男童还遭受与冲突有关的性暴力，特别是轮奸和强迫裸露。

非洲联盟认识到，使这些挑战变得更加严重的是，虽然政策基本上已经到位，但其执行依然薄弱。正是从这个角度出发，非盟和平与安全理事会通过了《监测和报告非洲妇女与和平与安全议程执行情况的大陆成果框架》，以期支持成员国和其他利益攸关方加快履行承诺。

令人遗憾的是，在冲突期间，妇女仍然是性暴力和其他形式暴力和歧视的主要受害者，这种说法是准确的。尽管如此，她们作为社区、国家和区域各级领导人，也是关键的伙伴。事实上，除保护支柱外，非盟还在倡导落实妇女、和平与安全方面的承诺，特别是参与支柱，特别强调妇女的角色和领导作用、和平进程和治理。

正是在这种背景下，非盟发起了一个名为“非洲妇女预防和调解冲突网络”的面向行动的妇女调解网络，并在和平与安全联合框架内与联合国结成伙伴关系，以便与非洲妇女领袖网络一道加强妇女在和平、安全与发展方面的领导作用，正如第2457（2019）号决议所确认的那样。

第二，非洲联盟重申其在冲突中性暴力问题上的零容忍立场。我们面临的最令人发指的挑战之一仍然是缺乏刑事责任。幸存者几乎没有机会看到侵害他们的罪犯接受审判。

在非洲大陆一级，非洲联盟在其2018年《防止和应对性剥削和性虐待行为、促进和平支助行动政策》中重申，它充分致力于在非洲消除性暴力和性别暴力。非盟的工作重点是通过非盟特使办公室、和平与安全部以及妇女、两性平等与发展局的工作，落实其关于性暴力和性别暴力以及性剥削和性虐待的各种文书。

在非盟成员国一级，若干国家将强奸、家庭暴力以及其他暴力侵害妇女的行为定为刑事犯罪。除了采取法律和政策上的预防办法外，非盟成员国还承诺建立一种和平与非暴力的文化。我谨回顾，非洲各国国家元首和政府首脑已宣布2010至2020年为非洲妇女十年。在这方面，建立了培训中心和方案，以提高对打击性暴力和性别暴力的必要性的认识，提供必要的知识，并防止派驻和平支助特派团的人员实施性剥削和性虐待。

第三，在制定和执行解决幸存者需要的方案和政策时，我们必须采取以幸存者为中心、以社区为主导的办法。正如今天一些通报者所介绍，他们作为幸存者的力量是鼓舞人心的，我们必须向他们学习。非洲联盟与非洲民间社会组织和妇女所领导的组织合作，向幸存者提供强有力的支助，以便提供保健服务、身心方面的支持以及法律和经济援助。

《马普托议定书》第14条保障尊重和促进妇女的健康权，包括性健康和生殖健康。然而，我们确实认识到，我们必须继续加强对幸存者的支持，包括医疗和社会心理支持以及康复支助。

最后，非盟充分认识到，对性别问题敏感的过渡时期司法应是建设和平与冲突后重建进程的一个组成部分。过渡时期司法应考虑到妇女和弱势社区的暴力经历；充分处理与冲突有关的性暴力实施者的作用和责任；并考虑如何克服污名化，同时注重重返社会。实现这一点是我们的责任。

主席（*以英语发言*）：我现在请越南代表发言。

邓先生（越南）（以英语发言）：越南谨感谢主席国德国召开本次公开辩论会。我们还要表示赞赏秘书长的宝贵报告（S/2019/280）和其他通报者的深刻发言。

尽管我们在打击冲突中的性暴力方面取得了很大进展，但将性暴力作为战争和恐怖主义一种战术的现象仍在大规模出现。受害者遭受极大痛苦，社会排斥加深了他们的伤疤。战争时期强奸所生下的孩子永远不会明白为什么他们在来到这个世界之前就受到歧视。与此同时，大多数犯罪者没有被追究其所犯罪行的责任。因此，暴力、排斥和再次受害的恶性循环无法打破，破坏了我们的维持和平与建设和平努力。

虽然预防冲突是解决这种苦难根源的理想的长期办法，但亟须立即采取行动。在这方面，我们坚定支持秘书长的建议，即冲突各方承诺预防和处理与冲突有关的性暴力，我们欢迎报告中所强调的进展。

为了制定更全面的办法，我们要强调以下几点。第一，任何社会都不能出现污名化。必须开展更多的提高认识运动，以唤醒所有社会成员的良知，让他们以迫切需要的爱心和善意拥抱受害者。我们必须消除污名化，以拯救数千名幸存者的生命，打开幸存者应有的未来之门，并在幸存者和社会之间架起一座桥梁。

第二，应当为受害者提供更多的救生服务，包括医疗、心理支持和法律援助。为此，应通过联合国有关实体、专门机构以及维持和平特派团的援助，来加强和补充各国的主要作用。这可以包括技术援助、能力建设、专业执法知识共享、性别平等主流化、增强妇女权能和发展。

最后但同样重要的是，应从保护和参与这两个角度看待妇女与和平与安全议程——尤其是性暴力问题。我们完全支持进一步促进妇女参与和领导和平进程——包括维和特派团——的倡议。我们还支持妇女更多地参与发展和推进和平文化，因为她们是向社会和各代人灌输爱、和谐、同情和复原力等价值观的人。

最后，打击冲突中性暴力无疑是一场漫长的斗争，但是，无论挑战有多大，我们都需要保持势头，投入精力，以制止这种暴行。至于我们，越南重申致力于在这一努力中与国际社会合作。

主席（以英语发言）：我现在请博茨瓦纳代表发言。

凯拉皮尔先生（博茨瓦纳）（以英语发言）：主席先生，我们祝贺你担任安全理事会4月份主席，我们也感谢你召开今天的重要专题辩论会。我们还赞赏秘书长、冲突中性暴力问题特别代表和诺贝尔和平奖得主所作的通报，以及今天上午其他发言者的发言。

博茨瓦纳支持非洲联盟常驻联合国观察员法蒂玛·穆罕默德女士所作的发言，但我们希望以本国的名义补充几点。

冲突中性暴力无疑是违反国际人道主义法和人权法的最严重形式之一。制止这种侵犯行为是道德义务，也是我们必须集体处理的问题。这在冲突局势中更加关键。

我国代表团欢迎文件S/2019/280所载的秘书长报告，该报告为处理冲突中性暴力提供了有益的分析和建议。报告尤其再次强调了性暴力被用作一种战争和恐怖策略的事实。可以看到，国家和非国家行为体经常使用这种方法。

正如《安全学校宣言》正确指出的那样，冲突局势不只是摧毁教育机构的基础设施。冲突各方强行占领教育设施使儿童和青年容易受到性暴力、虐待和剥削。因此，博茨瓦纳成为了《安全学校宣言》的共同提案国。

考虑到该问题一些严峻的方面及其对国际和平与安全的影响，我们同意，可以通过预防冲突和保持和平的多层面协调办法，全面解决冲突中性暴力问题。妇女除了是冲突局势中遭受暴力的人，还必

须能够在解决冲突、预防外交和建设和平中发挥切实的作用。必须创造有利环境，使她们能够平等、自由地参与，不必担心暴力行为或恐吓，以此增强她们的权能，使其成为和平与变革的积极推动者。

国际社会在制定关于妇女、和平与安全的政策和战略方面确实取得了长足的进展。因此我们认为，通过将全球所作的承诺和措施结合起来，我们比以往任何时候都更有能力实现第1325（2000）号决议和涉及性剥削和性虐待的其他相关决议的宗旨。显然，在这个问题上并不缺少良好的意愿和努力。

急需落实共同工具和框架，更好地利用已经收集的关于妇女、和平与安全的数据和信息。这将极大增强基于实证的政策决定，发现我们进程中的障碍。重要的是，今年我们要迎来两场非常重要的活动：纪念关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议通过二十周年的筹备活动，以及冲突中性暴力问题特别代表任务设立十周年。

在大陆一级，我国代表团注意到，非洲作为一个受冲突影响的区域，正在这一重要议程中发挥关键作用。我们非常了解，非洲联盟（非盟）及其区域经济共同体和区域机制总共通过了大约42项关于该问题的文书。在国家一级，我们还注意到，将近一半非盟成员国已在该领域制定了国家行动计划。

我国代表团欢迎应对性暴力、性剥削和性虐待的这些努力和当前其他努力。我们尤其注意到当前的决心，旨在通过执行联合国现行的性剥削和性虐待零容忍政策，以及联合国制止冲突中性暴力行动等其他配套举措，加强全系统办法。

我们还认为，增进所有相关利益攸关方之间的协调与合作会加强旨在处理性暴力问题的全球努力。在这方面，我们特别支持妇女署的工作，支持加强负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表和负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表各自的任务授权。因此，我们鼓励与从事该领域工作的其他相关机构，例如非盟妇女、性别平等和发展局以及妇女、和平与安全问题特使，建立更密切的伙伴关系。

会员国有责任加强其国家机构的能力，作为确保问责、预防和威慑的关键手段，包括遵守相关义务，起诉一切形式性暴力、剥削和虐待行为的所有施害者。应该继续将针对性培训方案作为这些努力的核心，这种培训方案是为了提高部署于冲突局势中的人员对性别暴力及性剥削和性虐待的认识。

同样重要的是，要为冲突环境中性暴力受害者的权利和需求提供充分保护。我们认为，受害者理应享有能使其参与治愈、康复、和解和重返社会进程的平台。因此，我们支持继续强调以幸存者为中心的应对措施。在这方面，我们注意到第1888（2009）号决议授权的法治与冲突中性暴力问题专家组的工作，即协助各国政府进行刑事调查和起诉、保护受害者和证人以及赔偿。

最后，博茨瓦纳承诺与国际社会合作，制定有效战略，防止冲突局势中暴力侵害妇女和儿童的行为。我们仍然乐观地认为，凭借我们的集体意愿，我们能够制止这些可耻的反人类罪行。

主席（*以英语发言*）：我现在请伊拉克代表发言。

巴赫尔·阿卢卢姆先生（伊拉克）（*以阿拉伯语发言*）：我国代表团谨感谢德国联邦外交部长、安全理事会本月主席海科·马斯先生。我们祝他顺利指导这场建设性的重要对话。我们还感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长和他的冲突中性暴力问题特别代表普拉米拉·帕滕女士的宝贵通报。

我也要感谢伊拉克的纳迪亚·穆拉德和她的同事德尼·穆奎格博士，他们因在维护人类崇高目标和捍卫全世界受压迫者方面发挥的出色作用而共同获得了2018年诺贝尔和平奖。伊拉克为穆拉德女士感到骄傲，她年轻时曾与雅兹迪同胞一起遭受过达伊沙的可怕蹂躏。我们也要感谢大律师阿迈勒·克隆尼在向雅兹迪女性幸存者提供支持方面发挥的重要作用。

我国代表团谨向斯里兰卡人民和政府以及恐怖袭击受害者的家属表示诚挚慰问，这些恐怖袭击使许多无辜受害者丧生。我们明确反对一切针对平民的恐怖行为，无论他们是什么宗教、教派和族裔身份。

伊拉克击败以我国土地和人民为目标的达伊沙恐怖团体后，翻过了历史上黑暗的一页。该团体犯下了人类历史上前所未有的最令人发指的罪行。在我国来自各宗教和族裔背景的人民为收复2014年6月10日被达伊沙占领的土地作出巨大牺牲后，伊拉克决定采取切实措施，让所有流离失所者返回原籍地，并在他们，特别是雅兹迪妇女和女童——她们是伊拉克社会的基本组成部分——因达伊沙恐怖团体而遭受苦难后，向他们提供补救。

请允许我解释一下我国在这方面采取的一些措施。伊拉克总统巴勒姆·萨利赫与包括纳迪亚·穆拉德在内的雅兹迪受害者一道，为雅兹迪女性幸存者提出了一项法案草案。该草案已于本月提交伊拉克议会，以供辩论和通过。它旨在帮助2014年6月10日被达伊沙绑架并于其后获释的雅兹迪女性幸存者。该法案旨在向她们提供经济和精神赔偿，帮助他们康复，以确保她们过上有尊严的生活，并采取一切必要措施使她们重新融入社会，并恢复她们所在地区的基础设施。

该法案将指定每年8月3日为恐怖团体所犯可憎罪行全国宣传日，提高对酷刑、绑架、屠杀和使雅兹迪妇女及女童流离失所等罪行的认识。该法律将永远禁止赦免那些被认定对侵害雅兹迪妇女的罪行负有责任的人。这些罪行没有诉讼时效。这是为了在法律框架内处理这些罪行的实施者和同谋犯。

在我们与联合国合作，在打击有罪不罚现象的框架内起诉此类罪行实施者的背景下，伊拉克于3月25日向负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室提交了一份被控贩运人口者的名单，这些人已被伊拉克安全部队逮捕并移交检察官办公室，以便他们能够受到公正的惩罚。伊拉克的目标是通过与第2379（2017）号决议所设促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组合作，确保收集达伊沙所犯罪行的证据，以便为受害者伸张正义，并确保犯罪者接受伊拉克的法律制裁。事实上，伊拉克司法当局根据法律在裁决和判决中完全独立，可以对各类罪行进行司法审判。

2018年12月9日，伊拉克启动了打击暴力侵害妇女行为的国家战略。这是确保落实妇女和女童权利并采取措施防止针对她们的暴力行为的一个重要步骤。它得到了瑞典王国和挪威王国的支持，并与联合国人口基金以及国际民间社会组织合作执行。

为了确保妇女在起草国家政策和各级决策方面的能力和参与度也可以得到加强，伊拉克正在与其国际伙伴、联合国和民间社会组织合作，共同起草我国执行第1325（2000）号决议的第二个国家计划。我们于2014年4月提出首个执行计划。

主席（*以英语发言*）:我现在请巴西代表发言。

杜克·埃斯特拉达·迈尔先生（巴西）（*以英语发言*）:请允许我祝贺主席国德国召开本次会议。我也要感谢通报者提出的宝贵见解。

第1325（2001）号决议是妇女与和平与安全辩论中的一个里程碑。一方面，它旨在增强妇女权能，扩大她们在决策过程中和在实地的存在。另一方面，它寻求预防和打击冲突局势中的性暴力。因此，巴西赞扬秘书长关于与冲突有关性暴力的最新报告（S/2019/280），该报告冷静评估了最新事态发展并提出了审慎建议。我们重申我国的立场，即在武装冲突中将性暴力用作权力工具的行为是一个祸害，必须彻底禁止。

安全理事会必须相应处理这种暴力的原因和后果。安全理事会应该在其应要求审查的每一个具体局势中尽其所能。从这个意义上说，打击有罪不罚现象几乎与直接防止性暴力行为同等重要。通过调查、起诉那些被控在武装冲突中犯下此类罪行的人并最终对他们执行适当判决来树立榜样，在防止对新的受害者发生新的案件方面起到强大的威慑作

用。这也有助于增强受冲突中性暴力影响的妇女、男子、女童和男童的权能，使他们相信，将采取一切可能的措施来进行补救。

十年前成立了负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室，为本组织提供了一套重要工具，用于促进宣传并提高公众对冲突中性暴力这一严重问题的认识。巴西赞扬普拉米拉·帕滕大使努力将这一问题置于国际议程的重要位置，并重申支持联合国制止冲突中性暴力行动。

维和人员可以在预防和重点关注与冲突有关性暴力局势方面发挥重要作用，因为他们与当地居民直接接触，可能是本组织最显眼的面孔。事实证明，包括妇女保护问题顾问在内的联合国妇女署维和人员在实地的活动，是打击和防止冲突导向型性暴力以及鼓励幸存者举报据称所犯罪行的有效工具。

在这方面，增加妇女在和平谈判中以及在实地的人数的重要性变得非常明显。正如几项研究报告所表明的那样，妇女的出现不仅增加了和平协议得到更长期执行的可能性，而且有助于处理冲突中的性暴力等问题。因此，我们支持有关促进冲突中的性暴力问题专家更多地参与调解工作和参加制定和执行维持和平任务的倡议。

我们忆及我国武装部队在实地的一个杰出榜样，这让我们感到自豪。我们再次祝贺巴西指挥官马西娅·安德拉德·布拉加从秘书长手中接过联合国年度军队性别平等倡导人奖，奖励她作为联合国中非共和国多层面综合稳定团性别平等问题顾问所做的工作。用这位指挥官自己的话说，该奖项承认女性维和人员在联合国特派团的存在如何让当地妇女能够讨论影响其生活的问题。布拉加指挥官的行动告诉我们，确保听取当地妇女的声音等简单的行动可以有利于预防冲突中的性暴力。

有很多理由庆祝过去二十年里所做的工作，但我们也必须认识到彻底消除冲突中的性暴力所面临的挑战。在这方面，我们感谢德国提出新的关于冲突中的性暴力问题的第2467（2019）号决议，并欢迎为更新和加强有关此问题的国际准则做出的努力。

主席（以英语发言）：我现在请孟加拉国代表发言。

穆明先生（孟加拉国）（以英语发言）：我感谢德国领导召开本次辩论会。我还要赞扬各位通报者所作内容翔实而重要的通报。我还想借此机会谴责最近在斯里兰卡发生的恐怖袭击，在这次袭击中，我们的一位年轻公民与大约300名其他人一起失去了宝贵的生命。我们与斯里兰卡政府和人民站在一起，向遇难者家属表示最深切的哀悼。我们要求迅速将这一令人发指的行为的施害者绳之以法。

我们欢迎今天通过的第2467（2019）号决议，孟加拉国是该决议的共同提案国。十年前，安全理事会分别通过第1820（2008）和第1888（2009）号决议，将冲突中的性暴力指定为一种战争工具，并吁请秘书长与联合国在实地的派驻人员和各国政府合作，在预防性暴力方面加强法治。然而，今天提交的秘书长报告（S/2019/280）中的调查结果证实，性暴力仍然是更广泛的冲突战略的一部分，这一趋势仍然存在，并且仍然难以实现问责。我们认为秘书长报告中的建议非常客观和务实，显然迫切需要安全理事会予以关注。

我们在引领妇女与和平与安全议程和具有里程碑意义的关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议方面的作用突出表明，我们致力于就冲突期间妇女的极端脆弱性问题达成共识并消除这些脆弱性。

在1971年解放战争期间，我国妇女遭受了广泛且有系统的性暴力和虐待，这是一种战争策略。随着罗兴亚人道主义危机的出现，这种可怕的经历再次浮现。在2017年8月以来逃离缅甸若开邦暴行的73万罗兴亚人中，大多数是妇女和儿童。科克斯巴扎难民营里的罗兴亚妇女和女童是缅甸军队可怕的性虐待行为的受害者，这一点得到了联合国机构和国

际人道主义活动者的证实。在这方面，我们非常感谢特别代表普拉米拉•帕滕女士及其办公室所做的出色工作，这让世界了解到罗兴亚妇女在逃离若开邦之前和逃离过程中的遭遇。

据救助儿童会报告，仅在2018年，估计就有4万名罗兴亚婴儿在营地出生。其中很多人甚至被他们的母亲所遗弃，我们可以想象这是为什么。对他们的承认和补偿以及确保他们在来源国拥有更好的未来是国际社会应该认真考虑的问题。

作为解决冲突和冲突后局势中性暴力问题的一部分，我们应该兑现我们的承诺和诺言。在国家层面，为了增加对国家当局的支持，我们可以加强国家法律和调查机制，并为受害者提供保护。此外，我们还应确保受害者的性和生殖保健及赔偿的权利。在孟加拉国，作为派遣部队最多的国家之一，我们已确保提高我们的所有维和人员对性剥削和性虐待问题的认识，并为其提供部署前培训。总理一再宣布她对性剥削和性虐待行为的零容忍政策。我们还执行了最高法院颁布的准则，在工作场所设立了全部是女性的委员会以听取针对歧视和性暴力侵害妇女和女童的投诉。在妇女署的帮助下，有关部门正在推进妇女与和平与安全国家行动计划。地方和国家一级的能力建设是这方面的重要组成部分。在此方面，政府与特别代表办公室签署的合作框架为采取专项支助措施提供了一个渠道。

在冲突中的性暴力案件中遭遇的有罪不罚现象使这一恶性循环得以延续。如果不结束这一现象，就无法完全实现正义。如果国家不愿意确保追究这类罪行的责任和实现正义，那么国际社会特别是安全理事会就不能规避责任。罗兴亚妇女的情况就是一个突出的例子。虽然全世界都要求通过罗兴亚人自愿、安全和体面地返回原地的方式来解决危机，但将犯罪者绳之以法将是一项关键的建立信任措施，以鼓励我们认为不会发生的遣返。在没有任何保证使同样的命运不再降落在他们身上的情况下，我们能指望罗兴亚人特别是那些遭受了无法言表的性暴力的妇女和女童愿意返回吗？

我们赞赏在对待性暴力的受害者时采取以幸存者为中心的办法。我们很清楚罗兴亚妇女和儿童在营地里面临的困难。虽然我们的资源有限，但我们还是尽可能多地为罗兴亚妇女和女童提供专业护理。我们确保罗兴亚妇女能够获得性和生殖健康服务，包括产科、产前和产后保健。我们正在努力查找和消除在提供支助服务方面存在的政策和系统性障碍，并确保难民营对妇女和女童是安全的。我们在当地动员了足够多的执法人员和人道主义人员。然而，我们必须了解管理世界上最大难民营的现实。回返和更好的未来的希望往往变得不确定，挑战变得多种多样且更加复杂，绝望开始蔓延，特别是当停留时间变长时。当然，把握住这一切的最有效办法是安全、自愿和体面地返回。

不采取有力的措施确保对这种犯罪负有责任的国家和个人追责，而是一味地谴责侵犯人权行为并对新的暴力行为表示恐惧是虚伪的。致力于预防冲突和维持和平的会员国不能对国家容许的迫害和歧视少数民族或包括性暴力在内的其他侵犯人权行为视而不见。我们还敦促民间社会组织、人权团体和其他权利团体主动为此挺身而出。

虽然我们重申致力于预防冲突中和和平局势中的性暴力，但非到我们已经尽到责任确保惩罚那些对妇女和女童实施这种令人发指和不人道的行为的施害者，我们不会罢休。

主席（*以英语发言*）：我现在请肯尼亚代表发言。

阿马约先生（肯尼亚）（*以英语发言*）：肯尼亚与其他会员国一道感谢德国在妇女与和平与安全议程下召开这次重要而及时的辩论会。

的确，2019年是意义深远的一年，是纳米比亚在2000年倡导具有里程碑意义的关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议通过二十周年前夕，也是冲突中性暴力问题特别代表使命设立十周年。

处理冲突中的性暴力是一项集体努力，而不只是某国政府、安全理事会或妇女的事务。认识并自

主掌控目标和进程的工作必须让整个社会参与，以实现可持续的成果。

肯尼亚认识到各级军事训练和问责制的重要性，包括对维持和平特派团的重要性。强奸是暴力行为，也是对个人人权的一种基本侵犯。我们还注意到，男子和男童有时不被重视，成为被忽视的冲突期间性暴力和性别暴力受害者，为了遏制这种情况，我们的干预应更具包容性。将性别平等问题顾问的作用纳入维和特派团的主流是一项可喜的进展，不过还有很多工作要做。

2016年，肯尼亚启动了一项国家行动计划，其中包含多项战略，旨在加强司法机制，确保以幸存者为中心的正义，并制定适当的政策和立法。这确保了用对冲突和性别问题有敏感认识的方法来处理有关性别暴力的事务。政府更进一步，与民间社会组织合作，将该计划翻译成各种当地语言，作为一项外联举措。该计划的目标首先包括，在和平-冲突所有阶段，让妇女积极并更多地参与负责预防、管理和解决冲突的所有机构和机制的所有决策层，担任关键职位，包括军事、政治领域和公共服务的高级职位。我们还在一个性别部门工作组内设立了一个妇女与和平与安全工作队，它作为一个平台，除了将妇女与和平与安全纳入我国的发展计划，还将国家和非国家行为体聚在一起，推进我们关于性别问题的国家优先事项。我们为军事和警察人员在性暴力和性别暴力问题上的培训提供了指导方针，其基本程序注重基层幸存者的多样化需求。这些努力提高了幸存者的尊严，增加了对性暴力和性别暴力的举报，减少了幸存者面临的污名化成见。

我国代表团通过各项倡议，包括非洲联盟的《非洲性别平等庄严宣言》，认可并支持非洲联盟对冲突或和平时期性暴力的零容忍政策。我们坚信，各国都应加强对性暴力的追责。加强国家刑事管辖权并确保严格遵守国际人道主义法规定的适用标准非常重要。制止将性暴力作为战争工具的国际行动不应止步于普通士兵军事犯罪的个人刑事责任，而是应更注重让整个指挥层承担这类罪行的集体责任。随着2020年第1325（2000）号决议二十周年纪念的临近，我们敦促会员国继续努力营造一种环境，使妇女和青年能够积极参与各级和平与安全进程。

主席（*以英语发言*）：我现在请苏丹代表发言。

艾哈迈德夫人（苏丹）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，首先，我国代表团谨感谢你和友好贵国组织本次公开辩论会，讨论这样一个至关重要的问题。我们也感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长及其特别代表普拉米拉·帕滕女士。我们赞扬她来到会议厅听取我们的发言。我们还要感谢各位通报人的宝贵贡献。

我们赞同非洲联盟常驻联合国观察员法蒂玛·基亚里·穆罕默德女士早先所作的发言。

在斯里兰卡最近这场针对平民的可怕袭击后，我国代表团向该国政府和人民表示衷心慰问。

我荣幸地在我国经历积极的历史性变革之际，在安全理事会作本次发言。在2018年12月的光荣革命之后，这些事态发展巩固了我国人民的权利，同时迎来了一个通往更美好未来的新时代。我想着重谈两个核心问题。

第一是苏丹的积极事态发展，其时机正值安全理事会借助第1325（2000）号决议通过妇女与和平与安全议程二十周年，也正值负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表的任务设立十周年。第二，我国的过渡军事委员会强调其对所有区域和国际条约及协定的承诺。该委员会还致力于与国际社会合作，确保苏丹全体人民的人权，特别是妇女权利受到保护，即将组建的文官政府将表明这一点。我们期望，目前的过渡阶段将使我们能够在实现达尔富尔和平的努力中取得进展，特别是在受影响最严重的两个地区取得进展，这将最终帮助我们消除一切形式的冲突中性暴力。

苏丹妇女在这场伟大运动中发挥了关键作用。苏丹人民走上街头呼吁自由、和平和正义，苏丹妇女也平等参与了这些抗议活动，同时要求享有她们的权利并期待更美好的未来。毫无疑问，在接下来这段时期，苏丹妇女将能够积极参与苏丹的政治领域和领导职位，从而追随麦罗埃王国和库什王国伟大的努比亚女王的足迹。

达尔富尔最近安全局势的改善对妇女和女童的地位产生了积极影响。现已为实现可持续和平作出了重大努力，包括设立专门法院、任命公共检察官和更多的法官，还在达尔富尔各州设立法律援助办公室，为城市和农村地区诉诸司法提供便利。除此之外，还发起了收缴武器运动，遣返流离失所者，确保他们返回自己的村庄，重新融入当地社区。我们还为难民提供了土地，确保牧民的安全出行通道，并为他们建立了配水中心。

苏丹将继续保护和提高妇女地位，打击歧视和性别不平等，实施解除武装、复员和重返社会方案，确保受害者得到补救，实施增强妇女经济权能方案，还将支持证人保护方案，以保护侵犯人权行为的幸存者，包括冲突中性暴力的幸存者。我们还在为警察和军事人员开展培训方案，以改进性暴力案件的调查。此外，我们正努力为医生和卫生工作者开办培训课程，为强奸受害者服务，并建立心理支持中心，提高对这些问题的认识。我们还努力确保社会参与打击这一祸害的斗争。我们希望国际社会以及我们的区域和国际伙伴支持我们的努力。

最后，我们强调，苏丹将继续与联合国及其机构开展合作和协调，以推进妇女与和平与安全议程。我们重申，苏丹完全致力于对性暴力犯罪的零容忍政策和打击有罪不罚现象。我们还强调，必须与秘书长特别代表办公室密切合作，以便建立联合合作框架，加强这方面的国家努力。

主席（*以英语发言*）:我现在请巴基斯坦代表发言。

洛迪女士（巴基斯坦）（*以英语发言*）:我也和各位同事一道感谢德国召开今天的重要公开辩论会。

我们很快就要迎来安理会通过具有里程碑意义的关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议二十周年，该决议动员全球努力消除与冲突有关的性暴力祸害。自那时以来，我们共同在建立和加强应对这一挑战的法律和规范框架方面取得了重大进展。目前，调查基于冲突的性暴力的国际意愿也比以往任何时候都更为强烈。然而，在世界各地的许多冲突局势中，妇女，特别是年轻女孩，继续首当其冲地遭受身心虐待和创伤。从缅甸到我国所在的地区，全世界继续惊恐地看到有人肆无忌惮地将强奸和性虐待作为蓄意压迫全体人民以及羞辱和恐吓他们的手段。正如秘书长在最近的报告（S/2019/280）中指出的那样，性暴力继续被用作镇压、统治和征服的更广泛战略，蓄意伤害手无寸铁和脆弱的社群并给其留下伤疤。

我们必须继续打击与冲突有关的性暴力有罪不罚现象，必须更加致力于追究侵略者的责任，绝不允许政治利益或地缘政治利益限制或损害我们的努力。通过侧重于为妇女更有意义的参与创造有利环境，并通过确保她们作为真正的伙伴和利益攸关方有一席之地，参与所有与和平、调解与和解有关的事务，我们肯定可以给和平努力带来更好的成功机会。我想提出六点简短而具体的看法。

首先，虽然安全理事会带头提请国际社会注意这种可怕的罪行，但它还应该侧重于解决冲突的根源，特别是查谟和克什米尔以及巴勒斯坦的长期争端。毕竟，要防止基于冲突的性暴力，最有效方法之一是消除未解决的长期争端造成的冲突滋生地。如果不解决争端，安理会就可能有选择地采取行动，对严重遭受外国占领造成的暴力的一些最弱势妇女视而不见。

第二，各国政府在确保追究性暴力和性虐待责任方面可以发挥关键作用。只有加强国家刑事司法

系统，颁布严格的受害者和证人保护法，才能有效地杜绝犯下这种滔天罪行的人逍遥法外的现象。

第三，要真正为冲突局势中性虐待的幸存者主持正义，并不止于起诉肇事者。这还需要协同作出努力，恢复受害者的尊严，确保她们体面地重返社区，保护她们免受任何随之而来的羞辱或伤害。

第四，通过从社区内部召集宗教领袖和受人尊敬的人物，我们可以进一步推动作出努力，减轻冲突中性暴力幸存者遭受的耻辱。

第五，我们还需要争取更多妇女参与建设和平和调解进程，以便利用她们所掌握的独特技能。我们感到鼓舞的是，在7个联合国维持和平行动中部署了妇女保护顾问，负责就实地与冲突有关的性暴力问题作出监测、分析和报告安排。与此同时，应该任命更多的妇女担任领导职务，特别是特使和特别代表。

最后，应将性别观点充分纳入建设和平的范例，这将大大增强妇女在达成和平协议以及冲突后稳定和重建阶段的作用。巴基斯坦作为联合国的主要部队派遣国之一，下个月将在刚果民主共和国部署一支女性步兵分队。我们最近还实现了在维和特派团所部署的所有人员中部署15%女性参谋的目标，从而根据统一的性别均等战略和安全理事会决议履行了我们的责任。

最后，巴基斯坦始终坚定地支持保护妇女和儿童等弱势群体的全球努力。我们派驻联合国的专业维和人员，包括我们的女性维和人员，继续在履行维和任务和保护包括妇女在内的所有弱势群体免遭世界各地一些最危险和复杂冲突局势中的暴力方面设定最高标准。

Kadiri先生（摩洛哥）（*以法语发言*）:主席先生，首先，我国代表团感谢你召开本次公开辩论会，讨论消除冲突时期性暴力这一重要问题。我还要感谢本次辩论中的通报者向我们提供了重要信息。

今天的辩论具有极大的象征意义，因为它为里程碑式的第1325（2000）号决议通过二十周年铺平了道路，并标志着负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表的任务订立十周年。尽管在这一领域取得了进展，但这次辩论会是国际社会重申其承诺和施加更大压力的理想机会，以便不失去已经取得的优势，应对包括恐怖主义在内的新的和正在出现的威胁带来的挑战。

我谨代表摩洛哥，就上周日斯里兰卡遭受恐怖袭击事件，向该国政府和人民表示诚挚慰问。

过去十年来发生了重大的范式转变。今天，武装冲突和冲突后局势中的性暴力被视为对国际和平与安全的威胁。与此同时，在第1325（2000）号决议之后通过了各项决议，开发了若干工具来预防和应对这种可怕的罪行。然而，鉴于这些令人发指的行为持续存在，仅仅感到愤怒已经不够了。应该进一步加强我们的联合行动，为更有效地预防和应对性暴力行为以及帮助幸存者重建自我意识提供真正、务实和可持续的解决方案。因此，我想强调几点。

首先，我们需要一种更加全面和整体的办法，解决冲突的根源，加强妇女参与决策进程，促进人类和可持续发展，并鼓励各国采取举措结束性别歧视。预防冲突是妇女与和平与安全议程、《2030年可持续发展议程》和《可持续发展目标》，特别是目标5和16的核心支柱，这些目标优先重视预防冲突，并表明妇女与和平与安全问题和发展是相互联系、相互关联和不可分割的。

第二，必须支持妇女参与关于预防和解决冲突、维护和平与安全以及冲突后建设和平的辩论。

第三，我们必须打击有罪不罚现象，加强性暴力受害者诉诸司法的机会。无论哪里发生暴力，都应奉行零容忍政策。

第四，必须消除围绕性暴力受害者和因性暴力而出生儿童遭受的侮辱，因为这是一种新的施害形式。她们必须在医疗、社会和经济方面得到支持。

第五，宗教领袖可以发挥具有影响力的作用，打击误导性地利用宗教作为暴力理由的现象。应鼓励他们强烈谴责暴力行为。与当地利益攸关方和社区领袖合作也至关重要，因为他们能够识别性暴力的前期迹象，提供预警系统，并提出适当的预防战略。

摩洛哥坚决谴责一切形式的性暴力，包括冲突期间的性暴力，并认为它们是野蛮、残暴和不人道的方法和做法，严重影响建立持久和平与和解的进程。我们相信，妇女是预警机制的一个关键因素，她们了解当地安全面临的威胁并在调解中发挥作用，其贡献至关重要。因此我们积极参与了一些倡议，包括摩洛哥和西班牙2012年发起的《地中海调解倡议》、西班牙发起的妇女、和平与安全协调中心网络以及意大利发起的地中海区域妇女调解人网络。

我们最近在拉巴特组织了一次与妇女与和平与安全议题有关的国际会议，审查妇女在调解、预防冲突和去激进化方面的作用。摩洛哥积极参与培训来自若干非洲、欧洲和阿拉伯国家的伊玛目和男女传教士，讲解如何在容忍和接受他人的基础上，为真正的和平宗教原则提供指导方针，远离错误的解释或激进取向。

我们还积极参与将妇女纳入部署在联合国维持和平行动中的摩洛哥特遣队。我们定期部署摩洛哥女性工作人员参加为联合国中非共和国多层面综合稳定团和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团服务的摩洛哥皇家武装力量特遣队。此外，第五快速部署营设有一个由核心女性工作人员组成的特别单位。摩洛哥已经实现了该类别特派团专家和军事观察员占15%的目标。

最后，我要强调指出，摩洛哥作为1960年代以来联合国维持和平行动的主要部队派遣国，特别重视打击性剥削和性虐待的斗争以及秘书长在这方面的零容忍政策。为此，我们完全赞同这方面的所有行动，包括穆罕默德六世国王陛下应秘书长邀请加入的关于防止和消除性剥削和性虐待行为的自愿契约和领导班子。在国家一级，摩洛哥司法系统是这方面最严格的系统之一。已经采取了许多行动，包括有系统地派遣国家调查员参加所有已部署的特遣队——顺便说一句，此举被视为堪称典范的做法——建立部队每六个月轮换一次的制度，并强化部署前提高认识培训。

主席（*以英语发言*）：我现在请格鲁吉亚代表发言。

阿格拉泽女士（格鲁吉亚）（*以英语发言*）：法德两国担任安理会联合主席，我赞赏它们在推动处理冲突中性暴力问题方面发挥的领导作用。我还要感谢秘书长提出报告（S/2019/280），感谢今天上午各位通报人向我们感人地介绍了他们在解决冲突中性暴力行为有罪不罚和加强追责方面的经验和观点。我们欢迎今天通过第2467（2019）号决议，并致力于执行该决议。

今年是负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表确立任务十周年。在此期间，我们在了解和解决冲突中的性暴力根源及其破坏性影响方面出现了突破性的改变。然而，直到今天，性暴力仍然被用作战争策略和恐怖手段。此种暴力继续是被迫流离失所的驱动因素和后果。因此，我们的首要责任是在预防、保护和起诉系列措施的所有阶段处理冲突中的性暴力问题。

自2012年以来，格鲁吉亚政府一直在执行相关国家行动计划，以执行安全理事会关于妇女与和平与安全的各项决议。我们最近的计划包括将境内流离失所妇女和受冲突影响的妇女的需求、优先事项和建议纳入和平与安全努力，以及妇女更多地参与日内瓦国际讨论以及预防和应对性暴力事件的机制。为此，日内瓦国际讨论以及预防和应对机制的参与者定期与非政府组织——包括专门从事保护妇女权利工作的组织——的代表会面并与其磋商。为了进一步支持受冲突影响的妇女，格鲁吉亚政府启

动了一个项目，旨在通过扩展她们的知识和提高她们创业所需的实用技能，增强她们的经济权能。

性别平等是格鲁吉亚军事和文职人员管理的一个重要支柱。我国国防部的性别平等战略为保障男女平等权利、自由和机会、防止和消除一切形式的歧视、打击任何形式的性别暴力以及消除不当行为、性骚扰和身心虐待创造了必要条件。今天，我国武装部队中大约8%、国防部人员中大约49%是妇女。国防部性别平等监测小组协调性别平等主流化、性别平等视角的落实以及国家和国际义务的制度化和履行。该小组还参与执行旨在防止国防部代表实施家庭暴力的措施。国防部进一步改善了其立法基础，以确保追究军人性骚扰的责任，并为所有雇员推出了关于消除工作场所性骚扰的强制性培训课程。自2014年以来，关于性别平等视角和第1325（2000）号决议的培训一直是维和人员部署前培训的一部分，迄今已有5000多名男女军人接受了培训。性别平等和家庭暴力问题也被纳入国防部心理学家在部署后举行的创伤后应激障碍会议的内容。

尽管政府努力促进受冲突影响的妇女充分参与和平进程，但俄罗斯联邦对格鲁吉亚阿布哈兹和茨欣瓦利地区的持续占领阻碍了和平进程，迫使格鲁吉亚被占地区以及占领线附近地区的妇女在困难条件下生活。在这些地区经常遭遇侵犯人权行为，包括被剥夺行动自由权、被俄罗斯联邦安全局官员非法拘留以及因所谓的非法过境受到人身安全威胁。因此，国际社会的参与和监测受冲突影响地区，特别是格鲁吉亚被占地区的局势，对于确保实质性性别平等和防止对妇女的性暴力至关重要。

主席（*以英语发言*）：我现在请哥斯达黎加代表发言。

纪烈梅-费尔南德斯先生（哥斯达黎加）（*以西班牙语发言*）：哥斯达黎加感谢主席国德国召开本次公开辩论会。我们还感谢各位通报人对本次辩论的宝贵贡献。

我国代表团赞同卡塔尔代表早些时候以保护责任之友小组名义所作的发言。

我们也同其他人一道谴责上周日在斯里兰卡发生的令人发指的袭击。我们声援斯里兰卡政府和人民。

性暴力在任何时候和任何地方都是不可接受的，它作为一种恐怖策略以及战争和恐怖主义武器被广泛使用尤其令人震惊。因此，必须解决其根源以及我们系统中的结构性漏洞，确保系统有力地根除这一问题。保护民众的首要责任在于各国，它们必须建立强有力的法律和体制框架，为防止和解决受害者保护方面的现有漏洞奠定坚实基础。妇女和女童应受到特别关注，但与此同时，我们也必须扩大保护措施的范围，以包括同样易遭性暴力之害的最弱势民众，包括族裔和宗教少数群体、农村妇女、与武装团体有关联的妇女和女童、男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者以及男子和男童。作为强迫流离失所一个原因的性暴力同样令人担忧，人口大规模流动情况下越来越大的暴力风险也令人担忧，因为在此局面中，移民、难民和流离失所者会遭受性勒索、人口贩运、袭击和强奸等各种虐待。在给予难民地位或庇护时，必须考虑到冲突中的性暴力问题，应制定受害者援助政策，并为此类民众提供充分保护。

必须通过严格适用现有国际法律机制，包括酌情将案件移交国际刑事法院，最严厉地惩处任何性暴力行为，以期彻底消除这些案件中的有罪不罚现象。这些暴力行为是战争罪，正因为如此，必须对在冲突局势中实施、指挥或纵容性暴力的人采取零容忍政策。

同样，应禁止赦免和豁免这类罪行，也应禁止为受害者伸张正义设置程序和证据障碍，特别是提出申诉的限制性追诉时效法，以及禁止恐吓或诋毁受害者。同样，过渡期正义安排应纳入和平与停火协议。

对武装冲突和恐怖主义背景下的性暴力案件使用制裁应该前后一致。为了取得实效，相关制裁委员会应部署性暴力和性别暴力问题专家，作为其调查工作的一部分，建议根据国际法，针对与所有参与资助、规划或支持与性暴力行为有关联的团体的人员采取措施，无论他们是平民还是军人。

预防在于关键。在政治任务、和平行动和调解的战略规划进程中系统纳入妇女保护顾问至关重要。我们强调与妇女署合作发起的司法快速响应倡议及其基于性别的性暴力问题司法专家名册在确保冲突局势中的刑事司法和追责进程中发挥的作用。此外，鉴于性暴力报案率与相关特遣队中的妇女人数两者间的正相关关系，应让更多妇女加入国家警察部队以及政治和维持和平特派团，接受关于预防和应对性暴力案件的充分培训。

所有上述努力都必须以受害者为重点。因此，必须保证为性暴力幸存者提供多部门援助，包括医疗服务，包括获得全面的性健康和生殖健康护理，以及心理和法律服务。在这方面，我们感到遗憾的是，安理会今天通过的第2467（2019）号决议排除了这项关于保健的规定，因为获得服务以及性保健和生殖保健对于保障性暴力受害者的尊严至关重要。

必须在国家一级建立保护受害者并消除与性暴力和性虐待相关的污名的法律框架，其中应规定赔偿和补偿，同时考虑到不同形式的性暴力需要不同的解决方案和应对措施。此外还应鼓励幸存者和民间社会——包括妇女组织和妇女领导的组织——的有意义参与，将此种参与作为预防工作的一个核心要素。

最后，决策过程和领导职位必须有妇女和女童的参与。缺乏机会、缺乏保护和接纳妇女的国家政策以及各领域存在的助长对妇女的歧视的结构性障碍，延续了贫穷、排斥和暴力循环，阻碍了她们享有自己的权利。我们欢迎特别代表办公室与《消除对妇女一切形式歧视公约》之间的合作框架，认识到冲突中的性暴力与结构性的性别不平等和歧视有着内在联系。因此，必须保障妇女和女童的平等机会、受教育机会以及经济、政治和社会赋权，以便她们能够在冲突期间和冲突后在其社区发挥超越性和变革性的作用，使她们能够重新获得尊严，充分享有自己的权利。

主席（以英语发言）：我请列支敦士登代表发言。

韦纳韦瑟先生（列支敦士登）（以英语发言）：主席先生，请允许我赞扬你和贵国代表团为圆满结束关于第2467（2019）号决议的谈判所做的辛勤工作。在漫长的一天结束时，请允许我简短地说几句话。

首先，我们想提及一些与我们今天的讨论特别相关的局势。在缅甸，针对罗兴亚妇女和女童的广泛暴行，包括性暴力，屡见不鲜。有确凿证据表明，以性暴力作威胁和使用性暴力是大规模强迫流离失所的一个推动因素。我们想听特别代表介绍，如何才能最好地处理因战时强奸而出生的儿童越来越多的问题，以及如何向母亲和儿童提供必要的服务，同时又不会助长对她们的污名化。在利比亚，移民妇女和女童非常容易遭受冲突中的性暴力侵害。许多人面临强迫卖淫和性剥削，相当于身陷性奴役。在叙利亚，妇女和女童在流离失所者营地面临遭受性暴力和被绑架的高风险。在目标男子家中这种暴力主要影响妇女和女童，而拘留设施中的受害者男性和女性都有。

第二，妇女和女童特别容易遭受冲突中的性暴力之害，但包括“所有幸存者”项目在内的研究记载，在布隆迪、中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹等地，男子和男童也是被具体针对的目标。然而，由于文化禁忌和受害者被污名化，对男子和男童的性暴力仍然严重举报不足，这也限制了他们本已有限的获得服务的机会。我们欢迎今天借由通过第2467（2019）号决议取得进展，确保及时安全地

为所有幸存者提供以幸存者为中心的援助，包括心理社会服务和保健服务。

第三，我们重申对打击人口贩运和当代奴隶制的坚定承诺，冲突局势带来这两方面的特殊风险。我们尤其支持第2331（2016）号决议呼吁所有相关利益攸关方参与制止来自人口贩运——包括性奴役——的非法资金流动。这一呼吁为关于设立现代奴隶制和人口贩运问题财务部门委员会的列支敦士登倡议铺平了道路，该倡议是一个公私伙伴关系项目，与澳大利亚和荷兰政府合作开展并得到联合国大学的支持。这项工作将为全球金融部门制定一套措施，并将于9月在纽约公开推出。

我的最后一点涉及追责的重要性，追责是打击冲突中的性暴力的重要组成部分。各国在这方面负有主要责任，但是国际刑事司法机制，特别是国际刑事法院，可以根据互补原则，按照可持续发展目标16的要求，为加强国家能力做出重大贡献。法院已将性犯罪和基于性别的犯罪作为其战略优先事项之一，这反映了法院创始规约在这一问题上非常进步的立场。安全理事会负有特殊责任，确保根据得到安理会三分之二成员支持的加强问责制、一致性和透明度国家集团打击大规模暴行罪行为守则，追究这些罪行的责任。

我们还赞扬叙利亚问题国际公正独立机制的工作，大会今天讨论了该机制的年度报告（见A/73/PV.76）。该机制在执行有效处理性犯罪和基于性别的犯罪的任务方面已经取得重大进展。我们期望人权理事会为缅甸建立的问责机制在该良好做法基础上再接再厉。

主席（*以英语发言*）：我现在请埃塞俄比亚代表发言。

阿姆德先生（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：首先，请允许我就懦弱团体对无辜平民犯下的令人发指的恐怖袭击向斯里兰卡人民和政府表示衷心慰问。我们最强烈地谴责这一行为，我们声援斯里兰卡人民和政府。

我们非常感谢德国召开本次关于妇女与和平与安全议程以及预防与冲突有关的性暴力的重要辩论会。我们还必须感谢秘书长关于与冲突有关的性暴力的第十次全面年度报告（S/2019/280），并感谢今天上午为我们通报情况的所有人。秘书长的报告明确强调了当前趋势和我们对冲突中性暴力的关切。我们真诚地希望，这将促使我们能够制定一个明确的承诺框架，认真应对预防与冲突有关的性暴力方面的挑战。

对于冲突局势中的性剥削、性虐待和性暴力，必须尽可能采取最强有力的行动和应对措施。这些对策之一必须是动员国际社会作出努力，激励有效和有组织的预防措施来应对这些挑战。我们都知道，性暴力是恐怖组织在世界各地冲突和冲突后局势中所采用战术的一个共同部分。必须加强努力，防止这种暴力并追究责任人的责任，这需要国际社会给予重视。与此同时，正如联合国驻非洲维持和平特派团的报告目前表明的那样，今天受这一问题影响最大的是非洲人。显然，我们需要作出更大努力来制止武装团体和其他冲突方的活动。我们必须采取行动——紧急行动——来处理这方面的问题。

在非洲，我们热烈欢迎秘书长建议让宗教和传统领袖参与进来，帮助减轻幸存者的痛苦。同样，我们认为，任何恢复计划的核心部分都必须是为受冲突影响国家的预防努力提供资金和技术专长，加强其国家机构的能力。

安全理事会应继续鼓励开展预防和能力建设，以解决冲突的根源。这当然包括持续存在的性别不平等问题，甚至落后的歧视性做法。还非常有必要鼓励和促进民间社会组织有意义的参与。它们对于改变结构性性别不平等做法是绝对必要的。安理会应利用其掌握的一切手段，尽一切努力加强和维持打击与冲突有关的性暴力的全球对策。

在这方面，非洲联盟（非盟）已表明其致力于打击有罪不罚现象，并追究冲突中性暴力肇事者的责任。其中一个方面应该是对所有维和人员，无论

是联合国还是非盟特派团的维和人员，进行与性别问题和冲突中性暴力有关的问题的持续培训。我很高兴能够说，这已经成为埃塞俄比亚部署维和人员的优先事项。

最后，我要再次申明，埃塞俄比亚承诺将性暴力定为犯罪，并与负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表办公室和其他机构合作，防止与冲突有关的性暴力。我们欢迎秘书长致力于增加妇女在联合国活动中的代表性，无论是作为特别代表和特使、在外地行动中还是作为军事观察员、警察、人权和人道主义人员，都是如此。我们还赞赏并支持他提出的防止与冲突有关的性暴力的措施，以及就零容忍政策提出的呼吁。与此同时，我们重申，我们必须商定一个强有力和明确的行动框架，以有效应对这些挑战。

主席（*以英语发言*）:我现在请柬埔寨代表发言。

Ke先生（柬埔寨）（*以英语发言*）:请允许我向在斯里兰卡最近恐怖袭击中失去亲人的人表示慰问和同情。柬埔寨强烈谴责这些袭击，并在这一困难时期与斯里兰卡政府和人民保持团结一致。

首先，我要感谢德国召开今天这场非常重要的辩论会。我还要感谢秘书长关于与冲突有关的性暴力的内容翔实的报告（S/2019/280），我国代表团赞赏今天上午通报者就这一主题所作赋有见解的介绍。

使用性暴力作为战争策略和镇压、恐吓和控制手段是非常卑鄙无耻的。我国代表团强烈谴责一切形式的性暴力和性剥削，特别是针对妇女和儿童的性暴力和性剥削。为了防止妇女和女孩受害，我们必须解决冲突根深蒂固的原因。预防冲突是可持续和平与尊重人权的先决条件。贫困、歧视、缺乏教育、社会排斥和不平等现象延续了暴力循环。

有鉴于此，国际社会必须团结起来，以有的放矢和全面的方式解决这些问题。及时执行《2030年可持续发展议程》可以在冲突时期及和平时期为妇女和女孩提供真正、持久的保护手段。妇女是全球社会经济发展的基石，然而尽管取得了许多进步，不平等现象仍然存在。成功实施可持续发展目标，特别是那些涉及性别平等、促进优质教育和包容性经济增长的目标，可以增强妇女权能，并有助于充分发挥她们的潜力。

柬埔寨充分致力于推进性别平等、繁荣与和平的目标。就我们而言，我们不遗余力地应对人们面临的安全威胁，我们积极参与联合国维持和平行动，为全球和平与稳定做出了贡献。柬埔寨维和人员通过维护和平、维护法治和帮助建设安全和有保障的社区，尽最大努力保护当地居民免受性暴力和性虐待。柬埔寨支持秘书长对联合国特派团人员所犯罪行的零容忍政策。

在这方面，柬埔寨支持秘书长报告中的建议，即继续就性别问题和与冲突有关的性暴力问题对所有维和人员进行培训至关重要。为了确保行动的有效性并使维持和平特派团取得成功，维和人员应接受专业培训，获得可靠的外勤支助，并获得必要的现代技术。

柬埔寨支持秘书长努力确保对犯罪人追究刑事责任，从而加强预防。在第1325（2000）号决议通过二十周年前夕，我们必须加强问责机制，并注意到该决议呼吁武装冲突各方充分尊重适用于妇女和女童权利和保护的国际法。

在我们消除性暴力和性虐待的努力中，联合国及其会员国必须以公开和合作的方式，共同作出努力。我们应该加强关于武装冲突中保护妇女和女童的现有法律文书，将性别观点纳入主流，同时促进以幸存者为重点的护理。此外，鉴于秘书长确认，由于存在一系列挑战，很难确定与冲突有关的性暴力的确切发生率，因此，报告和建议文件必须基于准确、可核实的数据。

报告的明确性将有助于我们的理解，并有助于为我们的行动提供信息，从而加强国内和国际的法治。

最后，我要重申柬埔寨在武装冲突局势中保护弱势人口的坚定决心。制止对妇女和女童的性暴力需要全球联合行动，柬埔寨充分致力于与我们的所有伙伴合作，确保子孙后代在自由与和平中生活。

主席（以英语发言）：我现在请尼日利亚代表发言。

Itegboje先生（尼日利亚）（以英语发言）：我感谢德国代表团组织今天的公开辩论。我们特别感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长的讲话。我们感谢负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉•帕滕女士和其他通报者就这一非常重要的问题阐述了他们的观点。

尼日利亚最强烈地谴责极端主义团体绑架、贩运和虐待妇女和女童，包括“博科圣地”组织在乍得湖地区，特别是尼日利亚东北部令人发指的活动。利用妇女和女童作为性奴隶也必须受到同样的谴责。在这方面，我们期望本次辩论将提出建议，解决在获取必要资源以促进妇女在全球和平与安全架构中的作用方面普遍存在的挑战和差距。

值得注意的是，明年我们将纪念2000年纳米比亚担任安全理事会主席期间发起的第1325（2000）号决议通过二十周年。我们承认，安全理事会通过第1325（2000）号决议，为推动妇女参与和平与安全议程提供了必要的领导，并为安全理事会随后关于这一非常重要问题的决议奠定了基础。

在非洲，非洲联盟（非盟）通过强调妇女和青年参与非洲大陆的发展，成为提高妇女与和平与安全议程的有益平台。这清楚地体现在非洲联盟《2063年议程》中。我们自豪地指出，25个非洲国家制定了关于妇女与和平与安全的国家行动计划，占全球拥有国家行动计划的国家的31%。此外，还有许多促进妇女与和平与安全议程的非盟和非洲次区域文书。

在次区域一级，在西非，西非国家经济共同体与联合国西非办事处合作，于2010年9月制定了执行第1325（2000）号决议的综合行动计划。行动计划强调妇女在预防和解决冲突、调解和建设和平以及冲突后社会重建等方面发挥重要作用。

在这些次区域努力的基础上，尼日利亚于2013年8月启动了一项国家行动计划，以充分执行第1325（2000）号决议的相关规定。该计划反映了政府致力于确保妇女和女童在武装冲突期间的安全，并推动她们积极、直接参与预防冲突和建设和平。我们还在多国联合特遣部队框架内与邻国乍得、喀麦隆、尼日尔和贝宁合作，打击以妇女和女童为攻击目标的“博科圣地”叛乱。我们今天在乍得湖地区的经验证明，通过坚定的国际合作，恐怖主义是可以战胜的。因此，我们呼吁国际社会继续支持多国联合特遣部队。

此外，尼日利亚政府已采取步骤，通过采取若干补救措施，满足“博科圣地”恐怖主义的受害者的需求。该恐怖组织实施强奸和其他针对儿童的性暴力行为、绑架儿童和其他严重侵犯行为。政府采取的一些法律和社会补救措施包括在主管法院全力起诉被拘留的“博科圣地”恐怖分子，开展重新融入社会、恢复正常生活和康复方案，以满足每个性暴力受害者的需求。

尼日利亚及其国际伙伴持续努力，最终解放了以前被“博科圣地”组织占领的领土。我们已采取具体步骤，满足国内流离失所者的人道主义需求，并确保创造必要条件，使他们能够安全、有尊严地自愿返回原籍地。作为上述努力的后续行动，我们再次呼吁释放被绑架的奇博克和达普奇女童。我们将继续努力，直到其余的人获释为止。

最后，我要感谢民间社会组织作为预防、管理和解决争端的伙伴所作的贡献。尼日利亚政府将继续让它们作为关键利益攸关方和伙伴参与妇女与和平与安全议程。尼日利亚一如既往，坚定地致力于在冲突和冲突后局势中促进和保护妇女和女童的权利。在这方面，我们将努力加强妇女对和平与安全倡议的参与。

主席（以英语发言）：我现在请卢旺达代表发言。

卡伊纳穆拉先生（卢旺达）（以英语发言）：主席先生，请允许我们同其他会员国一道祝贺你担任本月份安全理事会主席，并祝贺你召开本次重要辩论会。我还感谢所有通报者所作的有益通报。

在卢旺达看来，这次公开辩论是在卢旺达历史上一个重要时刻举行的。今年4月标志着针对图西族的种族灭绝25周年，在那次事件中，强奸被广泛用来实施种族灭绝。我今天的发言考虑到了这一背景。

1998年，卢旺达问题国际刑事法庭在审判一名种族灭绝罪犯-卢旺达前镇长Jean-Paul Akayesu-时得出结论并首次裁定，强奸被用作实施种族灭绝的手段，目的是消灭一个目标群体，因此构成种族灭绝行为，Akayesu被判犯有此种罪行。因此，如果我们要解决在冲突中广泛使用性暴力作为战争、恐怖主义、种族清洗甚至消灭目标群体的武器的问题，我们就需要解决有罪不罚文化这一核心问题，这种文化已成为对冲突中性暴力的默认反应。打击有罪不罚现象有助于预防今后的犯罪，有助于幸存者康复和重返社区。

我的第二点涉及预防，我谨提出以下建议。首先，预防性暴力始于和平时期强有力的机构和全面的法律框架。国家司法机构和法律文书应足够健全，以便与处理其他刑事犯罪一样处理性暴力案件。第二，安全理事会应考虑扩大对在冲突中实施性暴力的个人的指认标准。相关制裁委员会应与负责冲突中性暴力问题特别代表办公室密切合作，以定期评估性暴力案件。第三，我们应该投资以幸存者为本的方法，优先考虑性暴力和性别暴力受害者的权利和特殊需求。这需要提供适当的医疗及在社会和经济方面重新融入社会支助，以重建我们所生活的社会的社会结构。第四，同样重要的是让妇女参与各级解决冲突、和平协议谈判、维持和平行动、建设和平及和解。

我的第三点是关于已提及的以幸存者为本的方法。性暴力幸存者在恢复和重建生活方面面临艰巨的任务。她们的性暴力遭遇留下了持久的心理和社会创伤痕迹。她们必须应对性传播疾病，而这些疾病造成了在冲突后社会中难以解决的广泛健康问题。我们需要一个更加全面和有效的支助幸存者系统，使她们能够从受害者转变为有复原力的幸存者和我们社区有能力的成员。

这种痛苦和创伤也遗传给强奸致孕生下的孩子。随着他们长大成人，他们试图接受没有一个父母希望自己的子女所拥有的身份。这些儿童还需要广泛的社会心理服务，以帮助指导他们完成其独特的历程。

最后，请允许我们提出以下几点建议。

第一，我们需要提高我们对冲突中性暴力背后的意识形态的认识。来自目标群体的妇女、女孩和儿童的肉体已成为进行战争的新战场，目的是摧毁目标社区的社会结构。第二，我们需要加大对推动或促成在武装冲突中使用性暴力的武装团体领导人或政治人物追究责任的力度。即使伸张正义消除不了残暴的性暴力罪行，但如果不伸张正义，就不能结束有罪不罚文化，暴力循环可能会持续下去。最后，在为受害者和幸存者伸张正义和提供支助方面，我们需要以幸存者为本的支持，以便将羞耻和耻辱转移到冲突中性暴力实施者身上。

主席（以英语发言）：在我请斯里兰卡代表发言之前，请允许我-我想我可以代表本会议厅内的每一个人-向在该国发生的令人发指的袭击受害者转达我们的同情和衷心哀悼。我们心系受害者及其家人。

我现在请斯里兰卡代表发言。

萨马拉辛格夫人（斯里兰卡）（以英语发言）：首先，请允许我代表我国代表团向在我们面临空前挑战的这一困难时刻向斯里兰卡政府和人民表示慰问和支持的所有代表团表示衷心感谢。

我们祝贺德国作为安理会4月份主席组织了这次辩论，特别是值此第1325（2000）号决议通过二十周年即将到来之际。我们还感谢秘书长提出报告（S/2019/280）和各位通报人作了宝贵的发言。

作为部队派遣国，斯里兰卡针对联合国行动中的性剥削和性虐待行为采取了许多步骤，包括加入了秘书长的领导班子，签署了秘书长关于防止和消除性剥削和性虐待行为的自愿契约，以及为联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金捐款。

斯里兰卡经历的漫长、旷日持久的冲突给我们的社会留下了根深蒂固的伤疤。妇女是主要受害者。孤儿、战争寡妇、单身母亲及女户主家庭是这场冲突的遗产。尤其在冲突期间，脆弱性加剧使妇女和女孩更容易受到暴力侵害。我国代表团强烈谴责一切形式和表现的针对妇女的暴力、恐吓、骚扰及虐待行为，无论这种行为何时发生。

在斯里兰卡通过和解和司法机制重建我们的社会和治愈我们的社区时，我们致力于解决妇女和女孩的直接关切，其方法是赋予妇女和女孩权能，为她们提供站出来说话的安全空间，以及使她们成为所有建设和平与维持和平领域中的平等参与者。斯里兰卡政府已批准总理提出的一系列关于预防性暴力和基于性别的暴力的建议。这些建议包括制定和执行打击暴力侵害妇女和女童行为的法律以及采取社会保护措施。

关于对冲突期间性暴力的指控，政府已建立了确保获得伸张正义的权利的机制。2016年，斯里兰卡批准了《致力于终止冲突中性暴力行为宣言》。注意到对据称性暴力提出的关切，斯里兰卡总统就据称侵犯人权行为发布了一系列指示。还采取行动起诉据报由安全部队个别成员实施的强奸案肇事者。

出台了若干侧重于我国性暴力和基于性别的暴力的行动计划。根据在斯里兰卡对性暴力和基于性别的暴力零容忍的基本原则，2016年11月启动的打击性暴力和基于性别的暴力的政策框架和国家行动计划为解决暴力侵害妇女问题提供了全面的政策指导方针。

政府和民间社会组织也开展了提高认识方案，对性别暴力采取零容忍态度，在基层为妇女提供法律保护和建立体制机制。妇女和儿童事务部在前冲突地区设有自己的单位。妇女发展事务官员和辅导员非常关心为暴力受害者提供以受害者为本的康复服务。作为一种愈合进程，民族团结与和解办公室向受暴力侵害妇女提供心理社会咨询。

最近出现的关于性暴力和基于性别的暴力的一个现象是，民间社会组织要求采取措施来消除与事件有关的污名化造成的对受害幸存者不利的偏见。它们还要求政府制定指导方针，以鼓励利益攸关方主动负责任地采取行动，使受害幸存者及其家人能够平等地参与社会生活。

主席（以英语发言）：我现在请缅甸代表发言。

素安先生（缅甸）（以英语发言）：缅甸政府在建立以人为本的民主国家的过程中，将促进和保护人权作为其政治议程上的高度优先事项。政府坚持对任何形式的性暴力，包括与冲突有关的性暴力实行零容忍政策。与冲突有关的性暴力的根源在于缺乏和平与稳定。因此，我们正在尽最大努力停止冲突和建立可持续和平与民族和解。请允许我简略介绍缅甸政府最近几个月在预防与冲突有关的性暴力方面所作的努力。

根据政府对解决这一问题的坚定承诺并本着与联合国合作的精神，去年12月，我们与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表签署了一份联合公报，以防止和应对与冲突相关的性暴力。

在签署联合公报后不久，缅甸政府为秘书长特别代表帕滕女士及其小组2月份访问缅甸提供了便利。3月，为执行联合公报，成立了预防和应对冲突中的性暴力部长级国家委员会，随后国家委员会举

行了第一次会议。将在联合国的技术援助下起草国家行动计划。

为了将对性暴力的零容忍政策转化为行动，国内法律改革对于有效落实对妇女和女童权利的保护至关重要。在这方面，已经起草了一项关于防止暴力侵害妇女和保护妇女的法律，不久将由议会颁布。新的法律规定，必须保护妇女免遭一切形式的暴力，包括家庭虐待、婚内强奸、性暴力、盯梢骚扰、工作场所和公共场所的骚扰以及传统和习惯做法造成的暴力。

政府定期向联合国消除对妇女歧视委员会提交关于为保护妇女权利和防止对妇女和女童的性暴力而采取的行动的报告，并将这些报告纳入人权事务委员会的普遍定期审查进程。我们还与妇女署密切合作，制定和执行2013-2022年期间提高妇女地位国家战略计划，以促进性别平等和增强妇女权能。

关于对妇女实施的性暴力指控，成立了一个独立调查委员会，负责调查2017年8月若开邦北部若开罗兴亚救世军恐怖袭击后所有侵犯人权的指控。该委员会的任务是追究责任，实现和解。该委员会正在独立、公正、客观地执行任务。

委员会已公开邀请就人权指控提交材料。委员会不久将访问孟加拉国的科克斯巴扎尔，会见性虐待的受害者。委员会的工作将以证据为基础。因此，国际社会应支持该委员会的工作，该委员会将在年底向总统办公室提交最后报告。缅甸政府有能力也愿意追究性暴力案件的罪责。在有充分证据的情况下，将依法采取行动。

尽管我们都谴责冲突中的性暴力，但我们必须根据《联合国宪章》所载的原则作出反应，特别是在通过对话和谈判和平解决冲突、尊重各国主权以及承认其维持和平与安全和维护法治的首要责任等方面。

在解决冲突中的性暴力问题时，国际社会应遵循普遍接受的公正、非选择性、非政治化准则。采取建设性办法，开展对话，向有关国家提供援助，将在解决这一问题的努力中取得积极成果。仅仅根据不切实际的崇高人权标准对一个国家施加不公平的压力，而不适当考虑有关国家的状况，这种做法肯定会失败，并遭到该国人民的坚决反对。

国际行为体，无论是联合国机构、国际非政府组织、民间社会组织或媒体机构，其第一项义务是不造成伤害。令人遗憾的是，往往有一些国家和组织采用双重标准，以有偏见的态度滥用联合国系统，预先确定政治议程，造成了如此多的伤害。

让我举一个例子，说明在危机局势中，国际社会和国际媒体可以对一个国家造成多大的伤害。我引用雅各布·戈德堡题为“幸存者面前的故事”的文章，这篇文章发表在2月21日的《哥伦比亚新闻评论》。上面写道：

> “2017年10月，20岁的难民妇女Rajuma Begum告诉《纽约时报》的Jeffrey Gettleman，缅甸士兵殴打并轮奸了她，并枪杀了她的母亲和兄弟。”

她告诉他：“他们把我的孩子扔进了火里”。媒体、人权活动者、许多外交官、甚至一些联合国官员都热烈、反复地引用这些话，企图证明有理由指控缅甸安全部队犯下暴行。

但是，在Rajuma告诉Gettleman她的孩子被扔进火里之前，她已经讲述了故事的另一个版本。2017年9月，她告诉半岛电视台：“他们把我儿子从我怀里扯下来，扔在地上，割断了他的喉咙”。后来，她告诉其他人，她的孩子是被砍刀砍死的，并没有提到火。不管怎样，伤害已经造成。这只是无数胡编乱造的一个例子，其险恶用心是玷污缅甸政府和人民的形象。如果我们要成功地结束冲突中的性暴力，我们就必须避免将暴力政治化、戏剧化。

就缅甸而言，我们将继续与秘书长特别代表办公室进行接触和建设性合作，以实现我们制止性暴力的目标。

主席（以英语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

塞夫·帕尔古先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：我感谢安理会主席国德国召开本次公开辩论。我还感谢秘书长和通报者的宝贵投入。

武装冲突中的性暴力是一种残忍的罪行，经常作为一种战术方法用于战争和恐怖主义。不幸的是，妇女和女童是主要受害者。防止这种不人道行径需作出要集体努力。然而，如果不解决其根源，即武装冲突本身的发生，上述努力就不可能取得成功。因此，防止这种罪行的最终解决办法是完全制止武装冲突。令人遗憾的是，只要存在恐怖主义、暴力极端主义、外国占领和外国干预，这种解决办法就遥不可及。

目前的全球环境正日益成为引发冲突、破坏和平的肥沃土壤。仇恨、种族主义、歧视和单边主义的破坏性鼓吹者正在沆瀣一气，联手对抗双赢多边解决办法的支持者。对妇女和女童来说，这肯定不是一个有希望的发展，她们中的大多数人迟早会陷入另一场可怕的武装冲突中，并不可避免地面临包括性暴力在内的暴力的残酷循环。

那么，必须提出的问题是，谁应对目前的局势负责。实际上，正是政客们将其妄想的地缘政治利益置于其他国家无辜妇女和女童的生命之上，从而制造了使目前局势成为可能的局面。因此，至关重要的是，上述政客必须改变其灾难性的外交政策，停止制造武装冲突。妇女和儿童因它们或其盟国制造的冲突而沦为受害者，为这些妇女儿童流下鳄鱼的眼泪，并不能掩盖它们的直接责任。

例如，在我们动荡不安的中东地区，外国占领、外国入侵和恐怖主义——这些行为毫不尊重妇女的权利和生命——对她们的安全构成核心威胁。应当不遗余力地预防冲突，它们是武装冲突中性暴力的主要根源，但是我们还需要采取其他措施，预防和应对此类犯罪。在这方面，我们必须重点确保追究这类犯罪者的刑事责任。同样，还必须确保幸存者能讨回公道。我们应当打击对冲突中的性暴力有罪不罚现象。为此，我们支持在解决冲突的情况下将性暴力犯罪排除在赦免条款之外的建议。

最后，我们强调必须增进妇女权能，并提高她们在预防和解决冲突方面的作用。实现这一崇高目标是一项集体责任，我们随时准备为此作出一切真正的国际努力。

主席（以英语发言）：我现在请印度代表发言。

Tripathi夫人（印度）（以英语发言）：主席先生，我国代表团感谢你召开本次公开辩论会。我们感谢所有通报人分享他们的经验和深刻见解。

我首先谴责发生在斯里兰卡的系列爆炸事件，并对受害者家人、斯里兰卡政府和人民表示最深切的慰问。

尽管在打击性暴力的政策和实践方面取得了值得称道的进展，但建议措施与外地现实之间仍存在差距。我们需要更好地了解武装冲突中的性暴力内在的动态复杂性，以防发生这类暴行，结束有罪不罚文化，使幸存者恢复正常生活并重新融入社会。

1971年，我们一个近邻国家的武装部队对妇女实施了骇人暴行而且未受惩罚，我们的经历依然鲜活。这些伤疤仍未愈合。有一位坚强的妇女领袖每年都在高级别一般性辩论中发出正义的呼声，她一直坚定不移地提醒国际社会注意她所在国家的妇女遭受的性暴力。犯下这些罪行的犯罪者现在假扮维护正义之士，企图掩盖他们的错误。

我们谨就今天的讨论主题发表以下五点意见。

首先，一个对武装冲突中的性暴力追究责任的健全框架必须力求将所有行为体纳入框架，无论其隶属关系如何，出于何种动机。将性暴力主要当作一种战争策略的想法已经很普遍。这基于历史证据，我们对这一说法不持异议，但是我们仅从工具概念上理解武装冲突中的性暴力，其风险在于致使此类暴行的其他受害者被漠视。这些被漠视的受害

者可能包括男童和男子，或者那些遭到抱有其他动机的平民和人道主义行为体侵害的人。究责和赔偿框架必须解除他们的苦难。

其次，武装冲突中的性暴力在概念上支离破碎，常常导致考虑这个问题时脱离了社会文化、经济和政治背景。考虑不周的干预行动通常治标不治本。我们理解了恐怖主义、贩运活动和性暴力之间的联系，就必须从这方面筹划行动。安理会必须努力加强反恐合作并有效执行制裁制度。

第三，联合国必须优先支助各国政府采取更有力的法律、行政和司法制度，保护受害者权利，起诉犯罪者，解决对个人、家庭和社区的迫害所造成的长期后果。

第四，必须提高妇女对解决冲突和冲突后和解进程的参与度，以解决社会中根深蒂固的不平等和身居从属地位问题。仅将受害者、其家人和社区当成人道主义援助受益人，会削弱他们的权能。因此，加强当地主导的民间社会组织的作用对于可持续的解决办法至关重要。

第五，将性别观点纳入和平行动的主流并增加妇女参与维和行动的人数是预防和作出反应的前提。在这方面，印度欢迎采取军警两性平等战略，以增加女性维和人员的人数，并准备今年向联合国组织刚果民主共和国稳定特派团派遣一个女性接触组，并向联合国南苏丹特派团派遣一支建制女警部队。

最后，不能孤立地寻求改进安全理事会对武装冲突中性暴力的应对方式。我们的讨论必须继续借鉴在安理会之外完成的与妇女平等权利和增进权能有关的准则制订工作。

主席：我现在请阿拉伯联合酋长国代表发言。

努赛贝夫人（阿拉伯联合酋长国）（*以英语发言*）：我要感谢外交部长马斯和德国召开今天的公开辩论会。本次关于冲突中的性暴力问题的讨论，参与者级别高，而且由于发言名单很长，会议持续到很晚，这证明这个问题对于很多会员国具有全球性重要意义。

我们大家一致认为，冲突中的性暴力是一种特别令人发指的邪恶罪行，也是对国际和平与安全的威胁。但是，我们听说有些武装团体如何不惧后果，继续利用性别暴力作为一种战争策略，以征服和羞辱它们的对手或留住兵员。安理会已听说，我们地区的达伊沙因这些行动而尤为声名狼藉，尽管它最近败兵失地，但该恐怖集团没有一名成员因其实施的性暴力而被究责，纳迪亚·穆拉德今天上午的勇敢证词对这些性暴力有令人惊心的描述。同样，没有人因为对罗兴亚人实施性暴力而受到惩罚，这不合情理。秘书长早先曾提到，妇女和女童被迫逃离缅甸之前，曾在家中遭到轮奸。结束有罪不罚现象对未来的犯罪的确有一种至关重要的吓阻作用。

冲突中的性暴力除了造成创伤，它还助长不安全与不平等的危险循环，阻碍幸存者——主要是妇女——参与和平进程。联合国会员国在第1325（2000）号决议中承认妇女在预防冲突和保持和平方面的关键作用，承诺提高妇女对和平-发展连续统一体的参与度。我谨介绍我国阿拉伯联合酋长国正力图提供的绵薄助力。

今年早些时候，阿拉伯联合酋长国和联合国妇女署为阿拉伯联合酋长国女子军事学院的阿拉伯妇女启动了一项军事和维和训练方案。该方案旨在对我们地区的妇女进行能力建设，将加强将来派遣妇女参加维和行动的渠道。第一批总共有134名妇女最近完成了训练，我们将扩大该方案，接收来自阿拉伯地区以外国家的女性受训人员，将此举纳入我们的全球承诺。

切实参与和平进程需要一个有利环境，鼓励幸存者诉说其经历，就像我们今天所听到的。这些幸存者大多数是妇女和女童。因为感到羞耻、害怕遭到排斥和缺少资源，以及一些其他因素，她们几乎无人走上前。为解决这些挑战，我们必须采取一种

以幸存者为本的方法，今天通过的第2467（2019）号决议确认了这一点。我们必须更清楚地认识到强奸带来的羞辱，要以一种增进幸存者权能的方式提供资源和支助。阿拉伯联合酋长国为特别代表的法治与冲突中性暴力问题专家组所做的出色工作提供了资助，我们鼓励其他会员国也这样做。

在我们努力推进妇女与和平与安全议程在2020年后的下一个阶段执行工作时，我很高兴地宣布，阿拉伯联合酋长国不久将与乔治敦妇女与和平与安全研究所发起一系列讨论会，探讨妇女在社会、政治和经济方面为冲突后重建工作发挥的重要作用，提升研究工作，更好地为基于数据的政策和实践提供资料。

这是妇女与和平与安全议程中一个研究严重不足的领域，我们期待着与会员国分享该项目的成果。

正如第1820（2008）号决议所设想的那样，结束与冲突有关的性暴力是一项艰巨的任务，但对我们大家来说是一项道义上的当务之急。会员国应执行秘书长关于与冲突有关性暴力问题的建议，我们认为，会员国应优先采取以下三项行动。首先，我们应该把重点放在记录和追踪与冲突有关的性暴力案件上。没有证据和数据，就不可能衡量我们为消除性暴力和追究个人责任所作努力的效力。第二，正如阿迈勒·克隆尼今天上午所呼吁的那样，我们应支持各国努力解决目前处于冲突中或处于重建阶段的国家所存在的有罪不罚现象。这包括加强国家调查和司法机构的能力，以及支持和增加联合国特派团中妇女保护顾问的人数。第三，我们应将两性平等和增强妇女权能纳入我国外交政策和发展规划的主流。阿拉伯联合酋长国制定了一项目标，即确保其所有对外援助方案到2021年都包括两性平等内容，我们鼓励其他国家制定同样雄心勃勃的目标。

主席（*以英语发言*）：我现在请利比里亚代表发言。

凯马耶先生（利比里亚）（*以英语发言*）：主席先生，我国代表团带来利比里亚共和国总统乔治·马内·维阿先生阁下的热烈问候，并祝贺你担任4月份安全理事会主席。我们赞扬安全理事会今天早些时候通过了关于冲突中性暴力问题的第2467（2019）号决议。利比里亚感到自豪能够成为其提案国之一。

我们也要再次对斯里兰卡政府和人民以及最近悲惨恐怖袭击受害者的家属表示同情和慰问。

我们要感谢安全理事会在德国担任主席期间举行这场振奋人心的辩论会，我们感谢秘书长、其特别代表和通报者作了鼓舞人心的发言，真正体现出他们为结束将性暴力作为一种战术所作的不懈努力。值此冲突中性暴力问题特别代表任务确定十周年之际，利比里亚政府谨表示赞赏根据这一任务规定所作的建设性努力，包括协助利比里亚努力加强我国的国家立法和司法系统的能力。

利比里亚政府仍然坚定地致力于对其国家和人民安全与福祉的自主权和领导权。我们新的发展框架，即《促进繁荣与发展扶贫议程》的建设和平目标之一是通过加强妇女对每个领域的参与来维持和平并促进社会凝聚力。然而，令人遗憾的是，在利比里亚政府非常关切的令人震惊的现象中，性暴力是我们冲突时期的持续残留现象。多年来，妇女被排除在政治和发展进程之外，性暴力行为不受惩罚的气氛致使情况变得更糟。今天，我们认识到必须解决阻碍威慑和预防的有罪不罚和究责问题，并解决助长性暴力再次发生的根源。利比里亚政府准备着手实现以下目标。

第一，我们将通过我们关于妇女与和平与安全的第二个国家行动计划，并确保为其执行提供预算支助。第二，我们将改组国家和郡一级指导委员会，以促进在地方一级落实第1325（2000）号决议，从而有效地提高认识并改进我国对该决议的执行。第三，我们将在九个部委和机构设立性别平等股，以确保将性别问题有效纳入其体制框架的主

流。我们还将游说并加强与国家立法机构的合作，以批准联合国《消除对妇女一切形式歧视公约》的任择议定书，确保我们的家庭暴力法案生效，并增加妇女获得土地所有权的机会。考虑到这些目标的有效实现，利比里亚政府正在与联合国妇女署、联合国开发计划署、国际移民组织和非政府组织合作，在建设和平基金的支持下，在增强妇女权能、青年参与政治、司法和人权、以及和平管理与特许权有关的冲突方面采取若干举措。

今天，利比里亚的标志性和平小屋仍然是调解与解决冲突的一个强有力的传统机制和预警系统。我们还从建设和平基金获得资金，以支持加强参与者的谈判和调解技能。社区和平小屋的对话集中于性暴力和性别暴力、药物滥用、教育、土地纠纷、保健服务和边境非法流动等相关问题。

打击性暴力需要采取协作、多利益攸关方和多部门的办法。利比里亚政府致力于利用这一办法，并依然感谢联合国和我们的发展伙伴继续提供支持和援助，同时我们真诚地努力确保利比里亚仍然是一个包容与人人平等的安全国家。

主席（*以英语发言*）：我现在请厄瓜多尔代表发言。

亚涅斯·洛萨女士（厄瓜多尔）（*以西班牙语发言*）：厄瓜多尔代表团感谢主席国德国及时召开关于武装冲突中性暴力这一破坏性问题的本次公开辩论会。我们感谢秘书长和通报者今天上午的发言。我们要特别赞扬德尼·穆奎格博士和纳迪亚·穆拉德女士所做的工作，去年，他们因无私地支持和照顾性暴力受害者以及提请全世界注意此类罪行决不能逃脱惩罚这个事实而理所当然地获得了诺贝尔和平奖。

正如秘书长的年度报告（S/2019/280）所概述的那样，侵害妇女、女童和男童的性暴力是一个令人震惊的趋势，继续影响着数百万人。它被用来当作战争和恐怖主义的一种战术，也被用来当作政治镇压的一个工具。我们同意秘书长在报告第3段中的说法，即

> “预防性暴力需要在冲突之前、期间和之后推进实质性的性别平等，包括为此确保妇女充分有效地参与政治、经济和社会生活，并确保司法和安全机构便于诉求和积极回应。”

我们还认为，为了解决武装冲突中的性暴力问题，需要有全面和预防性的眼光。会员国需要作出集体努力，包括立法和司法改革，以便将对性暴力行为负有责任者绳之以法，使幸存者能够诉诸司法，得到有尊严的待遇，受益于保护并得到适当的赔偿。在所有这些因素中，打击有罪不罚现象至关重要，妇女参与解决冲突和建设和平的调解进程和决策也是如此。

为了保证妇女基本权利的有效性、实践和可执行性，厄瓜多尔的法律框架建立在两个基本支柱上--宪法，其中明确承认厄瓜多尔必须考虑采取必要措施，防止、消除和制裁一切形式的暴力，包括性暴力；以及国家批准的具有约束力的国际文书。

消除性别暴力的国家计划于2007年成为公共政策，并成为“Toda una vida”国家发展计划的支柱之一。2018年，厄瓜多尔颁布了一项全面的宪法法律，以预防和消除对妇女的暴力行为。该法律建立了一个全面的国家制度，它围绕受害者的预防、照料、保护和全面赔偿权利加以阐述。

正如我国代表团在关于第1325（2000）号决议所作承诺的互动对话期间所表示的那样，我国不断推动将性别问题纳入主流的倡议，特别是发挥全国性别平等理事会的专业能力，并通过国防部管理维持和平行动学院，该学院训练和教育部署在联合国和平特派团的军事人员 -- 无论男女。

厄瓜多尔谨表示赞赏秘书长在这一领域采取的各种举措--改进整个系统防止性剥削和性虐待办法的战略及其在这方面的零容忍政策；我国于2018年2月签署的关于消除性剥削和性虐待承诺的自愿性全球契约；维持和平行动倡议；以及关于预防和应对

性剥削和性虐待的领导圈。所有这些举措都是对第1325（2000）号决议的补充和加强。

最后，我谨向冲突中性暴力问题特别代表办公室表示，我国赞赏其近年来的工作以及帕滕女士在这方面的无私。

主席（以英语发言）：我现在请观察员国罗马教廷常驻联合国观察员发言。

Auza大主教（罗马教廷）（以英语发言）：我国代表团要感谢德国主席召开今天的公开辩论，审议冲突中的性暴力问题。

可悲的是，安全理事会成员对此专题太熟悉了。秘书长关于危机局势的报告经常提到性暴力犯罪。作为一种战争武器来征服和羞辱受害者并造成他们的身体、情感和心理伤害，性暴力也对受害者所属的社区产生了深刻的负面影响，他们有时会发现自己被排斥在外。

在法治薄弱或根本不存在以及不尊重人道主义法原则的情况下，强奸、轮奸和其他形式的性暴力，包括针对儿童和婴儿的无法形容的罪行泛滥。不仅如此，有罪不罚往往是常态，因此受害者往往不能启齿。必须打破沉默。当无辜者遭遇如此广泛的残酷时，我们不能无动于衷。有罪不罚现象必须让位于问责制，才能有伸张正义和赔偿。

具有里程碑意义的第1325（2000）号决议要求武装冲突各方采取特别措施，保护妇女和女童免遭暴力，特别是强奸和其他形式的性虐待。它还呼吁妇女参加并充分参与维护和促进和平与安全的一切努力。 实际上，妇女和女孩可以帮助为持久和平与正义奠定基础的一种方式就是她们让人听到自己的声音。特别是，与冲突有关的性暴力的幸存者应该被视为专家--应该承认她们的痛苦，肯定她们的力量并利用他们的智慧。

恐怖主义组织和其他非国家行为体，包括犯罪团伙，已经大规模犯下性暴力罪。但是，我们知道，令人遗憾的是，他们不是这类罪行的唯一作恶者。在某些情况下，武装部队成员甚至一些在联合国旗帜下服役的人都加深了苦难。我国代表团赞赏地注意到联合国维持和平行动中预防和打击性虐待的举措，包括对人员的专门培训，其具体目标是通过提高敏感性，促进尊重他人尊严，鼓励人们发声的运动来减少在东道国的风险。

遭受与冲突有关的暴力的人是多层次的受害者。他们承受战争的负担，然后不得不自身承受创伤的痕迹。他们的教育、发展和其他基本需求往往得不到满足。受害者中也有男人和男孩 - 这在某些文化和背景下忌讳之深，以至其隐藏于更深的沉默中。雪上加霜的是，受害者在许多情况下不敢出声，因为害怕被自己的社区，甚至自己的家人所排斥，这使他们的困境更加绝望。

对这一微妙主题的讨论不可避免地提出了同样敏感的，冲突中性暴力中孕育和出生的儿童的问题。这些儿童的人权需要同其他儿童一样得到尊重和保障。应该欢迎、珍惜那些年轻无辜的生命，并给予他们繁荣和充分发挥人的潜能所必需的手段。这些孩子需要得到支持和关爱，而不是羞辱、污名、排斥、或者甚至剥夺其最基本的生存权和出生权。

我们希望今天的公开辩论及其引起对该问题的关注将为幸存者和受害者提供更多空间，通过承认他们的个人尊严让他们走出来寻求康复和希望，并建立更强大的机制，将那些对他们施暴的人绳之以法。

主席（以英语发言）：我现在请智利代表发言。

鲁伊迪亚斯·佩雷斯先生（智利）（以西班牙语发言）：首先，我谨在本会议厅就最近几天在斯里兰卡发生的残酷恐怖主义袭击事件向斯里兰卡人民和政府表达智力政府的慰问；我们强烈谴责这些罪行。

我们赞赏德国倡议召开本次公开辩论和海科·马斯部长的领导。我国代表团还要感谢秘书长提交

他的报告（S/2019/280），我们今天上午听到的发言者和普拉米拉•帕滕女士作为负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表的工作。

智利重申致力于执行关于冲突中性暴力和基于性别的暴力以及针对这些罪行不受惩罚的各项决议，以及秘书长支持两性平等的倡议及其对性虐待的零容忍政策。

妇女与和平与安全是智利外交政策的重点支柱之一。因此，我们促进加强区域和全球合作，制定保障妇女充分行使其权利的公共政策，从而引起文化和结构变革，形成包容性社会，其中赋予妇女权能和防止性暴力应该处于国际反应的核心。

必须广为宣传预防、保护、康复和重返社会措施，以确保人们充分了解性暴力和性别暴力的严重性。另外还必须提倡和保护举报此类罪行的做法，有效遏制有罪不惩现象。我们珍视秘书长特别代表的工作，以及在联合国特派团中派驻妇女保护顾问的做法，除其他外，这有助于改善获取现有信息的机会，提高这些信息的质量。

要让受害者获得一定程度的精神和物质赔偿，就必须伸张正义。在这方面，我们强调国际刑事法院开展的工作——这是一种手段，可补充国家法院和混合法院将有罪不罚风气转变为威慑风气的工作。此类罪行不受时效限制，这对于遏制有罪不惩现象和获得公正赔偿也至关重要。

要开展预防工作，还必须在各个层面实施教育方案，特别是在武装部队。在这方面，智利的第二个国家计划强化了对警察和军事机构以及参与这些机构或冲突和冲突后问题解决进程的文职人员的培训和教育，内容是性别观点、性暴力以及参与维和行动的妇女的人权。

智利目前致力于制定我国2020-2022年第三个国家行动计划，以期加强妇女在谈判、调解、建设以及建设和平中的作用。该计划的各项目标及其充分执行工作所需的必要预算拨款，也将接受监测、评价和究责。其职权范围将涵盖自然灾害、人道主义援助和民众流离失所。我们正积极会同民间社会和其他机构制定该计划。

按照我们提出的愿景，第三代国家计划的挑战包括扩大妇女在和平行动中的参与，增加其就任领导和决策职位的人数，并确保性别平等问题顾问参与这些行动。

主席（*以英语发言*）：我现在请巴拉圭代表发言。

卡里略·戈麦斯先生（巴拉圭）（*以西班牙语发言*）：我代表巴拉圭共和国代表团欢迎秘书长关于冲突中的性暴力的报告（S/2019/280），并欢迎安理会主席国德国召开本次辩论会，着手纪念第1325（2000）号决议通过二十周年。上述决议是一项框架决议，旨在鼓励妇女参与预防、控制和解决冲突的各级决策。

秘书长在其报告中确认，为了防止性暴力，必须在冲突前后和冲突期间促进实质性的性别平等。我们认同他的这一看法。经验告诉我们，让妇女参与各级决策是一项富有挑战性的工作，但也是不断稳步取得进展的工作。例如，自2006年以来，巴拉圭职业女军官已经能够从军事学院毕业，在陆、海、空三军的几乎所有专业领域服役。其中许多妇女隶属巴拉圭特遣队，已派驻联合国维和行动。妇女将会按部就班地取得军中最高职衔，在各级指挥机关就任相应职位，并由国家各军事机构借调担任外派职务。

现在正吸纳妇女担任素来由男性担任的角色，与此同时，国家还采取各种措施，如制定与相关立法配套的公共政策，为军事活动的顺利开展提供必要的基础设施，同时为满足妇女的独特需求做出安排。巴拉圭政府还通过国家教育体系，提高民众的认识，使其了解妇女在素来为男子天下的领域进行参与是何其重要。

最后，我们欢迎呼吁会员国在第1325（2000）号决议通过二十周年之际，作出执行该决议的新承诺。有鉴于此，巴拉圭共和国将通过妇女部召集一

个机构间工作组，修订巴拉圭2013-2017年国家行动计划，以期执行关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议，并在下一期间重新予以评估。

主席（*以英语发言*）：我现在请中非国家经济共同体观察员发言。

比亚杰夫人（*以法语发言*）：主席先生，我首先要代表中非国家经济共同体（中非经共体）感谢德国代表团在担任4月份安理会主席期间所做的出色工作，并祝你在有待完成的工作中一切顺利。

我还要感谢秘书长及其负责冲突中性暴力问题的特别代表，以及在我之前发言的所有其他发言者在本次公开辩论会上所作的建设性发言。

主席先生，选择今天的主题反映了你致力于在联合国人道主义框架内保护妇女和女童在冲突局势中免遭性暴力，并提高她们的地位。这是你下定决心作出的保证，即加大力度解决这一令人担忧的问题，以便最终化言辞为行动。

主席先生，中非国家经济共同体祝贺你开展这项工作，并借此机会赞扬其成员国采取具体举措和持续展现出政治意愿，这体现为在受冲突影响的地区执行各项法律、政策和机制，消除侵害妇女的暴行。中非经共体继续向其成员国保证，它将给予通力合作，使国家立法与区域和国际文书保持一致。

第1325（2000）号决议及其后各项决议至关重要，可使人们进一步认识到妇女和女童在她们经常遭到强奸和凌虐的冲突时期和人道主义环境中遭受的暴力。这些决议虽获得通过，但妇女和女童在冲突中继续遭受各种性凌虐；冲突期间，使用这种不人道和有辱人格的做法已成为常态，强奸也成为一种战争武器。

当务之急是，我们要为少女、妇女和儿童而遏止这一趋势，她们目睹周遭世界陷于崩溃，却毫无希望恢复正常生活，或将侵害她们的罪犯绳之以法。为此，我们要消除这一祸患，就必须改变自身在维持和平和建设和平特派团以及保护平民中的做法和行动。

有鉴于此，中非经共体正努力巩固预警机制，通过倡导妇女参与和平与安全进程，增强自身预防和控制武装冲突的能力。也正是为了促进这一努力，其11个成员国中有7个就关于妇女与和平与安全的创新性第1325（2000）号决议通过了各自的国家行动计划。成员国还批准并通过了执行该决议的区域行动计划。

还应当强调，赋予妇女经济和社会权能是根据国家计划采取的所有行动的核心，因为这确实是各部门面临的一个交叉问题。因此，当务之急是在和平、安全和包容性治理等领域创造有利环境，确保妇女积极参与调解、维持和平和建设和平以及冲突后建设努力，同时受益于在武装冲突中保护她们的法律。

请允许我回顾卢旺达代表着重而且侃侃谈到的一个例子，即在1994年对图西人实施的种族灭绝期间，我们的会员国之一卢旺达的25万名强奸受害者看到他们的希望和梦想永远破灭，特别是因为他们大多数人感染了艾滋病毒/艾滋病。我也不得不提到，在本次区域武装团体猖獗的地区，妇女每天都受到虐待。这种令人发指的侮辱性罪行，如冲突期间的强奸、性虐待和暴力侵害妇女行为，剥夺了受害者的所有尊严，导致对她们的歧视和污名化，同时给她们留下精神、身体和心理创伤。

为了消除对妇女和女童一切形式暴力行为的根源，我们的会员国在执行第1325（2000）号决议的一些国家计划中提出了以下基本步骤，应予以鼓励和支持:首先，分配资源用于防止性虐待并减轻其后果，同时提高对冲突环境中暴力侵害妇女行为的认识；第二，加强社会司法机制并创建体制和法律框架，为诉诸司法提供便利，同时制定打击有罪不罚现象的政策；第三，监测和评估进展；第四，起诉此类罪行的实施者，并向性暴力幸存者提供支持和赔偿；最后，确保妇女参加维持和平和建设和平行

动中部署的特遣队以及冲突后建设，并与当地当局分享良好做法。

最后，可以通过坚持我们刚才提到的各种先决条件，来实现今天辩论会的最终目标。我们如果创建一切必要的环境，就能够找到切实可行的办法，将强奸和性暴力受害者的负面经历转化为正面发展，从而恢复人的尊严，并一次性消除所有暴力侵害妇女行为及妇女经济、社会和政治赋权和性别平等方面的结构性障碍。

中非经共体将继续与成员国接触，鼓励它们加快执行关于第1325（2000）号决议的国家计划，以及为使妇女能够参与所有生活领域而通过的法律决定和文书。为此，中非经共体欢迎与其战略伙伴，特别是与联合国、非洲联盟和其他区域经济共同体以及民间社会和私营部门合作，交流经验和良好做法。

最后，我们欢迎这些伙伴支持在区域、各国和非洲汇集人力和物力，以期指明前进方向，并确定采取哪些集体行动来赢得打击性暴力的斗争。

主席（以英语发言）:我请大韩民国代表再次发言。

Lee Jooil先生（大韩民国）（以英语发言）:我谨回应日本代表就慰安妇问题所作的发言。

慰安妇问题有些层面超出了大韩民国和日本之间的双边关系。这事实上是一个普遍人权问题，尤其是与冲突中性暴力相关，解决这一问题需要采取以受害者为中心的做法。韩国政府将继续在这个问题上与国际社会合作。

主席（以英语发言）:我请日本代表再次发言。

古本先生（日本）（以英语发言）: 日本政府长期来一直真诚地处理慰安妇问题。此外，由于大量外交努力，日本和大韩民国于2015年12月达成了协议。两国通过该协议确认，慰安妇问题已经以不可逆的方式得到了最终解决。严格执行该协议至关重要。

晚8时15分散会。